

**POLICE**

- **POLICING ASSEMBLIES  
IN AFRICA**
- **LE MAINTIEN DE L'ORDRE LORS  
DES RÉUNIONS EN AFRIQUE**
- **POLICIAMENTO DE ASSEMBLEIAS  
EM ÁFRICA**



AFRICAN COMMISSION ON HUMAN AND PEOPLES' RIGHTS  
COMMISSION AFRICAINE DES DROITS DE L'HOMME & DES PEUPLES  
COMISSÃO AFRICANA DOS DIREITOS HUMANOS E DOS POVOS

POLICING ASSEMBLIES IN AFRICA.....	1
LE MAINTIEN DE L'ORDRE LORS DES RÉUNIONS EN AFRIQUE .....	29
POLICIAMENTO DE ASSEMBLEIAS EM ÁFRICA.....	61
حفظ الأمن والنظام في التجمعات في أفريقيا .....	1

ACHPR  
31 Bijilo Annex Layout  
Kombo North District  
Western Region  
PO Box 673  
Banjul  
The Gambia  
Tel: (220) 441 0505 / 4410506  
Fax: (220) 441 0504  
Email: au-banjul@africa-union.org  
www.achpr.org

# **POLICING ASSEMBLIES IN AFRICA**

## **Guidelines for the Policing of Assemblies by Law Enforcement Officials in Africa**



Project funded by the European Union



# CONTENTS

<b>FOREWORD</b>		<b>04</b>
<b>PREAMBLE</b>		<b>06</b>
<b>PART 1</b>	<b>PRELIMINARY PROVISIONS</b>	<b>08</b>
	1 General principles governing the right to assemble freely with others	<b>08</b>
	2 Legislative and regulatory framework governing the right to assemble freely with others	<b>09</b>
<b>PART 2</b>	<b>ORGANISATIONAL AND OPERATIONAL REQUIREMENTS FOR A RIGHTS-BASED APPROACH TO THE POLICING OF ASSEMBLIES</b>	<b>10</b>
	3 General principles	<b>10</b>
	4 Regulatory framework governing the policing of assemblies	<b>10</b>
	5 Command structures	<b>11</b>
	6 Information, communication and facilitation mechanisms	<b>11</b>
	7 Training	<b>11</b>
	8 Oversight, accountability and monitoring	<b>12</b>
<b>PART 3</b>	<b>PREPARATION AND PLANNING FOR THE POLICING OF ASSEMBLIES</b>	<b>14</b>
	9 Preparation for assemblies	<b>14</b>
	10 Information gathering by law enforcement officials	<b>14</b>
	11 Communication and facilitation with assembly organisers and other stakeholders	<b>15</b>
	12 Risk assessment and contingency planning	<b>15</b>

---

---

<b>PART 4</b>	<b>POLICING DURING ASSEMBLIES</b>	<b>17</b>
	13 Communication	17
	14 Deployment	17
	15 Documenting assemblies	18
	16 Stop, search and arrest	18
	17 Facilitation of first aid and other essential services	19
	18 Facilitating multiple assemblies	18
	19 Enforcing conditions on assemblies	19
	20 De-escalation	20
	21 Use of force and firearms	21
	22 Dispersing assemblies	23
<b>PART 5</b>	<b>POLICING AFTER AN ASSEMBLY</b>	<b>25</b>
	23 Detained persons	25
	24 Debriefing and review	25
<b>PART 6</b>	<b>IMPLEMENTATION</b>	<b>27</b>
	25 Implementation measures	27
	26 Application	27
	27 Training	27
	28 Reporting	27

---

## FOREWORD



The African Commission on Human and Peoples' Rights (the African Commission), which is the African organ responsible for ensuring the promotion and protection of human rights in Africa, has strengthened its mandate over time through the work of its actors and informed by the actions, politics and strategies imagined by one and another.

The African Commission has made good use of the many precedents and synergies that have been set up, in order to develop numerous working tools, including the present guidelines on the conduct of law enforcement officials during assemblies. These guidelines rank among some of the achievements of the African Commission, whose thirtieth anniversary we celebrate this year.

The right to peaceful assembly is being severely tested, and one of the most significant challenges is, for instance, the attitude of law enforcement officials in our great African capitals especially during public demonstrations, and in a context where human rights defenders are often the first to be targeted and assaulted by the police.

For this reason, the subsequent mechanisms of the African Commission, including that of the Special Rapporteur on Human Rights Defenders in Africa, have made this topic a priority by adopting, these guidelines, which have thus become part of a growing legal development process.

On reading the guidelines, we can safely conclude that they address issues of freedom of association and assembly, while remaining specific to policing. It is a bold and courageous undertaking.

I take this opportunity to pay tribute to all our partners, a partnership which has stood the test of scientific rigour and which we know how to appreciate at its true value.

These guidelines will undoubtedly enhance the organisation of peaceful assembly throughout Africa. Specifically, they will help law enforcement agents to be true defenders of human rights.

---

If the rules and principles contained in the guidelines are properly assimilated and correctly applied, the number of individual cases brought before the African Commission will be reduced. Wouldn't that be an ideal situation?



**Mrs Reine ALAPINI-GANSOU**  
Former Chairperson of the ACHPR  
Special Rapporteur on Human Rights Defenders

---



## PREAMBLE

**The African Commission on Human and Peoples' Rights (the African Commission), meeting at its 21st Extraordinary Session, held from 23 February 2017 to 4 March 2017 in, Banjul, The Republic of the Gambia:**

**Recalling** Resolution ACHPR/Res. 363(LIX) 2016 on the Need to Develop Guidelines on Policing and Assemblies in Africa, adopted at its 59th Ordinary Session, held from 21 October to 4 November 2016 in Banjul, The Republic of The Gambia;

**Acknowledging** the differences between State Parties in terms of political and legal systems and traditions and with respect to the structure of law enforcement agencies, but also noting the need for all State Parties to have legal frameworks that protect the right to freedom of assembly, expression and access to information in the context of public assemblies;

**Recognising** that the right to assemble freely with others is a cornerstone of democracy and provides individuals and groups with a platform to express civil, political, economic, social, cultural and environmental rights, to hold government to account, and to raise and defend issues of common interest;

**Recognising** the central role played by the police in ensuring the peaceful conduct of public assemblies and, consequently, protecting freedom of expression and assembly;

**Recalling** its request that State Parties ensure that in the execution of their duties, law enforcement officials fully comply with respect for human rights and the rule of law;

**Further noting** the need to promote and strengthen mechanisms to foster negotiation and communication between all relevant stakeholders involved in public assemblies, including organisers, law enforcement agencies and local authorities;

**Recognising** that particular individuals and groups are especially vulnerable to experiencing limitations on their right to freedom of assembly and to other human rights violations in the context of policing assemblies due to their status or to an intersection of one or more statuses, such as race,

---



ethnic group, colour, sex, language, religion, political or any other opinion, national and social origin, fortune, birth, disability, sexual orientation and gender identity, or being journalists or human rights defenders;

**Concerned** about the lack of effective and appropriate monitoring mechanisms and independent police oversight authorities across Africa, and about the inadequate training of and availability of resources to law enforcement officials to promote and protect a rights-based approach to the policing of assemblies;

**Recognising** the need to formulate and lay down principles and guidelines to strengthen the promotion, protection and fulfilment of human rights in the context of policing assemblies in Africa;

**Hereby adopt the following Guidelines for the Policing of Assemblies by Law Enforcement Officials in Africa:**

---



# PART 1

## PRELIMINARY PROVISIONS

### 1. General principles governing the right to assemble freely with others

- 1.1. Everyone has the right to assemble freely with others. The right to assembly may be exercised in a number of ways, including through demonstrations, protests, meetings, processions, rallies, sit-ins, and funerals, through the use of online platforms, or in any other way people choose.
  - 1.2. Limitations imposed by the State Party on the right to assemble freely with others must:
    - 1.2.1. Be in accordance with limitations on the right to assemble in terms of regional and international human rights standards. This includes the right to life; freedom from discrimination; equality of, and equal protection before, the law; the right to dignity and freedom from torture and other ill treatment; the right to liberty and security of the person; the right to have a cause heard; freedom of movement; freedom of conscience; the right to privacy; the right to receive and disseminate information and to express opinions; the right to free association; and the right to participate freely in public affairs and equal access to public services, as guaranteed by the African Charter on Human and Peoples' Rights, and other relevant international human rights instruments; and
    - 1.2.2. Comply with the principles of legality; be in pursuit of a legitimate interest as defined by regional and international human rights instruments; be a necessary and proportionate measure to achieve that end within a democratic society; and adhere to the rights of freedom from discrimination and equality before the law.
    - 1.2.3. Participants and organisers of assemblies shall exercise the right to assemble with due respect to the right of others and in compliance with the laws in place which themselves should be consistent with the regional and international human rights standards.
-

---

## 2. Legislative and regulatory framework governing the right to assemble freely with others

2.1. The enactment, interpretation, implementation and enforcement of national laws and regulations governing the right to assemble freely with others must:

2.1.1. Require law enforcement responses that favour the presumption of the exercise of the right to assemble freely with others by all persons involved, or believed to be involved, in the assembly;

2.1.2. Be consistent with regional and international human rights standards;

2.1.3. Recognise that limitations and restrictions on the right to assembly freely with others must be treated as an exception, and that any limitations or restrictions imposed must be necessary and proportionate, and be:

2.1.3.1. Consistent with the principles of legality, necessity, proportionality, freedom from discrimination and equality before the law as set out in 1.2.2, as well as regional and international human rights standards as set out in 1.2.1;

2.1.3.2. Decided on a case-by-case basis; and

2.1.3.3. Reviewable by competent, independent and impartial administrative and judicial authorities, in both law and practice, within a reasonable period of time.

---

## PART 2

# ORGANISATIONAL AND OPERATIONAL REQUIREMENTS FOR A RIGHTS-BASED APPROACH TO THE POLICING OF ASSEMBLIES

### 3. General principles

- 3.1. Law enforcement officials as representatives of the State are under an obligation to respect and protect the right to assembly. For the purpose of these Guidelines, law enforcement officials are all officials or other competent persons or authorities directly or indirectly authorised by the State to exercise policing powers in the context of an assembly operation.
- 3.2. As a general rule, the military should not be used to police assemblies and must only be used in exceptional circumstances and only if absolutely necessary. Military personnel deployed to assembly operations must be subordinate to, and under the command of, the police authorities; be fully trained, in and be bound by, regional and international human rights standards, as well as any national law enforcement policy, guidelines and ethics; and be provided with all necessary instructions, training and equipment to enable them to act in full respect of this legal framework.
- 3.3. The primary role of law enforcement officials in policing assemblies is to ensure the safety of the public and to safeguard human rights of all persons. This role should be clearly articulated in national legislative and regulatory instruments governing assemblies.

### 4. Regulatory framework governing the policing of assemblies

- 4.1. All regulatory instruments and information about law enforcement procedures relating to assemblies must be made accessible in accordance with the right of access to information as expressed in the African Charter and other regional and international human rights standards. Information includes records held by a public body at any level or by a private body performing a public function.
  - 4.2. Law enforcement agencies should have in place, make available, and promote, in the public domain, enforceable standards of conduct for law enforcement officials. Such standards should be consistent with regional and international human rights standards of conduct for law enforcement officials.
-

- 
- 4.3. Law enforcement officials must be subject to accountability mechanisms and non-compliance by law enforcement officials with laws and regulations governing assemblies must be treated as an offence. In particular, the use of arbitrary and excessive force and torture or other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment should be treated as a criminal offence under national law. Furthermore, disciplinary and criminal procedures for law enforcement officials must accord with the principle of procedural fairness.

## **5. Command structures**

- 5.1. Law enforcement agencies must establish a clear, transparent and single command structure for the policing of assemblies. The operational roles and responsibilities of law enforcement officials within the chain of command should be clearly established, articulated, and publicly known to ensure a single chain of accountability.
- 5.2. Operational commanders must be held responsible if they knew, or should have known, that law enforcement officials under their command resorted to the unlawful use of force or firearms, and if they did not take all measures to prevent, suppress or report such unlawful activity.

## **6. Information, communication and facilitation mechanisms**

- 6.1. Law enforcement agencies have an obligation to promote access to information and should make available, in the public domain, information relevant to the policing of assemblies. Such information should include all regulations, standing orders and instructions, codes of conduct and information about chain of command and operational decision-making. Information should also be provided on the type of equipment generally available to law enforcement officials when policing assemblies and the circumstances in which such equipment will be deployed, as well as procedures and reasons for imposing limitations on the right to assembly by public authorities and information on how to access internal and external complaints mechanisms.
- 6.2. Law enforcement agencies should have and make known a communication mechanism to promote a collaborative and inclusive approach to the preparation, planning and policing of assemblies. The mechanism should be underpinned by principles of transparency, community partnership, and the proactive dissemination of all key information to stakeholders. Stakeholders in this context includes, but is not limited to, assembly organisers, essential service providers, local authorities, the media, other security sector actors, oversight and accountability mechanisms such as National Human Rights Institutions, independent police civilian oversight authorities, and Ombudsmen, and civil society.
- 6.3. To facilitate effective communication, law enforcement agencies should appoint specially trained officials to act as communication liaisons with stakeholders.
- 6.4. Law enforcement agencies must allow for and facilitate the involvement of third parties in dialogue and mediation with assembly organisers prior, during and after assemblies, and provide prompt and relevant information to such third parties for this purpose. Such third parties include Ombudsmen, National Human Rights Institutions, local authorities and civil society organisations.

## **7. Training**

- 7.1. Law enforcement officials must be adequately trained to facilitate the exercise of the right to assemble freely with others.
-

- 7.2. All law enforcement officials, regardless of unit, must receive ongoing and continuous training on policing assemblies, with advanced training being made available to any unit established for the specific purpose of policing assemblies. Training for all law enforcement officials should include, at a minimum, the following:
- 7.2.1. The normative framework for the right to assemble freely with others, as well as a clear explanation of the relationship between the right to assembly and other regional and international human rights standards as set out in 1.2.1;
  - 7.2.2. Communication skills training to ensure the effective facilitation of assemblies, including the possible ways non-verbal or other forms of indirect communication can be perceived by assembly organisers and participants as intimidating (for example, the presence or use of certain equipment and the body language of officials);
  - 7.2.3. Understanding participant behaviour, including the different types of group behaviour, and techniques for differentiating between various groups and people and their individual behaviours, rather than dealing with assembly participants as a single, homogenous group;
  - 7.2.4. Techniques in minimising conflict, including the development of negotiation and mediation skills;
  - 7.2.5. Tactics to promote the de-escalation of tension and violence, and methods for minimising the risk of harm to assembly participants, observers and bystanders;
  - 7.2.6. The lawful use of force and firearms in accordance with Guideline 21 of these Guidelines and other regional and international human rights standards;
  - 7.2.7. The proper use of less lethal weapons to minimise the risk of abuse by law enforcement officials. Specific training regimes should be devised for each weapon and should include both theoretical and scenario-based training, as well as shooting at static or interactive targets;
  - 7.2.8. The safety and protection of persons and groups who are particularly vulnerable to limitations on their right to assemble freely with others and/or other human rights violations in the context of assemblies, due to their status or an intersection of one or more statuses. This includes, but is not limited to, race, ethnic group, colour, sex, language, religion, political or any other opinion, national and social origin, economic status, fortune, birth, disability, sexual orientation and gender identity, or being journalists or human rights defenders;
  - 7.2.9. The roles and mandates of internal and external accountability mechanisms, and the obligation of law enforcement officials to cooperate with oversight and accountability structures;
  - 7.2.10. Principles of accountability, including the internal and external mechanisms to which officials are answerable, and the obligations of a law enforcement official to report conduct by colleagues that is excessive, arbitrary or otherwise in violation of law.

## **8. Oversight, accountability and monitoring**

- 8.1. The responsibility of State Parties and law enforcement agencies to respect, protect, promote and fulfil the right to assemble freely with others extends to establishing effective
-

---

procedures for reporting and reviewing any unlawful use of force, and to providing an adequate, effective and prompt remedy to persons who experience human rights violations due to the policing of assemblies. To fulfil this obligation, State Parties should establish effective internal accountability mechanisms and an adequately resourced police civilian oversight body, in the absence of which an Ombudsman or National Human Rights Institution should fulfil this external oversight function.

- 8.2. Oversight mechanisms should be established in law and practice with the mandate and resources to:
    - 8.2.1. Receive complaints from any person concerning misconduct or criminal behaviour of law enforcement officials;
    - 8.2.2. Receive mandatory reports from law enforcement officials of all deaths resulting from the actions of law enforcement officials;
    - 8.2.3. Conduct thorough, prompt and impartial investigations of all complaints received, and, at its own instigation, investigate all suspected cases of arbitrary use of force and/or other human rights violation by law enforcement officials;
    - 8.2.4. Monitor and report on the preparation and execution of all law enforcement operations, including recording and tracking complaints and abuses and maintaining comprehensive records;
    - 8.2.5. Compel law enforcement agencies to cooperate with investigations and have full investigatory powers, including the power to compel the production of any document or other form of evidence;
    - 8.2.6. Make recommendations or findings; refer cases for internal police discipline; refer cases to the public prosecutor; impose disciplinary measures; investigate and report on systemic issues; and make and enforce orders of restitution, compensation, rehabilitation or satisfaction.
  - 8.3. The ability to lodge complaints with monitoring and oversight mechanisms must be guaranteed to all persons without fear of reprisals or punishment.
  - 8.4. State Parties should establish and disseminate information concerning oversight mechanism, systems and processes to guarantee the right of access to information for all persons in accordance with regional and international human rights standards.
  - 8.5. State Parties should establish processes for the systematic collection and public dissemination of disaggregated data and other information about the policing of assemblies on an annual basis. Information may include the number of assemblies, the number of assemblies prohibited, the number of assemblies during which law enforcement officials resorted to the use of force, the number of assemblies dispersed, and information about persons injured or killed as a result of police action during assemblies.
  - 8.6. The right to monitor the observance of human rights in a given society includes the right to engage in active observation of an assembly and to collect, verify, and use information related to the assembly. All persons have the right to seek and receive information and to freedom of expression, and enjoy the right to observe and independently monitor public assemblies without fear of reprisal. This includes civil society organisations, human rights defenders, monitors, journalists and other media workers.
-



## **PART 3**

# PREPARATION AND PLANNING FOR THE POLICING OF ASSEMBLIES

### **9. Preparation for assemblies**

- 9.1. Recognising the important expressive role that spontaneous assembly can play in a democracy, law enforcement agencies must have in place processes and procedures to ensure the facilitation of spontaneous assemblies, including in relation to known or scheduled political or social events, commemorative days, and in anticipation of decisions made by courts, parliaments and other state authorities. Lack of prior notification of an assembly does not render an assembly unlawful and should not form the sole basis of a decision by law enforcement officials to disperse an assembly.
- 9.2. As soon as practicable after knowledge is gained of an intended or actual assembly, law enforcement officials should take all reasonable steps to identify and communicate with assembly organisers and/or participants to prepare the facilitation of the assembly in accordance with these Guidelines.

### **10. Information gathering by law enforcement officials**

- 10.1. To facilitate the right to assemble freely with others, law enforcement officials require accurate information to conduct risk assessments and contingency planning, and to plan for the necessary and proportionate deployment and equipping of law enforcement officials. Information may be collected through a system for the prior notification of assemblies, through communication between law enforcement officials and assembly organisers, observers or third parties, and through law enforcement information and intelligence gathering techniques that comply with regional and international human rights standards.
  - 10.2. The collection and processing of information, and the tactics permitted to be used by law enforcement officials in pursuit of this objective, must be regulated by law in a manner consistent with the right of access to information, the right to privacy, the presumption of innocence, and the guarantees of procedural due process pursuant to regional and international human rights standards. Any information collected and processed by law enforcement officials must be limited to what is necessary and proportionate to a legitimate
-



---

law enforcement purpose, and must not be used to harass, intimidate or discourage persons from exercising their right to assemble.

## **11. Communication and facilitation with assembly organisers and other stakeholders**

- 11.1. Law enforcement agencies should prioritise communication with all stakeholders in their approach to the facilitation of assemblies. This approach will foster trust and confidence in the policing of assemblies, assist with risk assessment and contingency planning, and assist in preventing the escalation of tension and violence.
- 11.2. As soon as practicable after notification of intention to hold an assembly is given or knowledge is gained of an intended assembly, law enforcement officials must make every effort to communicate with assembly organisers and/or participants and must be able to evidence their attempts to engage in such communication. To promote effective communication, law enforcement agencies are encouraged to establish formal communication mechanisms in terms of section 6 of these Guidelines.
- 11.3. Communication by law enforcement officials with assembly organisers and/or participants prior to the start of an assembly should be for the purposes of:
  - 11.3.1. Gathering information to assist in risk assessment and contingency planning for the facilitation of an assembly. This includes information such as the expected size and modality of the assembly; the location, time and expected duration of the assembly; the profile of participant groups or persons; any subsequent change in circumstances or context; and any concerns about the security and public safety measures, deployment or policing operation;
  - 11.3.2. Providing information, negotiating, and promoting consensus about planned security and public safety measures (including any limitations or restrictions placed on the assembly), proposed deployment, and the outcomes of risk assessments and contingency planning.
- 11.4. Law enforcement officials should also prioritise advance communication with other key stakeholders, including the intended target(s) of the assembly, essential service providers, local authorities and the media, to provide information and to facilitate coordination, where necessary.

## **12. Risk assessment and contingency planning**

- 12.1. To effectively facilitate an assembly and to ensure that any limitations or restrictions on the right to assembly freely with others are lawful, proportionate, necessary and non-discriminatory, law enforcement agencies should adopt a process of evidence-based risk assessment and contingency planning. Risk assessments and contingency plans should form the core of the briefings to law enforcement officials deployed at an assembly and be communicated to all interested stakeholders.
  - 12.2. Contingency plans should be developed for individual assemblies and be based on a comprehensive risk assessment. Measures foreseen in such plans must satisfy the principles of legality, necessity, proportionality, freedom from discrimination and equality before the law.
  - 12.3. Risk assessments should be informed by continuous information gathering and communication with all relevant stakeholders, favour the presumption of the right to
-

assemble freely with others and take into account current and historical factors, such as prevailing political or social tensions, and the protection of persons who are vulnerable to limitations of their right to assemble freely with others.

12.4. Contingency plans must provide law enforcement officials with a course of action to help them respond effectively to the assembly and should include:

12.4.1. The provision of essential services, including emergency services, traffic management and medical services;

12.4.2. The facilitation and management of counter-assemblies or simultaneous assemblies;

12.4.3. Measures to be taken to de-escalate tension, to contain any escalation of tension and to deal with the potential for violence during assemblies;

12.4.4. For the eventuality that non-coercive measures turn out not to be effective, the graduated use of any coercive measures and force in accordance with these Guidelines and other relevant regional and international human rights standards;

12.4.5. Measures to minimise harm in all scenarios, including the protection and safety of law enforcement officials, assembly participants, independent monitors and bystanders, with special measures in place to identify and provide specific protection to groups vulnerable to rights abuses in the context of assemblies;

12.4.6. Considerations relating to adverse weather conditions and other environmental factors;

12.4.7. The availability of law enforcement officials and the obligation of law enforcement agencies and the State in general to ensure that officials have adequate training in the management of assemblies, and sufficient rest, access to food and water.

12.4.8. Maintenance of regular internal communication and adequate record-keeping to ensure that all law enforcement officials deployed to an assembly operation are aware of the tactical and other operational plans;

12.4.9. Maintenance of regular external communication with assembly organisers and participants, independent observers, the media and oversight authorities, including on any changes to the tactical or operational approaches of law enforcement officials during the conduct of an assembly operation;

12.4.10. Other hazards and risks identified in the risk assessment that are specific to the context of the particular assembly.

12.5. The outcome of risk assessments and contingency plans should form the basis of a comprehensive briefing for law enforcement officials by operational command prior to deployment to an assembly operation.

---



# PART 4

## POLICING DURING ASSEMBLIES

### 13. Communication

- 13.1. Law enforcement agencies should engage in continuous dialogue and negotiation with assembly organisers and participants to proactively address any issues that may arise during the conduct of an assembly operation. Law enforcement agencies should deploy specially trained negotiators to assembly operations for this purpose, based on any need identified during risk assessment and contingency planning.
- 13.2. Law enforcement officials should maintain open communication with all relevant stakeholders, including assembly organisers and participants, other essential services providers and stewards. Law enforcement officials must proactively and continually communicate the intention of the assembly operation, any limitations or restrictions imposed on the assembly and contingency planning in place with stakeholders, and should consider the appointment of a specially trained communication liaison as a focal point for communication with stakeholders.
- 13.3. All communication to assembly participants should be clearly audible and made in a language understood by the intended audience, providing the intended audience with sufficient time to follow the instructions of law enforcement officials of their own accord, including any warnings or directions provided.

### 14. Deployment

- 14.1. Law enforcement agencies must ensure the visible identification of all law enforcement officials deployed overtly in an assembly operation on an individual basis such as their name or service number.
  - 14.2. In the deployment of officials to an assembly, law enforcement agencies must take into account the potential adverse influence that the visible appearance of law enforcement officials, deployment tactics and equipping of officials at an assembly can have on the way in which an assembly develops.
-

14.3. Law enforcement agencies generally should deploy only the minimum number of officials commensurate to the size of the assembly, necessary to ensure the protection and safety of officials, participants, observers and bystanders, and take a graduated approach to any increase of visible policing numbers during the course of an assembly. Any reinforcement units should be stationed out of the sight of assembly participants to the extent that law enforcement command has assessed this to be appropriate in accordance with Guideline 12.

## **15. Documenting assemblies**

15.1. Law enforcement officials should document the conduct of an assembly operation, including through the use of photography, providing that such recording and surveillance have a basis in law, are in pursuit of a legitimate interest which is consistent with regional and international human rights standards as set out in 1.2.1, are a necessary and proportionate measure to achieve that end within a democratic society, and satisfy the principles of equality before the law and non-discrimination as set out in 1.2.2.

15.2. The documenting of assembly operations by law enforcement officials must be regulated in national law in compliance with regional and international human rights standards, as set out in 1.2.1.

15.3. Law enforcement officials must not use recording and surveillance tactics as a means to harass or intimidate assembly participants, or to discourage persons or groups from exercising their right to assemble freely with others. Law enforcement agencies must not disseminate information to third parties in violation of the right to privacy, due process, freedom of expression or the right to assemble freely with others.

15.4. Law enforcement officials must notify assembly organisers and participants of the intention to document an assembly and the purpose thereof. Communication should be in a manner that is precise and well understood.

15.5. The retention and use of information gathered through the documentation of an assembly by law enforcement officials must be regulated by national law and in compliance with regional and international human rights standards. Retention and use should be limited to circumstances where the use of force by law enforcement officials or their exercise of the powers of arrest and detention is recorded; where a complaint about the conduct of law enforcement officials is made; where recordings provide evidence of misconduct by law enforcement officials; or where recordings provide evidence of a crime committed by law enforcement officials or others. Recordings should be retained only for so long as is necessary for the relevant purpose.

15.6. All persons have the right to record an assembly, including the right to record the law enforcement presence and action. This right must be protected by law with disciplinary procedures in place for law enforcement officials who seize or damage any equipment, except where such seizure is authorised by an independent judicial authority. Disciplinary procedures refers to internal disciplinary sanctions effected through policing procedures, as well as external criminal procedures.

## **16. Stop, search and arrest**

16.1. All persons have the right to liberty and security of the person. The use of stop, search and arrest by law enforcement officials should be strictly limited to circumstances in which there is reasonable suspicion that the individual poses an actual risk of violence or is involved in

---

---

criminal activity, and only where the use of stop and search is in compliance with regional and international human rights standards.

- 16.2. The participation of a person in an assembly is not in itself a reasonable ground to stop, search and/or arrest that person.
- 16.3. The use of arrest for the purpose of removing persons who are acting violently or who are otherwise reasonably suspected of committing an offence has a legitimate function in the context of the policing of assemblies to protect and facilitate the right to assembly freely with others by all persons. In this regard, arrest powers must only be exercised on grounds and procedures established by law. Such laws and their implementation must be clear, accessible and precise, and consistent with the Guidelines on the Conditions of Arrest, Police Custody and Pre-Trial Detention in Africa and with other relevant regional and international human rights standards.

## **17. Facilitation of first aid and other essential services**

- 17.1. Contingency plans must include the provision of prompt assistance by medical service providers for any person injured during an assembly. Law enforcement officials must receive first aid training and ensure that assistance and medical services are provided to any injured person at the earliest possible moment after the use of force and firearms.
- 17.2. Law enforcement officials should be subject to clear and precise protocols for communicating with medical service providers in an assembly context. Law enforcement officials should ensure that traffic management and other contingency planning facilitate the prompt access to medical services for assembly participants, observers and bystanders.
- 17.3. The provision of first aid and other essential services during an assembly must be provided free of charge to assembly participants.

## **18. Facilitating multiple assemblies**

- 18.1. The right to assemble freely with others extends to the right to engage in simultaneous or counter-assemblies.
- 18.2. If law enforcement officials impose limitations or restrictions on simultaneous or counter-assemblies, such restrictions must be legal, necessary, proportionate and comply with the principle of non-discrimination and equality before the law.
- 18.3. If law enforcement officials deem it impossible to facilitate counter or simultaneous assemblies precisely as planned, preference should be given to the facilitation of the first notified assembly and alternatives must be provided to the other assemblies. The alternatives should take into account any need for the counter or simultaneous assembly to occur within the sight and sounds of the other assembly, and any additional policing resources required to ensure the facilitation of all assemblies and the protection of all assembly participants, observers and bystanders. This should be based on a progressive assessment of the situation.

## **19. Enforcing conditions on assemblies**

- 19.1. Law enforcement agencies typically will merely enforce prior decisions imposed by the appropriate authorities. Restrictions may be imposed during the course of an assembly, where necessary and proportionate, as for instance in cases where the situation rapidly deteriorates and becomes violent.
-

- 19.1.1. The grounds under which such restrictions may be imposed by law enforcement authorities shall be clearly laid out by law.
  - 19.1.2. Negotiation and mediation shall be employed prior to imposition of conditions in the course of assemblies, where feasible.
  - 19.1.3. Any limitations imposed shall be clearly communicated.
  - 19.1.4. Any limitations imposed must be based on a clear evidence base and calculation of risk, and satisfy the requirements of legality, necessity, proportionality and non-discrimination.
  - 19.1.5. Where law enforcement agencies deem that limitations should be imposed during the course of an assembly, they must provide alternatives to assembly organisers and participants, which are consistent with the right to assemble freely with others. This includes alternatives that facilitate an assembly within the sight and sound of the target audience.
- 19.2. If assembly organisers and/or participants do not comply with conditions imposed before or during the assembly, the response by law enforcement officials must be legal, proportionate, necessary and non discriminatory.
  - 19.3. Law enforcement agencies must not disperse assemblies simply for technical violations of limitations or restrictions without other serious cause, and any dispersal should be based on the obligation to make continuous assessments of the situation.

## 20. De-escalation

- 20.1. All action taken by law enforcement officials during the management of assemblies where participants are not acting peacefully must satisfy the requirements of legality, necessity, proportionality, freedom from discrimination and equality before the law, and accord with regional and international human rights standards.
  - 20.2. Operational commanders must continuously monitor assemblies with the aim of identifying and pro-actively addressing issues as they arise. Their response to any situations must give priority to de-escalation tactics that favour the presumption of the right to assemble freely with others, such as open communication, negotiation and dialogue with assembly organisers and participants. The tactics must demonstrate flexibility in the enforcement of restrictions and limitations on an assembly, and tolerance for individual conduct that does not comply with restrictions, limitations or terms of notification. De-escalation tactics must also take into account the potential adverse influence that the visible escalation of law enforcement tactics can have on the way in which an assembly develops.
  - 20.3. Law enforcement officials should be trained to differentiate between individual and group behaviour, and to identify and remove specific persons identified as acting in an unlawful or violent manner while continuing to facilitate the enjoyment of the right to assemble freely with others for all other persons.
  - 20.4. Crowd control strategies, such as containment, should be implemented with precaution, be lawful and proportionate, and never amount to collective detention. Containment tactics must allow for exit routes for assembly participants and observers who want to leave the assembly.
-

20.5. Resort to force must only be made if and when other, less harmful, means of de-escalation have failed. The use of force by law enforcement officials must be in strict compliance with Guideline 21 and other regional and international human rights standards.

## **21. Use of force and firearms**

### **21.1. General principles**

21.1.1. The use of force and firearms by law enforcement officials must be regulated under national law in conformity with General Comment No. 3 on the African Charter on Human and Peoples' Rights on the Right to Life (Article 4) and other relevant regional and international human rights standards.

21.1.2. The use of force is an exceptional measure. In carrying out their duties, law enforcement officials shall, as far as possible, apply non-violent methods before resorting to the use of force and firearms. Force and firearms may only be used if other means of achieving a legitimate law enforcement objective are ineffective or unlikely to be successful. Law enforcement officials must, as far and for as long as possible, differentiate between peaceful assembly participants and those who engage in violent acts. An assembly should be deemed peaceful if its organisers have expressed peaceful intentions, and if the conduct of the assembly participants is generally peaceful. 'Peaceful' shall be interpreted to include conduct that annoys or gives offence as well as conduct that temporarily hinders, impedes or obstructs the activities of third parties. Isolated acts of violence do not render an assembly as a whole non-peaceful.

21.1.3. Where the use of force is unavoidable, law enforcement officials must minimise damage and injury, respect and preserve human life, and ensure at the earliest possible moment that assistance is rendered to any injured or affected person and that their next of kin is notified.

21.1.4. The intentional use of lethal force by law enforcement officials and others is prohibited unless it is strictly unavoidable in order to protect life, thus making it proportionate, and all other means are insufficient to achieve that objective, thus making it necessary. Assessment of legality, necessity and proportionality should be based on the relevant facts with a requirement for reasonable grounds, rather than mere suspicion or presumption, of risk or harm.

### **21.2. Operational Procedures**

21.2.1. In the planning, preparation and conduct of an assembly operation, tactical and other measures must be taken to avoid the use of force and, where force is unavoidable, to minimise the harmful consequences of the use of force. If the use of force is necessary and proportionate, but the need for force could reasonably have been prevented from arising in the first place by exercising all precautions in planning and preparation for an assembly operation, operational commanders must be held accountable.

21.2.2. Whenever law enforcement officials resort to the lawful use of force or firearms, officials shall:

21.2.2.1. Exercise restraint in such use and act in proportion to the seriousness of the offence and the legitimate objective to be achieved;

- 21.2.2.2. Minimise damage and injury, and respect and preserve human life;
  - 21.2.2.3. Ensure that assistance and medical aid are provided to any injured person at the earliest possible opportunity;
  - 21.2.2.4. Where force or firearms are used, report the incident promptly to their commanders.
- 21.2.3. Restrictions on the use of firearms must be provided for in law. These restrictions should limit the use of firearms to circumstances in which there is an imminent risk of death or serious injury to a person, or to prevent the commission of a serious crime involving a grave threat to life, and only when less extreme measures are insufficient to achieve these objectives. Whenever law enforcement officials resort to the use of firearms, they must identify themselves and give a clear warning of their intention to use firearms with sufficient time for the warnings to be observed. Shots fired into the air or other warning shots should not be used in the context of an assembly operation.
- 21.2.4. Firearms are not an appropriate tactical tool for the policing of assemblies. Firearms must never be used to disperse an assembly. The indiscriminate discharge of firearms into a crowd is a violation of the right to life.
- 21.2.5. Weapons that cannot be used safely and effectively in crowd control settings, such as multiple projectile shotguns, must be prohibited from use in the policing of assemblies.
- 21.2.6. Crowd control weapons, including less lethal crowd control weapons, should only be used when there are legitimate grounds for the use of force or for dispersal, and only when their use is necessary and proportionate and in circumstances when other less harmful means have been attempted and found to be ineffective or will be ineffective under the circumstances.
- 21.2.7. To minimise the harmful effects on assembly participants, observers and bystanders, law enforcement officials must exercise particular caution when using crowd control devices or other less lethal weapons which have the potential for use in an arbitrary and/or discriminate manner and/or are indiscriminate in their effects. The inherent effects and proper use of crowd control devices must be independently and regularly evaluated and controlled.
- 21.2.8. Less lethal weapons, designed for the purposes of crowd control, may be abused by law enforcement officials who presume that such weapons are never lethal. Therefore, less lethal crowd control weapons should only be used by well-trained law enforcement officials in order to prevent and minimise deaths, injuries and harm, and in a manner that complies with regional and international human rights standards. Prior to use, there must be in place precautionary measures such as appropriate independent testing of and training in the use of each type of device, in a range of situations, and in accordance with international standards.

### **21.3. Means required to ensure a rights-based approach to the use of force and firearms**

- 21.3.1. Law enforcement agencies should provide officials with a range of appropriate personal protective equipment and appropriate less-lethal weapons to reduce reliance on methods that are capable of causing death or serious injury. Appropriate protective and less-lethal equipment includes shields, helmets, batons, bulletproof
-



jackets and other equipment and less-lethal weapons. Any equipment or weaponry provided to law enforcement officials must have been independently tested and verified for accuracy, reliability and suitability to crowd management situations and must comply with regional and international human rights standards.

21.3.2. The use of remote-controlled less lethal weapons for the policing of assemblies is discouraged, and their procurement by State Parties must be subject to independent review of their compliance with regional and international human rights standards. If such weapons are used, law enforcement officials must be trained in the use of such equipment, remain actively in control of the delivery of force, limit the use to circumstances in which it is justified, reasonable, proportionate and necessary, and use the equipment in a manner that minimises the risk of physical or mental harm to all persons.

21.3.3. Firearms should only be used in compliance with the African Commission's General Comment No. 3 on the African Charter on Human and Peoples' Rights on the Right to Life and Principle 9 of the UN Basic Principles on the Use of Force and Firearms.

21.3.4. Law enforcement officials must receive training on the lawful, proportionate and necessary use of force and on alternatives to the use of force, such as understanding crowd behaviour and techniques in crowd facilitation and management, de-escalation and a graduated response to tension or violence, and on first aid.

21.3.5. Law enforcement officials should be subject to internal and external systems of monitoring and mandatory reporting on the use of force.

## 22. Dispersing assemblies

22.1. The dispersal of assemblies should be a measure of last resort, and law enforcement officials must act on the presumption that although they have powers to intervene in an assembly, they should only do so in circumstances in which it is legal, necessary, proportionate and non-discriminatory to do so.

22.2. If assembly participants are generally behaving peacefully, law enforcement officials must avoid the use force to disperse the assembly. Where force is deemed to be a lawful and proportionate response, law enforcement officials must only use the minimum level of force necessary.

22.3. Where participants in an assembly are acting non-peacefully or in violation of the law, law enforcement officials should use, to the extent possible, communication and de-escalation strategies and measures for the containment of individuals committing or threatening violence or, if necessary and proportionate, the arrest of individuals who are committing or preparing to commit violent acts, before attempting to disperse an assembly.

22.4. When the dispersal is unavoidable, lawful, proportionate and necessary, law enforcement officials must clearly communicate an intention to disperse the assembly to participants, and provide participants with a reasonable opportunity to disperse voluntarily, before taking any action. Force must never be used against peaceful demonstrators who are unable to disperse from the assembly.

22.5. The authority to issue an order for dispersal should be limited to operational commanders who are present at the operation or to well-informed officers on the ground. Such orders should only be given in situations where there is a serious, widespread and imminent threat

to the safety of persons, of substantial damage to property, or to the rights and freedoms of others, providing that all reasonable attempts have been made to minimise the harm. Use of force in the dispersal of assemblies must comply with these Guidelines and other regional and international human rights standards.

22.6. Firearms may never be used simply to disperse an assembly.

22.7. Observers of an assembly, including journalists, must not be prevented from observing and recording the dispersal operation.

---

# PART 5

## POLICING AFTER AN ASSEMBLY

### 23. Detained persons

- 23.1. Detention by law enforcement officials should only be used as a measure to enforce criminal law, and no person must be held in detention for more than 48 hours without access to a judicial authority in conformity the Guidelines on the Conditions of Arrest, Police Custody and Pre-Trial Detention in Africa. National regulatory frameworks, policies, training and standard operating procedures, including those specifically in relation to the policing of assemblies, must promote the use of alternatives to police custody, including court summons or police bail or bond.
- 23.2. The use of detention by law enforcement officials in the context of assemblies must conform to the provisions of the Africa Charter and, in particular, Parts 2 (General Protections) and 7 (Vulnerable Groups) of the African Commission's Guidelines on the Conditions of Arrest, Police Custody and Pre-Trial Detention in Africa. This includes the provision of safeguards, such as the presumptive right to bail and bond; the right to have detention reviewed without delay by a competent authority; and access to confidential and independent complaints mechanisms, legal services, family, interpreters and medical assistance; and the right not to be subjected to torture, cruel, inhuman or degrading treatment or punishment.
- 23.3. Contingency planning must include measures for the safe custody of persons arrested and held in detention at the assembly site and their safe and timely transfer to a recognised place of detention. This should include planning for occasions involving public assemblies where numerous arrests are deemed necessary, although mass arrests, which may amount to arbitrary detention, must be avoided. Law enforcement officials should not deprive persons of their liberty if there are inadequate resources to facilitate individual arrests.

### 24. Debriefing and review

- 24.1. Law enforcement agencies must have in place post-assembly debriefing processes. These processes should promote monitoring, evaluation and learning, and identify both failings and good practices in the law enforcement operation in relation to facilitation of the right to assemble freely with others; the effectiveness of risk assessments and contingency

planning, internal and external communication, deployment and equipment; the use of force; the health, safety and working conditions of law enforcement officials deployed to the operation (in particular where law enforcement officials died or were seriously injured); and tactics, decision-making and future training needs.

- 24.2. Law enforcement agencies are encouraged to make reports of the debriefing available to any person, including but not limited to, assembly organisers, participants, oversight authorities and other relevant stakeholders.
  - 24.3. Any use of force by law enforcement officials during the conduct of an assembly operation should be subject to an automatic and prompt review by a competent and independent authority. Law enforcement officials who are the subject of a review must not be deployed to assembly operations until the conclusion of such review.
  - 24.4. The discharge of a firearm by a law enforcement official during an assembly operation must be promptly reported by operational command to a competent authority, such as any oversight authority with a mandate to review and report on police conduct and operations.
  - 24.5. State Parties must conduct a thorough investigation and account of circumstances surrounding every case of death or serious injury of persons in the context of assemblies.
  - 24.6. If a person dies as a result of law enforcement action, a prompt, impartial and independent inquiry into the cause of death must be undertaken by an independent judicial authority. The purpose of the investigation is to determine the cause, manner and time of death, the persons responsible, and any pattern or practice that may have brought about that death. The investigating authority must have access to all necessary information and persons to conduct their inquiry.
  - 24.7. Law enforcement agencies should publicly communicate the findings of any internal debriefings and/or investigations, whether internal and external, resulting from each assembly operation.
-



# PART 6

## IMPLEMENTATION

### 25. Implementation measures

25.1. In accordance with Article 1 of the African Charter, States must adopt legislative, administrative, judicial and other measures to give effect to the Charter, and should take into account these Guidelines to ensure that the rights and obligations contained herein are guaranteed in law and practice, including during conflict and states of emergency. State Parties are encouraged to adopt or review existing legislative, administrative and other provisions to assess compatibility with these Guidelines, and to repeal laws that violate the rights enshrined in the African Charter.

25.2. State Parties are encouraged to disseminate these Guidelines to law enforcement officials, and other state security and justice agencies, Ombudsmen, National Human Rights Institutions, National Preventative Mechanisms, statutory oversight authorities, the civil authority responsible for receiving notification of assemblies, and civil society.

### 26. Application

State Parties remain responsible for ensuring that the provisions of the African Charter, these Guidelines, other relevant instruments developed by the African Commission pursuant to the Charter and other international human rights standards are applied to the policing of assemblies.

### 27. Training

State Parties must ensure that all officials who are involved in the facilitation or management of assemblies are properly trained in relation to the provisions of these Guidelines. The provisions of these Guidelines and other instruments developed by the African Commission pursuant to the States' obligation to popularise the African Charter pursuant to Article 25 should be incorporated into the curricula of all basic and in-service training for relevant public officials.

### 28. Reporting

State Parties shall provide information on national compliance with these Guidelines in their periodic reports to the African Commission pursuant to Article 62 of the African Charter.

---



# LE MAINTIEN DE L'ORDRE LORS DES RÉUNIONS EN AFRIQUE

Lignes directrices pour le maintien  
de l'ordre par les agents chargés  
de l'application des lois lors des  
réunions en Afrique



Projet financé par l'Union européenne



# TABLE DES MATIÈRES

<b>PRÉFACE</b>	<b>32</b>
<b>PRÉAMBULE</b>	<b>34</b>
<b>PARTIE 1 DISPOSITIONS PRÉLIMINAIRES</b>	<b>36</b>
1 Principes généraux gouvernant le droit de se réunir librement avec d'autres personnes	<b>36</b>
2 Cadre législatif et réglementaire du droit de se réunir librement avec d'autres personnes	<b>37</b>
<b>PARTIE 2 EXIGENCES ORGANISATIONNELLES ET OPÉRATIONNELLES NÉCESSAIRES À UNE APPROCHE DU MAINTIEN DE L'ORDRE BASÉE SUR LES DROITS LORS DES RÉUNIONS</b>	<b>38</b>
3 Principes généraux	<b>38</b>
4 Cadre réglementaire concernant le maintien de l'ordre lors des réunions	<b>38</b>
5 Structures de commandement	<b>39</b>
6 Information, communication et mécanismes de facilitation	<b>39</b>
7 Formation	<b>40</b>
8 Contrôle, établissement de responsabilité et surveillance	<b>41</b>
<b>PARTIE 3 PRÉPARATION ET PLANIFICATION DU MAINTIEN DE L'ORDRE LORS DES RÉUNIONS</b>	<b>43</b>
9 Préparation des réunions	<b>43</b>
10 Collecte d'informations par les agents chargés de l'application des lois	<b>43</b>
11 Communication avec les organisateurs d'une réunion et les autres parties prenantes et contributions à son bon déroulement	<b>44</b>
12 Évaluation des risques et élaboration de plans d'urgence	<b>44</b>

---



---

<b>PARTIE 4</b>	<b>LES OPÉRATIONS DE MAINTIEN DE L'ORDRE LORS DES RÉUNIONS</b>	<b>47</b>
13	Communication	47
14	Déploiement	47
15	Recueil d'informations sur les réunions	48
16	Interpellations suivies de fouilles et arrestations	49
17	Facilitation des premiers secours et autres services essentiels	49
18	Facilitation des réunions multiples	49
19	Imposition de conditions aux réunions	50
20	Désescalade	51
21	Recours à la force et aux armes à feu	51
22	Dispersion des réunions	54
<b>PARTIE 5</b>	<b>LES OPÉRATIONS DE MAINTIEN DE L'ORDRE APRES LES RÉUNIONS</b>	<b>56</b>
23	Personnes en détention	56
24	Débriefing et examens	57
<b>PARTIE 6</b>	<b>MISE EN OEUVRE</b>	<b>58</b>
25	Mesures de mise en œuvre	58
26	Application	58
27	Formation	58
28	Communication de rapports	59

---

# PRÉFACE



La Commission Africaine des Droits de l'Homme et des Peuples (la Commission africaine), premier organe de promotion et de protection des droits de l'homme en Afrique renforce son mandat au fil du temps par le travail des acteurs qui l'animent au gré des actions, des politiques et des stratégies imaginées par les uns et les autres.

La Commission africaine a tiré partie de nombreux précédents et des synergies qu'elle a mises en place pour élaborer moult outils de travail dont les présentes lignes directrices sur le comportement des agents de police au cours des assemblées. Ces lignes directrices comptent désormais parmi les acquis de la Commission africaine dont nous fêtons en cette année 2017 les trente années d'existence.

Le droit à la manifestation pacifique est à l'épreuve de beaucoup de défis, et l'un des plus importants est celui lié à l'attitude des agents de police dans nos grandes capitales africaines pendant les manifestations publiques en l'occurrence, et dans un contexte où les défenseurs des droits de l'homme restent bien souvent les premières cibles en proie aux assauts des agents de police.

C'est pourquoi les mécanismes subséquents de la Commission africaine dont celui de la Rapporteuse spéciale sur les défenseurs des droits de l'homme en Afrique ont fait de cette thématique un point d'honneur en soumettant à l'adoption ces lignes directrices qui font ainsi partie d'un développement juridique croissant.

À la lecture on note sans risque de se tromper qu'elles lèvent un coin du voile sur la liberté d'association et de réunion, mais restent spécifiques à l'action policière : une entreprise à la fois osée et courageuse.

Je rends ici hommage à tous nos partenaires, un partenariat à l'épreuve de la rigueur scientifique et apprécié à sa juste valeur.

---

---

Ces lignes directrices participeront à coup sûr à élever le degré d'organisation des manifestations pacifiques en Afrique. Elles aideront surtout l'agent de police à être un vrai acteur des droits de l'homme ; si les règles et principes contenus dans ces lignes directrices sont bien assimilés et bien appliqués, le nombre de cas individuels devant la Commission africaine sera réduit. N'est-ce pas là un idéal ?



**M<sup>me</sup> Reine ALAPINI-GANSOU**

Ancienne Présidente de la CADHP

Rapporteure spéciale sur les droits des défenseurs des droits de l'homme

---



# PRÉAMBULE

**La Commission Africaine des Droits de l'Homme et des Peuples (la Commission africaine), réunie lors de sa 21<sup>ème</sup> Session extraordinaire tenue du 23 février au 4 mars 2017 à Banjul, en République de Gambie :**

**Rappelant** la Résolution CADHP/Res. 363(LIX) 2016 sur la nécessité de développer des lignes directrices sur le maintien de l'ordre et les rassemblements en Afrique, adoptée lors de sa 59<sup>ème</sup> Session ordinaire tenue du 21 octobre au 4 novembre 2016 à Banjul en République de Gambie ;

**Reconnaissant** les différences entre les États parties en termes de traditions et de systèmes juridiques et politiques ainsi qu'au niveau de la structure des organismes d'application des lois, mais prenant également note du besoin pour tous les États parties de disposer de cadres juridiques qui protègent le droit à la liberté de réunion, d'expression et d'accès à l'information dans le contexte des réunions publiques ;

**Reconnaissant** que le droit à la liberté de réunion constitue l'un des piliers de la démocratie et qu'il permet aux individus et aux groupes de disposer d'une plateforme pour faire valoir leurs droits civils, politiques, économiques et sociaux, culturels et environnementaux, ainsi que ceux des peuples, pour demander aux gouvernements de rendre des comptes, ainsi que pour aborder et défendre les questions d'intérêt commun ;

**Reconnaissant** le rôle central de la police dans la garantie d'une conduite pacifique des réunions publiques et par conséquent dans la protection de la liberté d'expression et de réunion ;

**Rappelant** sa requête aux États parties d'assurer que dans l'exercice de leurs missions, les agents chargés de l'application des lois respectent pleinement les droits de l'homme et l'État de droit ;

**Prenant également note** de la nécessité de promouvoir et de renforcer les mécanismes encourageant les négociations et la communication entre toutes les parties prenantes dans les réunions publiques, y compris les organisateurs, les services de maintien de l'ordre et les pouvoirs publics au niveau local ;

**Reconnaissant** que certaines personnes et certains groupes sont plus particulièrement vulnérables face aux restrictions touchant le droit à la liberté de réunion ainsi qu'aux violations d'autres droits de l'homme dont ces personnes ou groupes sont victimes dans le contexte du maintien de l'ordre lors

---

---

des réunions en raison de leur statut ou bien de leur appartenance à une ou plusieurs catégories liées par exemple à la race, l'ethnie, la couleur de peau, la langue, le sexe, la religion, les opinions politiques ou toute autre opinion, l'origine nationale ou sociale, la fortune, la naissance, le handicap, l'orientation et l'identité sexuelles, ou encore parce que ces personnes sont journalistes ou défenseurs des droits de l'homme ;

**Préoccupée** par le manque de mécanismes appropriés et efficaces de surveillance et d'organes indépendants de contrôle des autorités policières en Afrique, ainsi que par l'inadaptation des moyens et des formations à l'intention des agents chargés de l'application des lois pour assurer la promotion et la protection d'une approche fondée sur les droits en matière de maintien de l'ordre lors des réunions ;

**Reconnaissant** qu'il convient d'élaborer et de fixer des principes et des lignes directrices visant à renforcer la promotion, la protection et le respect des droits de l'homme dans le contexte du maintien de l'ordre lors des réunions en Afrique ;

**Adopte par la présente les Lignes directrices pour le maintien de l'ordre par les agents chargés de l'application des lois lors des réunions en Afrique :**

---



# PARTIE 1

## DISPOSITIONS PRÉLIMINAIRES

### 1. Principes généraux gouvernant le droit de se réunir librement avec d'autres personnes

- 1.1. Toute personne a le droit de se réunir librement avec d'autres personnes. Le droit de se réunir peut être exercé de plusieurs manières, notamment par des manifestations, des protestations, des réunions, des processions, des rassemblements, des manifestations assises et des funérailles, par l'utilisation de plateformes en ligne ou tout autre moyen que choisiraient les personnes concernées.
  - 1.2. Les restrictions imposées par les États parties au droit de se réunir librement doivent :
    - 1.2.1. être conformes aux restrictions au droit de se réunir aux termes des normes internationales et régionales des droits de l'homme. Cela comprend le droit à la vie ; le droit à la non-discrimination ; l'égalité devant la loi et l'égale protection de la loi ; le droit au respect de la dignité et l'interdiction de la torture et de toute autre forme de mauvais traitements ; le droit de tout individu à la liberté et à la sécurité de sa personne ; le droit de toute personne à ce que sa cause soit entendue ; la liberté de circulation ; la liberté de conscience ; le droit à la vie privée ; le droit de toute personne à l'information et le droit d'exprimer et de diffuser ses opinions ; le droit d'association ; le droit de participer librement à la direction des affaires publiques, ainsi que d'user des biens et services publics, comme le garantissent la Charte africaine des droits de l'homme et des peuples et les autres instruments internationaux des droits de l'homme pertinents ; et,
    - 1.2.2. respecter les principes de légalité ; s'inscrire dans le cadre d'un objectif légitime tel que défini par les instruments régionaux et internationaux des droits de l'homme ; constituer une mesure nécessaire et proportionnée pour atteindre cet objectif dans le cadre d'une société démocratique ; et adhérer aux droits à la non-discrimination et à l'égalité devant la loi.
    - 1.2.3. Les participants et organisateurs des réunions doivent exercer le droit de se réunir dans le respect du droit d'autrui et conformément aux lois en vigueur à condition que celles-ci soient conformes aux normes régionales et internationales des droits de l'homme.
-

---

## 2. Cadre législatif et réglementaire du droit de se réunir librement avec d'autres personnes

2.1. L'adoption, l'interprétation, l'application et le respect des lois et des réglementations nationales qui régissent le droit de se réunir librement avec d'autres personnes doivent :

2.1.1. requérir des mesures d'application des lois qui privilégient la présomption de l'exercice du droit de se réunir librement avec d'autres personnes impliquées ou que l'on croit être impliquées dans la réunion ;

2.1.2. être conformes aux normes régionales et internationales relatives aux droits de l'homme ;

2.1.3. reconnaître que les restrictions au droit de se réunir librement avec d'autres personnes doivent être traitées comme des exceptions et que toute limitation ou restriction imposée doit être nécessaire et proportionnée, et être :

2.1.3.1. conforme aux principes de légalité, de nécessité, de proportionnalité, au droit à la non-discrimination et à l'égalité devant la loi, tels qu'indiqués au paragraphe 1.2.2 ainsi qu'aux normes régionales et internationales des droits de l'homme telles qu'indiquées au paragraphe 1.2.1 ;

2.1.3.2. soumise à une décision au cas par cas ; et,

2.1.3.3. susceptible de faire l'objet d'un examen par des instances administratives ou judiciaires compétentes, indépendantes et impartiales, tant au niveau de la législation que dans la pratique, et dans un délai raisonnable.

---

## PARTIE 2

# EXIGENCES ORGANISATIONNELLES ET OPÉRATIONNELLES NÉCESSAIRES À UNE APPROCHE DU MAINTIEN DE L'ORDRE BASÉE SUR LES DROITS LORS DES RÉUNIONS

### 3. Principes généraux

- 3.1. Les agents chargés de l'application des lois, en tant que représentants de l'État, ont l'obligation de protéger et de promouvoir le droit de se réunir. Dans le cadre des présentes Lignes directrices, le terme « agents chargés de l'application des lois » désigne tous les agents des pouvoirs publics ou personnes compétentes ou instances autorisées directement ou indirectement par l'État à exercer des pouvoirs de police lors d'une réunion.
- 3.2. En règle générale, le personnel militaire ne devrait pas être déployé pour le maintien de l'ordre lors des réunions et ne doit être utilisé qu'en cas de circonstances exceptionnelles et uniquement en cas de nécessité absolue. Le personnel militaire déployé dans le cadre d'opérations liées à des réunions doit être subordonné et sous le commandement des autorités de Police ; il doit être formé et être soumis aux normes régionales et internationales des droits de l'homme, ainsi qu'à toute politique, ligne directrice et code éthique concernant le maintien de l'ordre au niveau national ; il doit disposer de toutes les instructions, de la formation et de l'équipement nécessaire afin de pouvoir agir conformément à ce cadre juridique.
- 3.3. Le rôle principal des agents chargés de l'application des lois dans le contexte du maintien de l'ordre lors des réunions est d'assurer la sécurité du public et de garantir le respect des droits de l'homme de toutes les personnes. Ce rôle devrait être clairement exprimé dans les instruments législatifs et réglementaires nationaux portant sur les réunions.

### 4. Cadre réglementaire concernant le maintien de l'ordre lors des réunions

- 4.1. Tous les instruments de réglementation et toutes les informations concernant les procédures d'application des lois concernant les réunions doivent être rendus accessibles, conformément au droit d'accès à l'information, tel que prévu par la Charte africaine et d'autres normes régionales et internationales des droits de l'homme. Les dites informations comprennent les documents détenus par les instances publiques à tous les niveaux ou par toute instance privée exécutant une mission publique.
-



- 4.2. Les organismes d'application des lois devraient être dotés de normes de conduite ayant force exécutoire à l'attention des agents chargés de l'application des lois et mettre à disposition et promouvoir ces normes auprès du public. Ces normes devraient être conformes aux normes régionales et internationales des droits de l'homme concernant le comportement des agents chargés de l'application des lois.
- 4.3. Les agents chargés de l'application des lois doivent être soumis à des mécanismes de contrôle. Le non-respect des lois et règlements concernant les réunions par les agents chargés de l'application des lois doit être considéré comme une infraction. En particulier, l'usage arbitraire ou excessif de la force et de la torture ou de tout traitement ou peine cruel, inhumain ou dégradant devrait être considéré comme un crime dans la législation nationale. De plus, les procédures disciplinaires et judiciaires à l'encontre des agents chargés de l'application des lois doivent respecter le principe d'équité procédurale.

## **5. Structures de commandement**

- 5.1. Les organismes d'application des lois doivent mettre en place une structure de commandement unique, claire et transparente pour le maintien de l'ordre lors des réunions. Les responsabilités et les rôles opérationnels des agents chargés de l'application des lois au sein de la chaîne de commandement devraient être clairement établis, explicites et portés à la connaissance de tous, afin de garantir une chaîne unique de responsabilité.
- 5.2. La responsabilité des agents chargés du commandement des opérations doit être engagée s'il s'avère qu'ils savaient ou auraient dû savoir que des agents chargés de l'application des lois sous leur commandement faisaient un usage illégal de la force ou d'armes à feu et s'ils n'ont pas pris toutes les mesures possibles afin de prévenir, faire cesser ou dénoncer une telle activité illégale.

## **6. Information, communication et mécanismes de facilitation**

- 6.1. Les organismes d'application des lois ont pour obligation la promotion de l'accès à l'information et devraient mettre à la disposition du public, les informations pertinentes concernant le maintien de l'ordre lors des réunions. De telles informations devraient comprendre l'ensemble des règlements, les ordonnances et les instructions, les codes de conduite et les informations concernant la chaîne de commandement et le processus décisionnel. Devraient également être communiquées, des informations sur les types de matériel et d'équipement utilisés pour le maintien de l'ordre lors des réunions et les conditions dans lesquelles ces équipements peuvent être utilisés, les procédures et les motifs conduisant à imposer des restrictions au droit de réunion par les pouvoirs publics et des informations sur les voies de recours internes et externes.
- 6.2. Les organismes d'application des lois devraient être dotés et faire savoir l'existence d'un mécanisme de communication visant à promouvoir une approche collaborative et inclusive pour la préparation, l'organisation et le maintien de l'ordre lors des réunions. Le mécanisme devrait être axé sur les principes de transparence, sur un partenariat avec la communauté, et sur la diffusion proactive de toutes les informations essentielles aux parties prenantes. Dans ce contexte, les parties prenantes comprennent les organisateurs de la réunion, les prestataires des services essentiels, les pouvoirs publics au niveau local, les médias, d'autres acteurs de la sécurité publique, les mécanismes de suivi et de contrôle comme les institutions nationales des droits de l'homme, les organes indépendants de contrôle civil des activités de police et les médiateurs ainsi que la société civile, cette liste n'étant pas exhaustive.

- 6.3. Pour faciliter une communication efficace, les organismes d'application des lois devraient nommer des agents dotés d'une formation spéciale pour assurer le contact avec les différentes parties prenantes.
- 6.4. Les organismes d'application des lois doivent permettre et faciliter l'implication d'instances tierces dans le dialogue et la médiation avec les organisateurs des réunions, avant, pendant et après les réunions, et fournir rapidement les informations pertinentes à ces instances tierces. De telles instances tierces peuvent comprendre par exemple les médiateurs, les institutions nationales des droits de l'homme, les pouvoirs publics au niveau local et les organisations de la société civile.

## 7. Formation

- 7.1. Les agents chargés de l'application des lois doivent avoir suivi une formation appropriée afin de faciliter l'exercice du droit de se réunir librement avec d'autres personnes.
  - 7.2. Tous les agents chargés de l'application des lois, quelle que soit leur unité d'affectation, doivent recevoir une formation continue sur le maintien de l'ordre lors des réunions, et une formation approfondie doit être offerte à toute unité créée dans le but spécifique du maintien de l'ordre lors des réunions. La formation de tous les agents chargés de l'application des lois devrait couvrir au moins les aspects suivants :
    - 7.2.1. le cadre normatif du droit de se réunir librement avec d'autres personnes, ainsi qu'une explication claire du lien entre ce droit et les normes régionales et internationales relatives aux droits de l'homme, telles qu'énoncées au paragraphe 1.2.1 ;
    - 7.2.2. les techniques de communication pour faciliter le bon déroulement des réunions, les différentes manières dont la communication non-verbale ou d'autres formes de communication indirecte peuvent être perçues par les organisateurs et les participants aux réunions comme une intimidation (par exemple la présence ou l'utilisation de certains équipements et le langage corporel des agents chargés de l'application des lois) ;
    - 7.2.3. la compréhension du comportement des participants à une réunion, y compris les différents types de comportements de groupes, les techniques pour faire la distinction entre différents groupes et les personnes et leurs comportements, plutôt que de traiter les participants à une réunion comme un groupe unique et homogène ;
    - 7.2.4. les techniques visant à réduire les conflits au minimum, y compris par l'acquisition de compétences en matière de négociation et de médiation ;
    - 7.2.5. les tactiques permettant d'encourager le désamorçage des tensions et de la violence, ainsi que les méthodes visant à réduire au minimum les risques de préjudices encourus par les participants, les observateurs et les spectateurs ;
    - 7.2.6. l'usage légal de la force et des armes à feu conformément à la Ligne directrice n° 21 des présentes Lignes directrices, ainsi qu'aux autres normes régionales et internationales relatives aux droits de l'homme ;
    - 7.2.7. l'utilisation appropriée des armes à létalité réduite afin de réduire au minimum les risques d'abus par les agents chargés de l'application des lois. Des formations spécifiques à chaque type d'arme devraient être envisagées ; elles devraient comprendre à la fois des enseignements théoriques et des enseignements basés sur des scénarios, ainsi que le tir sur des cibles statiques ou interactives ;
-

- 7.2.8. la sécurité et la protection des personnes et des groupes qui sont particulièrement vulnérables face aux restrictions qui pourraient être imposées à leur droit de se réunir librement avec d'autres personnes et/ou à d'autres violations des droits de l'homme dans le contexte d'une réunion, en raison de leur situation ou bien de leur appartenance à une ou plusieurs catégories telles que la race, l'ethnie, la couleur de peau, la langue, le sexe, la religion, l'opinion politique ou toute autre opinion, l'origine nationale ou sociale, le statut économique, la fortune, la naissance, le handicap, leur orientation et leur identité sexuelles, ou bien encore parce que ces personnes sont journalistes ou défenseurs des droits de l'homme, cette liste n'étant pas exhaustive ;
- 7.2.9. les rôles et mandats des mécanismes de contrôle internes et externes et l'obligation de coopération des agents chargés de l'application des lois avec les structures de contrôle et de suivi ;
- 7.2.10. les principes de responsabilité, y compris les mécanismes internes et externes auxquels les agents doivent rendre des comptes et les obligations d'un agent chargé de l'application des lois de rapporter les comportements de collègues qui sont excessifs, arbitraires ou qui enfreignent la loi de toute autre manière.

## **8. Contrôle, établissement de responsabilité et surveillance**

- 8.1. La responsabilité des États parties et des organismes d'application des lois en matière de respect, de protection, de promotion et de réalisation du droit de se réunir librement avec d'autres personnes couvre également la mise en place de procédures efficaces de signalement et d'examen des faits associés à un usage illicite de la force, ainsi que l'existence d'un recours adéquat, efficace et rapide pour toute personne victime d'une violation des droits de l'homme en raison du maintien de l'ordre lors d'une réunion. Afin de s'acquitter de cette obligation, les États parties devraient mettre en place des mécanismes de contrôle interne effectifs et un organe civil de surveillance des services de police doté de ressources adéquates ; à défaut, un médiateur ou une institution nationale des droits de l'homme devrait exercer cette fonction de contrôle externe.
- 8.2. Les mécanismes de contrôle et d'établissement des responsabilités devraient être habilités en droit par un mandat et en pratique dotés de ressources pour :
  - 8.2.1. recevoir des plaintes émanant de toute personne concernant les mauvaises conduites ou le comportement criminel d'agents chargés de l'application des lois ;
  - 8.2.2. recevoir des rapports obligatoires des agents chargés de l'application des lois en cas de décès résultant des actions des agents chargés de l'application des lois ;
  - 8.2.3. mener rapidement des enquêtes rigoureuses en toute impartialité afin de donner suite à toutes les plaintes déposées et enquêter à leur propre initiative sur tout cas présumé d'usage arbitraire de la force et/ou d'autres atteintes aux droits de l'homme par les agents chargés de l'application des lois ;
  - 8.2.4. surveiller la préparation et la conduite de toutes les opérations de maintien de l'ordre, y compris enregistrer et assurer le suivi des plaintes et des abus et tenir des archives complètes ;
  - 8.2.5. obliger les instances chargées de l'application des lois à coopérer à travers des enquêtes et être dotées de pleins pouvoirs d'enquête, y compris le pouvoir d'exiger la production de tout document ou de toute autre preuve ;

- 8.2.6. présenter des recommandations ou des conclusions ; confier certains cas à un mécanisme de discipline interne de la police ; renvoyer des affaires devant le ministère public ; imposer des mesures disciplinaires ; mener des enquêtes sur des problèmes systémiques et les signaler ; et rendre et faire appliquer des ordonnances ou des décisions en matière de réparation, de compensation, de réhabilitation ou de satisfaction.
  - 8.3. Toute personne doit être en mesure de déposer une plainte auprès des mécanismes de contrôle et d'établissement des responsabilités sans craindre des représailles ou de se voir infliger une peine.
  - 8.4. Les États parties devraient produire et publier des informations sur les mécanismes de suivi et les processus garantissant le droit d'accès à l'information pour toutes les personnes, conformément aux normes régionales et internationales relatives aux droits de l'homme.
  - 8.5. Les États parties devraient mettre en place, des processus systématiques de collecte et de diffusion annuelle auprès du public des données désagrégées et autres informations relatives au maintien de l'ordre lors des réunions. Ces informations peuvent inclure le nombre de réunions, le nombre de réunions interdites, le nombre de réunions au cours desquelles les agents chargés de l'application des lois ont fait usage de la force, le nombre de réunions dispersées, et des informations sur les personnes blessées ou décédées suite aux actions de la police lors des réunions.
  - 8.6. Le droit de surveiller le respect des droits de l'homme dans une société donnée comprend le droit d'observer de manière active une réunion et de collecter, vérifier et utiliser les informations liées à la réunion. Toute personne a le droit de chercher à obtenir et de recevoir des informations, le droit à la liberté d'expression, ainsi que le droit d'observer et de surveiller de manière indépendante les réunions publiques, sans crainte de représailles. Cela inclut les organisations de la société civile, les défenseurs des droits de l'homme, les observateurs, les journalistes et d'autres membres des médias.
-

## **PARTIE 3**

# PRÉPARATION ET PLANIFICATION DU MAINTIEN DE L'ORDRE LORS DES RÉUNIONS

### **9. Préparation des réunions**

- 9.1. Reconnaissant le rôle important des réunions spontanées dans une démocratie, les organismes d'application des lois doivent être dotés de processus et de procédures pour faciliter les réunions spontanées, y compris en relation avec des événements politiques ou sociaux connus ou prévus, des journées commémoratives, et en anticipation de décisions prises par des tribunaux, des assemblées parlementaires ou d'autres pouvoirs publics. L'absence de notification préalable ne rend pas une réunion illégale et ne devrait pas constituer le motif unique pour une décision des agents chargés de l'application des lois de la disperser.
- 9.2. Dès que possible, après connaissance de la tenue prévue ou en cours d'une réunion, les agents chargés de l'application des lois devraient prendre rapidement toutes les mesures nécessaires pour identifier les organisateurs et/ou les participants à la réunion et communiquer avec eux, dans le but de préparer la facilitation de la réunion conformément aux présentes Lignes directrices.

### **10. Collecte d'informations par les agents chargés de l'application des lois**

- 10.1. Afin de faciliter l'exercice du droit de se réunir librement avec d'autres personnes, les organismes d'application des lois ont besoin d'informations précises pour procéder à l'évaluation des risques et à la planification des mesures d'urgence, pour prévoir le déploiement et la dotation en équipements nécessaires et proportionnés de leurs agents. Les informations nécessaires pourront être recueillies par un système de notification préalable des réunions, par des contacts entre les agents chargés de l'application des lois et les organisateurs de la réunion, les observateurs ou des tierces parties, et par des techniques de collecte d'informations et de renseignements conformes aux normes régionales et internationales des droits de l'homme.
- 10.2. La collecte et le traitement de l'information, ainsi que les méthodes utilisées à cette fin par les agents chargés de l'application des lois, doivent être régis par la loi et être conformes au droit d'accès à l'information, au droit au respect de la vie privée, à la présomption

d'innocence, ainsi qu'aux garanties d'une procédure régulière, conformément aux normes régionales et internationales relatives aux droits de l'homme. Toute information collectée et traitée par les agents chargés de l'application des lois doit être limitée à ce qui est nécessaire et proportionnée dans le cadre d'un objectif légitime de maintien de l'ordre, et ne saurait être utilisée dans le but d'harceler, d'intimider ou de décourager une personne dans l'exercice de son droit de réunion.

## **11. Communication avec les organisateurs d'une réunion et les autres parties prenantes et contributions à son bon déroulement**

11.1. Les organismes d'application des lois devraient accorder la priorité à la communication avec toutes les parties prenantes dans le cadre de leurs efforts pour faciliter le bon déroulement d'une réunion. Cette approche permet de promouvoir un climat de confiance durant les opérations de maintien de l'ordre lors des réunions, elle constitue une aide pour les activités d'évaluation des risques et de planification des mesures d'urgence, et elle contribue à éviter une escalade de la violence et des tensions.

11.2. Dès que possible, après le dépôt d'une notification d'intention d'organiser une réunion, ou après avoir eu connaissance de l'organisation prévue d'une réunion, les agents chargés de l'application des lois doivent tout mettre en œuvre pour entrer en communication avec les organisateurs et/ou les participants et doivent être en mesure de prouver qu'ils se sont efforcés d'engager la communication. Pour promouvoir une communication efficace, les organismes d'application des lois sont invités à mettre en place des processus ou des mécanismes de communication formels tels que visés dans la section 6 des présentes Lignes directrices.

11.3. Les communications entre les agents chargés de l'application des lois et les organisateurs et/ou les participants à une réunion préalablement à la tenue de ladite réunion devraient avoir pour objectifs :

11.3.1. la collecte d'informations facilitant l'évaluation des risques et la planification des mesures d'urgence, dans le but de favoriser le bon déroulement de cette réunion. Parmi ces informations, on peut citer : la taille prévue et les modalités de la réunion ; le lieu, l'heure et la durée prévue ; le profil des groupes ou des personnes qui y participent ; tout changement ultérieur de circonstances ou de contexte ; et toute inquiétude concernant les mesures de sécurité et de sûreté publique, le déploiement ou les opérations de maintien de l'ordre ;

11.3.2. l'échange d'informations, la négociation et la promotion du consensus au sujet des mesures de sécurité et de sûreté publique (y compris toute limitation ou restriction imposée à la réunion), le déploiement proposé, ainsi que le résultat de l'évaluation des risques et de la planification des mesures d'urgence.

11.4. Les agents chargés de l'application des lois devraient également donner la priorité à la communication en amont de la réunion avec les autres parties prenantes, y compris la ou les partie(s) ciblée(s) par la réunion, des prestataires de services essentiels, les pouvoirs publics au niveau local ainsi que les médias afin de les informer et faciliter la coordination lorsque cela est nécessaire.

## **12. Évaluation des risques et élaboration de plans d'urgence**

12.1. Afin de faciliter en pratique une réunion et de s'assurer du caractère légal, proportionné, nécessaire et non-discriminatoire de toute limitation ou restriction au droit de se réunir, les

---

organismes d'application des lois doivent adopter un processus fondé sur des données factuelles d'évaluation des risques et d'élaboration de plans d'urgence. Les évaluations des risques et les plans d'urgence constituent le cœur des informations fournies aux agents chargés de l'application des lois qui sont déployés lors d'une réunion et doivent être communiqués à toute partie prenante intéressée.

- 12.2. Des plans d'urgence devraient être élaborés pour chaque réunion en s'appuyant sur une analyse complète des risques. Les mesures prévues dans de tels plans doivent être conformes aux principes de légalité, de nécessité, de proportionnalité, de droit à la non-discrimination et d'égalité devant la loi.
- 12.3. Les évaluations des risques devraient être nourries par une collecte d'informations et une communication ininterrompues avec toutes les parties prenantes pertinentes ; elles devraient privilégier la présomption du droit de se réunir librement avec d'autres personnes et prendre en compte les facteurs actuels et historiques telles que des tensions politiques ou sociales importantes ainsi que la protection des personnes qui sont vulnérables aux limitations de leur droit de se réunir librement avec d'autres personnes.
- 12.4. Les plans d'urgence doivent fournir aux agents chargés de l'application des lois un plan d'action pour les aider à réagir efficacement à une réunion ; ils devraient comprendre :
  - 12.4.1. la prestation de services essentiels, y compris les services d'urgence, la gestion de la circulation et des services médicaux ;
  - 12.4.2. la facilitation et la gestion des contre-réunions ou de réunions simultanées ;
  - 12.4.3. les mesures à prendre pour réduire les tensions, empêcher l'escalade des tensions, et pour gérer les violences possibles susceptibles de survenir lors des réunions ;
  - 12.4.4. lorsque les mesures non-coercitives s'avèrent inefficaces, l'usage graduel de toute mesure coercitive et de la force, conformément aux présentes Lignes directrices et aux autres normes régionales et internationales relatives aux droits de l'homme ;
  - 12.4.5. des mesures visant, dans tous les cas de figure, à réduire au minimum les risques de préjudice, y compris pour garantir la protection et la sécurité des agents chargés de l'application des lois, des participants à la réunion, des observateurs indépendants et des spectateurs. En outre, des mesures spéciales doivent être prévues pour déterminer quels sont les groupes vulnérables et pour les protéger contre des atteintes à leurs droits dans le contexte des réunions ;
  - 12.4.6. des considérations relatives aux conditions météorologiques défavorables et à d'autres facteurs environnementaux ;
  - 12.4.7. la disponibilité des agents chargés de l'application des lois et l'obligation de la part de leur organisme de tutelle, et de l'État de manière générale, de s'assurer qu'ils bénéficient d'une formation adéquate en gestion des réunions, d'un temps de repos suffisant, qu'ils aient accès à de la nourriture et à l'eau ;
  - 12.4.8. le maintien de communications internes régulières et leur enregistrement adéquat pour s'assurer que tous les agents chargés de l'application des lois déployés dans le cadre d'une opération de maintien de l'ordre lors d'une réunion sont au courant des tactiques employées et des autres plans opérationnels ;

- 12.4.9. un système permettant d'entretenir des communications externes régulières avec les organisateurs de la réunion et les participants, les observateurs indépendants, les médias, et les autorités de contrôle et de surveillance, y compris pour transmettre des informations sur tout changement dans les méthodes tactiques ou opérationnelles des agents chargés de l'application des lois qui sont déployés dans le cadre d'une opération de maintien de l'ordre lors d'une réunion ;
  - 12.4.10. d'autres dangers et risques recensés dans l'évaluation des risques et qui sont propres au contexte d'une réunion donnée.
- 12.5. Les résultats de l'analyse des risques et des plans d'urgence devraient constituer l'essentiel des instructions données aux agents chargés de l'application des lois par le commandement opérationnel avant leur déploiement dans une opération liée à une réunion.
-



## PARTIE 4

### LES OPÉRATIONS DE MAINTIEN DE L'ORDRE LORS DES RÉUNIONS

#### 13. Communication

- 13.1. Les organismes d'application des lois devraient s'engager dans un dialogue et une négociation continue avec les organisateurs et les participants aux réunions pour faire face de manière proactive à toute question susceptible de survenir lors du déroulement d'une opération liée à une réunion. Les organismes d'application des lois devraient déployer des négociateurs formés à ces questions lors des opérations liées à des réunions, sur la base de besoins identifiés lors de l'évaluation des risques et de l'élaboration de plans d'urgence.
- 13.2. Les agents chargés de l'application des lois devraient maintenir une communication ouverte avec toutes les parties prenantes concernées, y compris les organisateurs de la réunion et les participants, les autres prestataires de services essentiels et les membres des services d'ordre. Les agents chargés de l'application des lois doivent communiquer de manière continue et proactive les intentions des forces de maintien de l'ordre, ainsi que les plans d'urgence et toute limitation ou restriction qui serait imposée durant la réunion, avec les parties prenantes ; ils devraient envisager de nommer une personne spécialement formée en communication pour être le point focal pour la communication avec les parties prenantes.
- 13.3. Toutes les communications à l'attention des participants devraient être clairement audibles et prononcées dans une langue comprise par l'audience visée, tout en donnant suffisamment de temps à l'audience visée pour suivre de son propre chef les instructions données par les agents chargés de l'application des lois, y compris lorsqu'il s'agit d'avertissements ou de consignes.

#### 14. Déploiement

- 14.1. Les organismes d'application des lois doivent s'assurer que tous leurs agents déployés ouvertement lors des réunions portent des marques d'identification individuelle visibles telles que leur nom ou leur numéro de service.
- 14.2. Durant le déploiement de leurs agents lors d'une réunion, les organismes d'application des lois doivent prendre en compte l'influence potentiellement défavorable sur le déroulement

de la réunion que pourraient avoir la présence visible d'agents chargés de l'application des lois, les tactiques de déploiement ainsi que le matériel et l'équipement dont ces agents sont dotés lors de la réunion.

- 14.3. De manière générale, les organismes d'application des lois devraient uniquement déployer, proportionnellement à la taille du rassemblement, le minimum d'agents nécessaires à leur protection et à leur sécurité et à celles des participants, des observateurs et des spectateurs. Ces organismes devraient également adopter une approche graduelle à toute augmentation visible des effectifs de maintien de l'ordre durant une réunion. Toutes les unités de renfort devraient être cantonnées hors de la vue des participants à la réunion, à une distance que les instances de commandement de l'opération de maintien de l'ordre considèrent comme appropriée, conformément à la Ligne directrice n° 12.

## **15. Recueil d'informations sur les réunions**

- 15.1. Les agents chargés de l'application des lois devraient recueillir des informations concernant les opérations menées lors du déroulement d'une réunion, y compris au moyen de photographies, à condition que ces enregistrements et cette surveillance aient un fondement légal, s'inscrivent dans le cadre d'un objectif légitime conforme aux normes régionales et internationales des droits de l'homme telles qu'indiquées au paragraphe 1.2.1, constituent une mesure nécessaire et proportionnée visant à atteindre cet objectif dans le cadre d'une société démocratique, et respectent les principes de non-discrimination et d'égalité devant la loi tels qu'indiqués au paragraphe 1.2.2.
- 15.2. Le recueil d'informations par les agents chargés de l'application des lois durant une réunion doivent être régis par le droit national et se conformer aux normes régionales et internationales des droits de l'homme telles qu'indiquées au paragraphe 1.2.1.
- 15.3. Les agents chargés de l'application des lois ne doivent pas utiliser les enregistrements ou les tactiques de surveillance comme un moyen de harcèlement ou d'intimidation à l'encontre des participants à une réunion, ni décourager des personnes ou des groupes qui souhaiteraient exercer leur droit de se réunir librement avec d'autres personnes. Les organismes d'application des lois ne doivent pas partager leurs informations avec des tierces parties d'une manière qui viole le droit à la vie privée, la procédure régulière, la liberté d'expression ou le droit de se réunir librement avec d'autres personnes.
- 15.4. Les agents chargés de l'application des lois doivent informer les organisateurs d'une réunion et les participants de leur intention de recueillir des informations sur la réunion, et expliquer à quelle fin ils souhaitent le faire. La manière de communiquer à ce sujet devrait être précise et bien comprise.
- 15.5. La conservation et l'utilisation des données obtenues par les agents chargés de l'application des lois lors d'une réunion doivent être réglementées par le droit national et être conformes aux normes régionales et internationales des droits de l'homme. La conservation et l'utilisation des données devraient se limiter aux cas de recours à la force par des agents chargés de l'application des lois ou lors de l'exercice de leurs pouvoirs lors d'une arrestation ou d'une détention, lorsqu'une plainte contre ces agents a été déposée, ou lorsque les enregistrements fournissent des données à même d'attester une conduite erronée d'agents chargés de l'application des lois ou d'autres personnes ; ces données ne devraient être conservées plus longtemps que cela est nécessaire pour la réalisation des fins auxquelles elles ont été recueillies.
- 15.6. Toute personne a le droit de filmer ou d'enregistrer une réunion, y compris la présence et les opérations des forces de maintien de l'ordre. Ce droit doit être protégé par la loi, et tout
-

agent chargé de l'application des lois qui saisirait ou endommagerait du matériel utilisé pour cet enregistrement doit faire l'objet de procédures disciplinaires, sauf si la confiscation du matériel est autorisée par une autorité judiciaire indépendante. Les procédures disciplinaires désignent des sanctions disciplinaires internes ainsi que des procédures pénales externes.

## **16. Interpellations suivies de fouilles et arrestations**

- 16.1. Toute personne a droit à la liberté et à la sécurité physique. Le recours par les agents chargés de l'application des lois à des interpellations suivies de fouilles et à des arrestations devrait constituer une mesure de dernier ressort strictement limitée aux situations dans lesquelles il y a un motif raisonnable de soupçonner qu'il y a un risque réel qu'un individu commette des violences ou qu'il soit impliqué dans une activité criminelle, et uniquement dans les situations où le recours à des interpellations et fouilles est conforme aux normes régionales et internationales des droits de l'homme.
- 16.2. La participation d'une personne à une réunion ne saurait constituer en soi un motif raisonnable pour procéder à une interpellation suivie d'une fouille et/ou à une arrestation de cette personne.
- 16.3. Le recours à des arrestations afin d'extraire d'une réunion des personnes au comportement violent ou pour lesquelles il existe par ailleurs des raisons valables de leur reprocher certains faits a un rôle légitime dans le contexte du maintien de l'ordre lors des réunions pour protéger et faciliter le droit de se réunir librement avec d'autres personnes. À cet égard, le pouvoir de procéder à des arrestations ne peut être exercé que pour des motifs et par des procédures établis par la loi. Ces textes et leur application doivent être clairs, accessibles, précis et conformes aux Lignes directrices sur les conditions d'arrestation, de garde à vue et de détention provisoire en Afrique ainsi qu'aux normes régionales et internationales des droits de l'homme.

## **17. Facilitation des premiers secours et autres services essentiels**

- 17.1. Les plans d'urgence doivent prévoir la prise en charge rapide par des services médicaux de toute personne blessée lors d'une réunion. Les agents chargés de l'application des lois doivent être formés aux gestes de premier secours et s'assurer que l'assistance et les services médicaux soient fournis le plus tôt possible à toute personne blessée suite à l'usage de la force et d'armes à feu.
- 17.2. Les agents chargés de l'application des lois devraient se conformer à des protocoles clairs et précis pour communiquer avec les prestataires de services médicaux dans le contexte d'une réunion. Ces agents doivent s'assurer que la gestion de la circulation et les autres plans d'urgence permettent aux participants d'une réunion ainsi qu'aux observateurs et aux spectateurs d'avoir rapidement accès à des services médicaux.
- 17.3. Lors d'une réunion, les soins de premier secours et les autres services essentiels doivent être fournis gratuitement aux participants de la réunion.

## **18. Facilitation des réunions multiples**

- 18.1. Le droit de se réunir librement avec d'autres personnes s'étend au droit de participer à des contre-réunions ou à des réunions simultanées.

- 18.2. Lorsque les agents chargés de l'application des lois imposent des limites ou des restrictions à des réunions simultanées ou à des contre-réunions, ces restrictions doivent être légales, nécessaires, proportionnées et conformes aux principes de non-discrimination et d'égalité devant la loi.
- 18.3. Lorsque les agents chargés de l'application des lois jugent qu'il est impossible de faciliter des contre-réunions ou des réunions simultanées exactement selon les modalités prévues, ils devraient accorder une préférence à la facilitation de la réunion ayant fait l'objet de la première notification préalable, et proposer des solutions alternatives aux autres réunions. Ces solutions alternatives devraient prendre en compte tout besoin à ce qu'une contre-réunion ou une réunion simultanée ait lieu à portée de vue et d'ouïe de la première réunion. Elles devraient également prévoir des ressources supplémentaires en matière de maintien de l'ordre afin de garantir le bon déroulement de toutes les réunions ainsi que la protection de tous les participants, observateurs et spectateurs. Cela devrait être fondé sur une évaluation continue de la situation.

## **19. Imposition de conditions aux réunions**

- 19.1. En règle générale, les organismes d'application de la loi mettent en œuvre uniquement les décisions imposées antérieurement par les autorités pertinentes. Des restrictions, nécessaires et proportionnées, peuvent être imposées au cours d'une réunion, par exemple dans les cas où la situation se dégrade rapidement et devient violente.
- 19.1.1. Les motifs d'imposition de telles restrictions par les organismes d'application de la loi doivent être clairement explicités par la législation.
- 19.1.2. Lorsque cela est possible, la négociation et la médiation doivent être employées avant l'imposition de conditions au déroulement d'une réunion.
- 19.1.3. Toute restriction imposée doit être communiquée de manière claire.
- 19.1.4. Toute restriction imposée doit être fondée sur des données factuelles et une analyse des risques et satisfaire aux exigences en matière de légalité, de nécessité, de proportionnalité et de non-discrimination.
- 19.1.5. Lorsque des organismes d'application de la loi estiment que des restrictions devraient être imposées au cours d'une réunion, ils doivent proposer des solutions alternatives aux organisateurs d'une réunion et aux participants. Ces solutions alternatives doivent être conformes au droit de se réunir librement avec d'autres personnes. Cela comprend les solutions alternatives qui contribuent au déroulement d'une réunion, à portée de vue et d'ouïe du public visé.
- 19.2. Dans les cas où les organisateurs et/ou les participants à une réunion ne respectent pas les conditions imposées avant ou pendant la réunion, la réponse des agents chargés de l'application des lois doit être légale, proportionnée, nécessaire et non-discriminatoire.
- 19.3. Les organismes d'application des lois ne doivent pas disperser des réunions uniquement en raison de violations des limites ou des restrictions d'un point de vue technique ou sans autre motif sérieux. En outre, toute mesure de dispersion devrait être fondée sur l'obligation de procéder à une évaluation continue de la situation.
-

## 20. Désescalade

- 20.1. Toutes les actions menées par les agents chargés de l'application des lois durant la gestion des réunions au cours desquelles les participants agissent de manière non-pacifique doivent respecter les principes de légalité, de nécessité, de proportionnalité, de droit à la non-discrimination et d'égalité devant la loi, conformément aux normes régionales et internationales des droits de l'homme.
- 20.2. Les agents chargés du commandement opérationnel doivent constamment surveiller le déroulement d'une réunion afin de déceler tout problème ou incident et les gérer sans attendre. Leur réponse à tout problème doit privilégier les tactiques de désescalade qui doivent aller dans le sens de la présomption d'exercice du droit de se réunir librement avec d'autres personnes. Dans ce but, les agents doivent faire preuve d'un esprit d'ouverture dans leurs communications, leurs négociations et leurs dialogues avec les organisateurs de la réunion et les participants. Leurs tactiques doivent faire preuve de souplesse et de tolérance pour les comportements individuels qui ne se conforment pas aux restrictions, aux limites, ni aux modalités de la notification préalable. Les tactiques de désescalade doivent également prendre en compte l'effet potentiellement négatif qu'une escalade visible des tactiques employées par les forces de maintien de l'ordre peut avoir sur le déroulement d'une réunion.
- 20.3. Les agents chargés de l'application des lois devraient être formés pour faire la distinction entre les comportements des individus et ceux des groupes et pour identifier et extraire les personnes reconnues comme agissant de manière illégale ou violente, tout en continuant à faciliter l'exercice du droit de se réunir librement avec d'autres personnes pour les autres participants.
- 20.4. Les stratégies de gestion de la foule, comme les mesures de confinement, devraient être mises en œuvre avec précaution, être légales et proportionnées, et ne jamais constituer une détention collective. Les tactiques de confinement doivent prévoir des possibilités de sortie pour les participants et les observateurs qui souhaiteraient quitter la réunion.
- 20.5. Le recours à la force ne doit avoir lieu que dans les cas où d'autres moyens moins préjudiciables de désescalade ont échoué. Tout recours à la force par les agents chargés de l'application des lois doit respecter strictement la Ligne directrice n° 21 et les normes régionales et internationales des droits de l'homme.

## 21. Recours à la force et aux armes à feu

### 21.1. Principes généraux

- 21.1.1. Le recours à la force et aux armes à feu par les agents chargés de l'application des lois doit faire l'objet d'une réglementation dans la législation nationale qui soit conforme à l'Observation générale n° 3 sur la Charte africaine des droits de l'homme et des peuples relative au droit à la vie (Article 4) et aux normes régionales et internationales des droits de l'homme.
- 21.1.2. Le recours à la force constitue une mesure exceptionnelle. Dans l'exercice de leurs fonctions, les agents chargés de l'application des lois doivent, dans la mesure du possible, appliquer des mesures non violentes avant d'avoir recours à la force et aux armes à feu. Le recours à la force et aux armes à feu ne doit avoir lieu qu'en cas d'inefficacité ou de la faible plausibilité du succès d'autres moyens d'atteindre un objectif légitime d'application des lois. Les agents chargés de l'application des lois

doivent dans la mesure du possible et aussi longtemps que possible distinguer les participants pacifiques à une réunion et les personnes qui commettent des actes violents. Une réunion devrait être réputée pacifique si ses organisateurs ont exprimé des intentions pacifiques et si la conduite des participants à la réunion est généralement pacifique. « Pacifique » doit être interprété comme incluant une conduite susceptible de heurter ou de mécontenter et comme une conduite gênant, ralentissant ou entravant temporairement les activités de tiers. Des actes isolés de violence ne rendent pas non-pacifique la tenue générale d'une réunion.

21.1.3. Lorsque le recours à la force est inévitable, les agents chargés de l'application des lois doivent réduire au minimum les dommages et les blessures, respecter et préserver les vies humaines, et s'assurer que les personnes blessées ou affectées reçoivent de l'aide au plus tôt et que leurs proches soient prévenus.

21.1.4. L'usage intentionnel de la force létale par les agents chargés de l'application des lois est interdit à moins qu'il ne soit strictement inévitable afin de protéger la vie, et donc proportionné, et que tous les autres moyens soient insuffisants pour atteindre cet objectif, et qu'il soit donc nécessaire. L'évaluation du caractère légal, nécessaire et proportionné du recours à la force doit être fondée sur des faits pertinents et être justifiée par des motifs valables de risques de torts et de préjudices plutôt que par des soupçons ou des présomptions.

## **21.2. Procédures opérationnelles**

21.2.1. Lors de la planification, de la préparation et de la conduite d'une opération lors d'une réunion, des mesures tactiques et autres doivent être prises pour éviter le recours à la force, et lorsque l'usage de la force est inévitable, pour limiter les conséquences de l'usage de la force. Lorsque le recours à la force est nécessaire et proportionné mais que l'émergence du besoin de recourir à la force aurait raisonnablement pu être évitée en prenant toutes les précautions nécessaires lors de la planification et de la préparation d'une opération lors d'une réunion, les agents chargés du commandement de l'opération doivent être tenus responsables de leurs actions.

21.2.2. Lorsque les agents chargés de l'application des lois recourent à un usage légal de la force ou d'armes à feu, ces agents doivent :

21.2.2.1. limiter cet usage et agir de manière proportionnée à la gravité de l'infraction et de l'importance de l'objectif légitime à atteindre ;

21.2.2.2. réduire au minimum les dommages et blessures et respecter et préserver les vies humaines ;

21.2.2.3. s'assurer qu'une assistance et une aide médicale soient fournies à toute personne blessée au plus vite ;

21.2.2.4. lorsque la force ou les armes à feu sont utilisées, les agents doivent signaler rapidement l'incident aux agents chargés du commandement.

21.2.3. Des restrictions à l'utilisation des armes à feu doivent être prévues par la loi. Ces restrictions devraient limiter leur utilisation à des circonstances qui présentent des menaces de mort ou de blessures graves imminentes, ou bien dans le but de prévenir l'exécution d'un crime grave qui implique une menace grave à la vie d'autrui, et uniquement si des mesures moins extrêmes sont inefficaces pour atteindre ces

---

objectifs. Lorsque les agents chargés de l'application des lois utilisent des armes à feu, ils doivent s'identifier et prononcer des avertissements indiquant clairement leur intention d'utiliser des armes à feu, en laissant suffisamment de temps pour que ces avertissements soient respectés. Les tirs en l'air et autres tirs de sommation ne devraient pas être utilisés dans le contexte d'une opération lors d'une réunion.

21.2.4. Les armes à feu ne constituent pas un outil tactique approprié au maintien de l'ordre lors des réunions. Elles ne doivent jamais être utilisées pour disperser une réunion. L'utilisation sans discernement d'armes à feu sur une foule de personnes constitue une violation du droit à la vie.

21.2.5. Le recours à toute arme ne pouvant pas être utilisée efficacement et en toute sécurité dans le cadre du contrôle d'une foule, telle que des fusils à projectiles multiples, doit être interdit dans les opérations de maintien de l'ordre lors des réunions.

21.2.6. Le recours à des armes de contrôle des foules, y compris celui d'armes à létalité réduite, devrait se limiter aux situations présentant des motifs légitimes de recours à la force, ou bien dans le cadre de mesures de dispersion, et uniquement lorsque cet usage est nécessaire, proportionné et survient dans des circonstances dans lesquelles l'usage d'autres moyens moins préjudiciables a été tenté et s'est révélé inefficace ou se révélerait inefficace.

21.2.7. Afin de réduire au minimum les préjudices subis par les participants, les observateurs et les spectateurs, les agents chargés de l'application des lois doivent faire preuve de prudence s'ils ont recours à des équipements de contrôle des foules ou d'autres armes à létalité réduite qui peuvent potentiellement être utilisés de manière arbitraire et/ou de manière discriminatoire et/ou ont des effets indiscriminés. Les effets inhérents et l'usage correct des équipements de contrôle des foules doivent faire l'objet d'évaluations et de contrôles réguliers et indépendants.

21.2.8. L'utilisation d'armes à létalité réduite de contrôle des foules peut potentiellement faire l'objet d'abus par les agents chargés de l'application des lois étant donné qu'ils partent du principe que ces armes ne sont jamais meurtrières. Par conséquent, ces armes doivent être employées uniquement par des agents formés à leur maniement afin de prévenir et de réduire au minimum les décès, blessures et dommages corporels et d'une manière qui soit conforme aux normes régionales et internationales des droits de l'homme. Avant leur utilisation, des mesures de précaution doivent être prises tels que des tests indépendants adaptés et la formation à l'usage de chaque équipement, dans diverses situations et en conformité avec les normes internationales.

### **21.3. Moyens requis pour assurer une approche fondée sur les droits en matière de recours à la force et aux armes à feu**

21.3.1. Les organismes d'application des lois devraient fournir à leurs agents des équipements de protection individuelle appropriés et les doter d'armes à létalité réduite adaptées afin d'éviter au maximum le recours à des moyens susceptibles de causer la mort ou des blessures graves. Parmi les types d'armes à létalité réduite et d'équipements protecteurs appropriés, on peut citer des boucliers, des casques, des bâtons, des gilets pare-balles, ainsi que d'autres types d'équipement protecteur ou d'armes à létalité réduite ayant fait l'objet de tests indépendants, de contrôles au niveau de leur précision, de leur fiabilité et de leur conformité aux normes régionales et internationales des droits de l'homme, ainsi que de vérifications afin de savoir si leur usage est adapté à des situations de gestion des foules.

21.3.2. L'usage d'armes à létalité réduite contrôlées à distance est déconseillé, et leur acquisition par les États parties doit faire l'objet de contrôles indépendants de leur conformité aux normes régionales et internationales des droits de l'homme. En cas d'usage de ce type d'armes, les agents chargés de l'application des lois doivent être formés à leur maniement. En outre, ces agents doivent garder activement le contrôle de la force exercée, et limiter son recours à des situations légitimes, raisonnables, proportionnées et nécessaires, et utiliser ces équipements de façon à réduire au minimum les risques de dommages physiques ou psychologiques sur toutes les personnes.

21.3.3. Les armes à feu devraient uniquement être utilisées de manière conforme à l'Observation générale n° 3 sur la Charte africaine relative au droit à la vie et au Principe n° 9 des Principes de base des Nations Unies sur le recours à la force et l'utilisation des armes à feu par les responsables de l'application des lois .

21.3.4. Les agents chargés de l'application des lois doivent bénéficier d'une formation dans le domaine de la légalité, la proportionnalité et la nécessité du recours à la force ainsi qu'en matière de mesures alternatives au recours à la force, telles que la compréhension des comportements d'une foule ainsi que les techniques de gestion de la foule, de désamorçage et de réponses graduelles face à la tension et aux violences, ainsi que de premiers secours.

21.3.5. Les agents chargés de l'application des lois devraient être assujettis à des systèmes internes et externes de surveillance et de signalement obligatoire des faits dans les cas de recours à la force.

## 22. Dispersion des réunions

22.1. La dispersion des réunions devrait représenter une mesure prise en dernier recours, et les agents chargés de l'application des lois doivent agir en partant du principe que, même s'ils sont habilités à intervenir lors d'une réunion, ils ne devraient le faire que dans des circonstances où cette mesure est légale, nécessaire, proportionnée et non-discriminatoire.

22.2. Lorsque les participants à une réunion se comportent pacifiquement de manière générale, les agents chargés de l'application des lois doivent éviter d'avoir recours à la force pour les disperser. Lorsque le recours à la force est considéré comme une réponse proportionnée et légale, ces agents doivent employer uniquement le niveau de force nécessaire.

22.3. Lorsque les participants à une réunion n'agissent pas de manière pacifique ou qu'ils ne respectent pas la loi, les agents chargés de l'application des lois devraient, dans la mesure du possible, se servir de stratégies de communication ou de désescalade, et de mesures visant à confiner les individus qui commettent ou menacent de commettre des actes de violence ou, si cela est nécessaire et proportionné, procéder à l'arrestation des individus qui commettent ou se préparent à commettre des actes de violence avant de tenter de disperser la réunion.

22.4. Lorsque la dispersion est inévitable, légale, proportionnée et nécessaire, les agents chargés de l'application des lois doivent communiquer clairement aux participants leur intention de procéder à la dispersion de la réunion, et donner à ces derniers la possibilité raisonnable de se disperser volontairement, avant que toute action ne soit menée. Il ne faut jamais avoir recours à la force contre des manifestants pacifiques qui ne sont pas en mesure de quitter la réunion dans le cadre d'une dispersion.

---



- 22.5. Seuls les agents chargés de l'application des lois assurant le commandement des opérations de maintien de l'ordre lors d'une réunion et présents ou les agents bien informés sur le terrain devraient être habilités à donner un ordre de dispersion. De tels ordres doivent être donnés uniquement dans des situations qui présentent des menaces sérieuses, généralisées et imminentes pour la sécurité des personnes, pour l'intégrité des biens ou encore pour les droits et les libertés d'autrui, étant entendu que toutes les tentatives raisonnables visant à réduire au minimum les préjudices ont échoué. Le recours à la force pour disperser une réunion doit se conformer aux présentes Lignes directrices ainsi qu'aux autres normes régionales et internationales des droits de l'homme.
- 22.6. Les armes à feu ne doivent jamais être utilisées dans le simple objectif de disperser une réunion.
- 22.7. Les observateurs d'une réunion, y compris les journalistes, ne doivent pas être empêchés d'observer ou de procéder à un enregistrement des opérations de dispersion.
-

## PARTIE 5

# LES OPÉRATIONS DE MAINTIEN DE L'ORDRE APRÈS LES RÉUNIONS

### 23. Personnes en détention

- 23.1. La détention par des agents chargés de l'application des lois devrait uniquement constituer une mesure d'application du droit pénal et nul ne saurait être placé en détention pendant plus de 48 heures sans avoir accès à une autorité judiciaire conformément aux Lignes directrices sur les conditions d'arrestation, de garde à vue et de détention provisoire en Afrique. Les cadres réglementaires, les politiques publiques, la formation et les procédures opératoires normalisées à l'échelle nationale, y compris celles qui sont élaborées dans le cadre du maintien de l'ordre lors des réunions, doivent encourager des solutions alternatives à la garde à vue, telles que des assignations à comparaître ou des libérations sous caution par la police.
  - 23.2. Le recours à la détention par des agents chargés de l'application des lois dans le contexte d'une réunion doit être conforme aux dispositions de la Charte africaine, et notamment à celles visées dans les Parties 2 (Protection générales) et 7 (Groupes vulnérables) des Lignes directrices de la Commission africaine sur les conditions d'arrestation, de garde à vue et de détention provisoire en Afrique. Cela inclut des garanties, telles que le droit à une libération sous caution ; celui de bénéficier sans retard, d'un recours auprès d'une instance compétente chargée d'examiner la procédure de détention ; ainsi que le droit d'accès à des mécanismes de recours confidentiels et indépendants, à des services d'aide juridique, à sa famille, à des interprètes et à une assistance médicale ; et le droit de ne pas être soumis à la torture, aux peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants.
  - 23.3. Les plans d'urgence doivent prévoir des mesures visant à garantir la sécurité des personnes détenues sur le site de la réunion, ainsi qu'un transfert rapide et en toute sécurité vers un lieu de détention reconnu comme tel. Les plans d'urgence devraient prévoir les situations de réunions publiques dans lesquelles des arrestations multiples sont jugées nécessaires, même si les arrestations en masse qui peuvent conduire à la détention arbitraire doivent être évitées. Nul ne saurait être privé de liberté parce que les agents chargés de l'application des lois ne disposent pas des ressources nécessaires pour procéder à des arrestations individuelles.
-

---

## 24. Débriefing et examens

- 24.1. Les organismes d'application des lois doivent disposer de processus de débriefing une fois la réunion terminée. Ces processus devraient encourager le suivi, l'évaluation et l'apprentissage, permettre d'identifier les bonnes pratiques comme les manquements au niveau de l'opération de maintien de l'ordre visant à faciliter l'exercice du droit de se réunir librement avec d'autres personnes, de l'efficacité de l'évaluation des risques et des plans d'urgence, de la communication interne et externe, du déploiement et des équipements utilisés, de l'usage de la force, de la santé, de la sécurité et des conditions de travail des agents déployés dans le cadre de l'opération (et notamment lorsque des agents ont été tués ou gravement blessés), des tactiques employées, du processus décisionnel et des besoins futurs en matière de formation.
  - 24.2. Les organismes d'application des lois sont encouragés à élaborer des rapports de débriefing et à les mettre à la disposition de toute personne, y compris mais pas seulement les organisateurs de la réunion, les participants, les autorités de contrôle et les autres parties prenantes concernées.
  - 24.3. Tout recours à la force par les agents chargés de l'application des lois dans le cadre d'une opération de maintien de l'ordre lors d'une réunion devrait être soumis à un examen automatique, rapide et indépendant par une instance compétente et indépendante. Les agents chargés de l'application des lois dont les actions font l'objet d'un examen ne doivent pas être déployés dans le cadre d'opérations liées à des réunions avant la conclusion dudit examen.
  - 24.4. Des tirs d'armes à feu par un agent chargé de l'application des lois durant une opération de maintien de l'ordre lors d'une réunion doivent être rapidement signalés par le commandement opérationnel à une instance compétente, telle qu'une instance de contrôle chargée des études et des rapports d'audit sur la conduite des agents de maintien de l'ordre et sur les opérations qu'ils mènent.
  - 24.5. Les États parties doivent mener une enquête approfondie et déterminer les circonstances de tout cas de personne ayant trouvé la mort ou gravement blessée dans le contexte d'une réunion.
  - 24.6. En cas de décès d'une personne suite à une action de maintien de l'ordre durant une réunion, une instance judiciaire indépendante doit initier une enquête rapide, impartiale et indépendante sur les causes de ce décès. Cette enquête doit viser à déterminer la cause du décès, la manière dont la personne a trouvé la mort et à quel moment le décès est survenu, ainsi que les personnes responsables et toute pratique ou type de pratique qui aurait pu contribuer à ce décès. L'instance chargée de l'enquête doit avoir accès à tous les éléments d'information nécessaires et à toutes les personnes concernées afin de mener son enquête.
  - 24.7. Les organismes d'application des lois devraient communiquer publiquement toute conclusion issue de débriefings internes et/ou d'enquêtes tant internes qu'externes menés à l'issue de chaque opération de maintien de l'ordre lors d'une réunion.
-



# **PARTIE 6**

## **MISE EN OEUVRE**

### **25. Mesures de mise en œuvre**

25.1. Conformément à l'Article 1 de la Charte africaine, les États doivent adopter des mesures législatives, administratives, judiciaires ou autres pour donner effet à la Charte et devraient prendre en compte les présentes Lignes directrices afin de s'assurer que les droits et les obligations figurant dans les présents principes sont garantis en droit et en pratique, y compris en période de conflit ou d'état d'urgence. Les États parties sont encouragés à adopter ou passer en revue les dispositions législatives, administratives ou autres afin de déterminer si elles sont compatibles avec les présentes Lignes directrices et d'abroger les lois contraires aux droits inscrits dans la Charte africaine.

25.2. Les États parties sont encouragés à communiquer les présentes Lignes directrices aux agents chargés de l'application des lois, ainsi qu'aux agents des autres instances judiciaires et des instances chargées de la sûreté de l'État, aux médiateurs, aux institutions nationales des droits de l'homme, aux mécanismes nationaux de prévention, aux autorités statutaires de contrôle et de supervision, à l'autorité civile responsable de la réception des notifications des réunions et à la société civile.

### **26. Application**

Il incombe aux États parties de s'assurer que les dispositions de la Charte africaine, des présentes Lignes directrices, d'autres instruments en la matière élaborés par la Commission africaine conformément à la Charte, et autres normes internationales des droits de l'homme sont appliquées aux opérations de maintien de l'ordre lors des réunions.

### **27. Formation**

Les États parties doivent s'assurer que tout agent participant au bon déroulement ou à l'encadrement d'une réunion a bénéficié d'une formation appropriée aux dispositions des présentes Lignes directrices. Ces dispositions ainsi que celles d'autres instruments élaborés par la Commission africaine

---

au titre de l'obligation des États de promouvoir la Charte africaine en vertu de son Article 25 devraient figurer dans tout programme de formation initiale et continue à l'attention de tout agent des pouvoirs publics concernés.

## **28. Communication de rapports**

Les États parties doivent fournir des informations sur le respect des présentes Lignes directrices au niveau national dans le cadre des rapports périodiques qu'ils soumettent à la Commission africaine en vertu de l'Article 62 de la Charte africaine.

---



# POLICIAMENTO DE ASSEMBLEIAS EM ÁFRICA

## Directrizes em matéria do Policiamento de Assembleias por Agentes de Aplicação da Lei em África

As Directrizes foram adoptadas nos textos em língua inglesa e francesa



Projecto financiado pela União Europeia

# ÍNDICE

<b>PREFÁCIO</b>	<b>64</b>
<b>PREÂMBULO</b>	<b>66</b>
<b>PARTE 1 DISPOSIÇÕES PRELIMINARES</b>	<b>68</b>
1 Princípios gerais regendo o direito de livre assembleia com outros	<b>68</b>
2 Quadro legislativo e regulamentar regendo o direito de livre assembleia com outros	<b>69</b>
<b>PARTE 2 REQUISITOS ORGANIZACIONAIS E OPERACIONAIS PARA UMA ABORDAGEM CENTRADA NOS DIREITOS EM RELAÇÃO AO POLICIAMENTO DE ASSEMBLEIAS</b>	<b>70</b>
3 Princípios gerais	<b>70</b>
4 Quadro normativo regendo as assembleias públicas	<b>70</b>
5 Estruturas de comando	<b>71</b>
6 Mecanismos de informação, comunicação e facilitação	<b>71</b>
7 Formação	<b>72</b>
8 Fiscalização, prestação de contas e controlo	<b>73</b>
<b>PARTE 3 PREPARAÇÃO E PLANEAMENTO DO POLICIAMENTO DE ASSEMBLEIAS</b>	<b>75</b>
9 Preparação de assembleias	<b>75</b>
10 Recolha de informação pelos agentes de aplicação da lei	<b>75</b>
11 Comunicação e facilitação com organizadores de assembleias e outras partes interessadas	<b>76</b>
12 Avaliação do risco e planos de contingência	<b>76</b>

---



---

<b>PARTE 4</b>	<b>POLICIAMENTO DURANTE AS ASSEMBLEIAS</b>	<b>79</b>
13	Comunicação	79
14	Desdobramento	79
15	Documentação de assembleias	80
16	Interpelação, busca e detenção	81
17	Disponibilização de primeiros-socorros e outros serviços essenciais	81
18	Facilitação de assembleias múltiplas	81
19	Execução de condições sobre as assembleias	82
20	Redução de tensões	82
21	Utilização de força e de armas de fogo	83
22	Dispersão de assembleias	86
<b>PARTE 5</b>	<b>POLICIAMENTO APÓS UMA ASSEMBLEIA</b>	<b>87</b>
23	Pessoas detidas	87
24	Prestação de informação e averiguação	87
<b>PARTE 6</b>	<b>IMPLEMENTAÇÃO</b>	<b>89</b>
25	Medidas de implementação	89
26	Aplicação	89
27	Formação	89
28	Apresentação de relatórios	90

---

# PREFÁCIO



A Comissão Africana dos Direitos Humanos e dos Povos (a Comissão Africana), órgão de vanguarda vocacionado para a promoção e protecção dos direitos humanos em África, tem vindo a reforçar o seu mandato ao longo do tempo pelas acções, políticas e estratégias formuladas pelos seus colaboradores.

A Comissão Africana tirou partido de vários precedentes e das sinergias que tem vindo a desenvolver para elaborar numerosas ferramentas de trabalho, a saber as presentes directrizes relativas ao comportamento dos agentes de aplicação da lei durante assembleias. Estas agregam-se às conquistas da Comissão Africana, que este ano festeja o seu trigésimo aniversário.

O direito de manifestação pacífica enfrenta vários desafios, sendo um dos mais importantes a atitude dos agentes de aplicação da lei nas nossas grandes capitais africanas aquando da ocorrência de manifestações públicas, e num contexto em que os defensores dos direitos humanos continuam a ser os principais alvos de perseguição pelos agentes de aplicação da lei.

É por esta razão que os mecanismos subsequentes da Comissão Africana e da Relatora Especial para os Defensores dos Direitos Humanos em África se concentraram nesta matéria ao submeter para adopção as presentes directrizes que fazem parte de um desenvolvimento contínuo em matéria jurídica.

A sua leitura irá revelar sem sombra de dúvida que se centram na liberdade de associação e de reunião, embora colocando a tónica sobre a acção policial; um empreendimento tanto ousado como corajoso.

Aproveito para manifestar o meu apreço a todos os parceiros, uma parceria que prima pelo rigor científico e apreciado pelo seu justo valor.

---

Estas directrizes irão sem dúvida elevar o nível de organização das manifestações pacíficas em África. Contribuirão, sobretudo, para que os agentes de aplicação da lei sejam verdadeiros actores na defesa dos direitos humanos.

A boa assimilação e aplicação das regras e princípios contidos nestas directrizes irá contribuir para a redução do número de processos individuais instaurados junto da Comissão Africana. Não será esse o nosso ideal?



**Mme Reine ALAPINI –GANSOU**

Antiga Presidente da CADHP

Relatora Especial para os Defensores dos Direitos Humanos

---



# PREÂMBULO

**A Comissão Africana dos Direitos Humanos e dos Povos (Comissão Africana), na sua 21ª sessão extraordinária realizada em Banjul, República da Gâmbia, de 23 de Fevereiro a 4 de Março de 2017:**

**Evocando** a Resolução CADHP nº 363(LIX) 2016 relativa à Necessidade de Elaborar Directrizes em matéria do Policiamento de Assembleias em África, adoptada na sua 59ª sessão ordinária realizada em Banjul, República da Gâmbia, de 21 de Outubro a 4 de Novembro de 2016;

**Tendo consciência** das diferenças entre os Estados-Partes no tocante aos sistemas políticos e jurídicos e tradições e quanto à estrutura das agências de aplicação da lei, mas também cientes da necessidade de todos os Estados-Partes possuírem quadros jurídicos que protegem o direito à liberdade de assembleia, de expressão e de acesso a informação no contexto de assembleias públicas;

**Reconhecendo** que o direito de livre assembleia com outros é uma pedra angular da democracia e oferece aos indivíduos e aos grupos uma plataforma para expressar direitos civis, políticos, económicos, sociais e ambientais, exigir a prestação de contas do governo e levantar e defender assuntos de interesse comum;

**Reconhecendo** o papel fulcral da polícia no sentido de assegurar a consecução pacífica de assembleias públicas e, por conseguinte, proteger a liberdade de expressão e de assembleia;

**Recordando** o seu pedido que os Estados-Partes garantam que, na execução das suas obrigações, os agentes de aplicação da lei ajam em pleno respeito pelos direitos humanos e pelo Estado de direito;

**Registando igualmente** a necessidade de promover e reforçar mecanismos que promovam a negociação e a comunicação entre todos as partes interessadas relevantes que participam em assembleias públicas, a saber os organizadores, as agências de aplicação da lei e as autoridades locais;

**Cientes** de que determinados indivíduos e grupos estão particularmente vulneráveis a sofrer limitações ao seu direito de liberdade de assembleia e outras violações dos direitos humanos no contexto do policiamento de assembleias públicas, em razão do seu estatuto ou da intersecção de um ou mais estatutos, como sendo a raça, o grupo étnico, a cor, o sexo, a língua, a religião, a opinião política ou outro, a origem nacional e social, fortuna, a origem, a deficiência, a orientação sexual e a identidade sexual, ou em virtude de serem jornalistas ou defensores dos direitos humanos;

---

**Preocupados** com a ausência de mecanismos de controlo eficazes e apropriados e de autoridades independentes de supervisão da polícia em África, com a inadequação da formação e a deficiência dos recursos ao dispor dos agentes de aplicação da lei para promover e proteger uma abordagem centrada nos direitos em relação ao policiamento de assembleias;

**Constatando** a necessidade de formular e definir princípios e directrizes visando o reforço da promoção, protecção e cumprimento dos direitos humanos no contexto do policiamento de assembleias em África;

**Adopta as seguintes Directrizes em matéria do Policiamento de Assembleias por Agentes de Aplicação da Lei em África:**

---



# PARTE 1

## DISPOSIÇÕES PRELIMINARES

### 1. Princípios gerais regendo o direito de livre assembleia com outros

- 1.1. Todos têm o direito de livre assembleia com outros. O direito de assembleia pode ser exercido de vários modos, inclusive por meio de demonstrações, protestos, assembleias, processões, manifestações, comícios, ocupações, concentrações e funerais, através de plataformas em linha ou qualquer outra modalidade que as pessoas venham a escolher.
  - 1.2. As limitações impostas por um Estado-Parte quanto ao direito de livre assembleia com outros deve:
    - 1.2.1. Respeitar as normas regionais e internacionais em matéria dos direitos humanos quanto às limitações do direito de assembleia que impõe. Isto inclui o direito à vida; à não discriminação; à igualdade perante a lei à igual protecção da lei; o direito à dignidade e liberdade de tortura e outros maus-tratos; o direito à liberdade e segurança da pessoa; o direito de fazer ouvir uma causa; a liberdade de movimento; a liberdade de consciência; o direito a privacidade; o direito de receber e divulgar informações e expressar opiniões; o direito de livre associação; o direito de livre participação na vida pública e igualdade de acesso aos serviços públicos, conforme consagrado na Carta Africana dos Direitos Humanos e dos Povos, e outros instrumentos internacionais relevantes em matéria dos direitos humanos; e
    - 1.2.2. Observar os princípios da legalidade; seja na prossecução de um interesse legítimo conforme definido em instrumentos regionais e internacionais em matéria dos direitos humanos; seja uma medida necessária e proporcionada para atingir esse objectivo numa sociedade democrática; e respeitar os direitos de não discriminação e de igualdade perante a lei.
    - 1.2.3. Os participantes e organizadores de assembleias devem exercer o direito de assembleia ao respeitar os direitos dos outros e as leis em vigor, contanto que essas leis estejam em conformidade com as normas regionais e internacionais em matéria dos direitos humanos.
-

---

## 2. Quadro legislativo e regulamentar regendo o direito de livre assembleia com outros

- 2.1. A promulgação, a interpretação, a execução e a aplicação das leis e dos regulamentos nacionais regendo o direito de livre assembleia com outros deve:
    - 2.1.1. Exigir respostas de aplicação da lei que primam pelo pressuposto do exercício do direito de reunir livremente com outros por parte de todas as pessoas envolvidas ou supostamente envolvidas na assembleia;
    - 2.1.2. Ser coerentes com as normas regionais e internacionais em matéria dos direitos humanos;
    - 2.1.3. Reconhecer que as limitações e as restrições ao direito de livre assembleia com outros devem ser tratadas como uma exceção, e que todas as limitações e restrições impostas devem ser necessárias e proporcionadas, e ser:
      - 2.1.3.1. Respeitar os princípios de legalidade, necessidade, proporcionalidade, não discriminação e igualdade perante a lei conforme previsto no parágrafo 1.2.2, bem como as normas regionais e internacionais em matéria dos direitos humanos conforme previsto no parágrafo 1.2.1;
      - 2.1.3.2. Decididas caso a caso; e
      - 2.1.3.3. Passíveis de ser revistas por instâncias administrativas e judiciais, competentes, independentes e imparciais, tanto em matéria do direito como na prática, num prazo razoável.
-

## PARTE 2

# REQUISITOS ORGANIZACIONAIS E OPERACIONAIS PARA UMA ABORDAGEM CENTRADA NOS DIREITOS EM RELAÇÃO AO POLICIAMENTO DE ASSEMBLEIAS

### 3. Princípios gerais

- 3.1. Os agentes de aplicação da lei, enquanto representantes do Estado, estão sob a obrigação de respeitar e proteger o direito de assembleia. Para o propósito destas Directrizes, por agentes de aplicação da lei entende-se todos os agentes ou pessoas competentes, directa ou indirectamente autorizadas pelo Estado a exercer poderes de policiamento no contexto de uma operação de assembleia.
- 3.2. Regra geral, não devem ser utilizados militares no policiamento de assembleias, devendo ser utilizados apenas em circunstâncias excepcionais e somente em situações de absoluta necessidade. O pessoal militar destacado para operações de assembleia deve manter-se subordinado e sob o comando das autoridades policiais; ter recebido formação e cumprir as normas regionais e internacionais em matéria dos direitos humanos, bem como todas as políticas, directrizes e éticas nacionais; e ser provido de todas as instruções, formação e equipamentos necessários para permitir que aja em pleno respeito por este quadro normativo.
- 3.3. O papel primordial dos agentes de aplicação da lei no policiamento de assembleias é assegurar a segurança do público e salvaguardar os direitos humanos de todas as pessoas. Este papel deve estar inequivocamente articulado nos instrumentos legislativos e regulamentares nacionais que regem as assembleias.

### 4. Quadro normativo regendo as assembleias públicas

- 4.1. Todos os instrumentos regulamentares e informações sobre os processos de aplicação da lei relacionados com assembleias devem ser tornados acessíveis, em conformidade com o direito de acesso a informação consagrado na Carta Africana e outras normas regionais e internacionais em matéria dos direitos humanos. Esta informação deve incluir registos mantidos por qualquer órgão público a qualquer nível ou por um órgão privado que desempenhe uma função pública.
  - 4.2. As agências de aplicação da lei devem possuir, disponibilizar e promover, no domínio público, normas de conduta obrigatórias para agentes de aplicação da lei. Tais normas
-



---

devem ser coerentes com normas de conduta assentes nas normas regionais e internacionais em matéria dos direitos humanos, aplicáveis aos agentes de aplicação da lei.

- 4.3. Os agentes de aplicação da lei devem observar os mecanismos de prestação de contas, e a violação de leis e regulamentos regendo assembleias públicas por parte dos agentes de aplicação da lei devem ser tratadas como uma infracção. Em particular, a aplicação de força arbitrária e excessiva, e de tortura ou outro tratamento ou castigo cruel, desumano ou degradante deve ser tratada como uma infracção penal nos termos da lei nacional. De igual modo, os processos disciplinares e penais aplicados aos agentes de aplicação da lei devem observar o princípio de equidade processual.

## **5. Estruturas de comando**

- 5.1. As agências de aplicação da lei devem estabelecer uma única estrutura de comando clara e transparente para o policiamento de assembleias. As funções e responsabilidades operacionais de agentes de aplicação da lei na cadeia de comando devem estar claramente definidas, articuladas, e ser publicamente conhecidas para assegurar uma única cadeia de responsabilidade.
- 5.2. Os comandantes operacionais devem ser responsabilizados se tivessem tido conhecimento, ou se devessem ter tido conhecimento, que os agentes de aplicação da lei sob o seu comando recorreram à utilização ilegal de armas de fogo, e se não tivessem tomado todas as medidas para impedir, suprimir ou denunciar tal actividade ilegal.

## **6. Mecanismos de informação, comunicação e facilitação**

- 6.1. As agências de aplicação da lei têm a obrigação de promover o acesso a informação e devem divulgar, no domínio público, informação relativa ao policiamento de assembleias. Estas informações devem incluir regulamentos, ordens permanentes e instruções, códigos de conduta e informação sobre a cadeia de comando e de decisão operacional. Devem ainda ser facultadas informações sobre os tipos de equipamentos geralmente disponibilizados aos agentes de aplicação da lei aquando do policiamento de assembleias e as circunstâncias em que esses equipamentos serão utilizados, bem como os procedimentos e as razões pela imposição de limitações ao direito de assembleia por parte das autoridades públicas, e informação sobre como aceder a mecanismos internos e externos de apresentação de queixa.
- 6.2. As agências de aplicação da lei devem possuir e dar a conhecer um mecanismo de comunicação para promover uma abordagem colaborativa e inclusiva quanto à preparação, ao planeamento e ao policiamento de assembleias. O mecanismo deve estar alicerçado em princípios de transparência, parcerias comunitárias, e disseminação proactiva de todas as informações importantes às partes interessadas. Neste contexto, por partes interessadas entende-se por, sem limitações, organizadores de assembleias, prestadores de serviços essenciais, autoridades locais, meios de comunicação social, outros actores do sector de segurança, mecanismos de supervisão e prestação de contas como as Instituições de Direitos Humanos, órgãos civis independentes de supervisão da polícia e Provedores de Justiça, e sociedade civil.
- 6.3. Para assegurar uma comunicação eficaz, as agências de aplicação da lei devem nomear oficiais devidamente formados como elementos de ligação na comunicação com as partes interessadas.
- 6.4. As agências de aplicação da lei devem permitir a viabilizar a participação de terceiros em diálogos e mediação com organizadores de assembleias antes, durante e depois das
-

assembleias, e facultar informação pontual e relevante a estes terceiros para este propósito. Por terceiros entende-se Provedores de Justiça, Instituições Nacionais de Direitos Humanos, autoridades locais e organizações da sociedade civil.

## 7. Formação

- 7.1. Os agentes de aplicação da lei devem receber a formação adequada para poderem facilitar o exercício do direito de livre assembleia com outros.
  - 7.2. Todos os agentes de aplicação da lei, independentemente da unidade a que estão afectos, devem receber formação contínua em relação ao policiamento de assembleias, sendo treino avançado disponibilizado a qualquer unidade criada para o propósito específico do policiamento de assembleias. A formação de todos os agentes de aplicação da lei deve incluir, no mínimo, o seguinte:
    - 7.2.1. O quadro normativo em matéria do direito a livre assembleia com outros, bem como uma explicação clara da relação entre o direito de assembleia e outras normas regionais e internacionais, conforme referido no parágrafo 1.2.1;
    - 7.2.2. Formação em técnicas de comunicação para assegurar a facilitação eficaz que assembleias, incluindo o modo como as eventuais formas não verbais ou outras de comunicação indirecta podem ser percebidas por organizadores e participantes de assembleias como intimidantes (por exemplo, a presença ou a utilização de determinados equipamentos e a linguagem corporal dos agentes);
    - 7.2.3. Conhecimento do comportamento de participantes, incluindo os diferentes tipos de comportamentos de grupos, e técnicas para diferenciar entre diversos grupos e pessoas e seus comportamentos individuais, ao contrário de lidar com participantes em assembleias como um grupo único e homogéneo;
    - 7.2.4. Técnicas para minimizar conflitos, a saber o desenvolvimento de competências de negociação e mediação;
    - 7.2.5. Táticas para promover a redução de tensão e violência, e métodos para minimizar o risco de perigo a participantes, observadores e espectadores de assembleias;
    - 7.2.6. A utilização legítima de força e de armas de fogo em conformidade com o Artigo 21º das presentes Directrizes e outras normas regionais e internacionais de direitos humanos;
    - 7.2.7. A utilização apropriada de armas letais para minimizar o risco de abuso por agentes de aplicação da lei. Devem ser concebidos regimes especiais de treino para cada tipo de arma, a saber formação teórica e baseada em cenários, bem como prática de tiro a alvos estáticos ou em movimento;
    - 7.2.8. A segurança e a protecção de pessoas e grupos particularmente vulneráveis à limitação do seu direito de livre assembleia com outros e/ou outras violações dos direitos humanos no contexto das assembleias, devido ao seu estatuto ou à intersecção de um ou mais estatutos. Isto inclui, mas não se limita a raça, grupo étnico, cor, sexo, língua, religião, opinião política ou qualquer outra opinião, origem nacional e social, situação económica, fortuna, nascimento, deficiência, orientação sexual e identidade sexual, ou por serem jornalistas ou defensores dos direitos humanos;
-

7.2.9. As funções e os mandatos dos mecanismos internos e externos de prestação de contas, bem como a obrigação dos agentes de aplicação da lei de cooperarem com as estruturas de supervisão e prestação de contas;

7.2.10. Princípios de prestação de contas, incluindo os mecanismos internos e externos aos quais os agentes devem responder, e a obrigação dos agentes de aplicação da lei de denunciar conduta excessiva, arbitrária ou de outra forma em violação da lei por parte de colegas.

## **8. Fiscalização, prestação de contas e controlo**

8.1. A responsabilidade dos Estados-Partes e das agências de aplicação da lei de respeitar, proteger, promover e cumprir o direito de livre assembleia com outros estende-se à elaboração de procedimentos eficazes para comunicar e examinar qualquer uso ilícito de força e oferecer medidas de saneamento adequadas, eficazes e céleres às pessoas que sofrem violações de direitos humanos devido ao policiamento de assembleias. Para cumprir esta obrigação, os Estados-Partes deverão criar mecanismos eficazes de responsabilização interna e um órgão civil de supervisão da polícia, dotado de recursos adequados, na ausência do qual esta função de supervisão externa deverá ser assegurada por um Provedor de Justiça por ou uma Instituição Nacional de Direitos Humanos.

8.2. Devem ser estabelecidos mecanismos de supervisão na lei e na prática, providos do mandato e dos recursos para:

8.2.1. Receber queixas de qualquer pessoa sobre a conduta imprópria ou comportamento criminoso de agentes de aplicação da lei;

8.2.2. Receber relatórios obrigatórios dos agentes de aplicação da lei relativamente a todos os óbitos resultantes das acções de agentes de aplicação da lei;

8.2.3. Realizar investigações exaustivas, céleres e imparciais de todas as queixas recebidas e, de sua própria iniciativa, investigar todos os casos em que suspeita o uso arbitrário de força e/ou outras violações de direitos humanos por agentes de aplicação da lei;

8.2.4. Acompanhar e informar sobre a preparação e execução de todas as operações de aplicação da lei, incluindo o registo e acompanhamento de queixas e abusos, e manutenção de registos exaustivos;

8.2.5. Obrigar as agências de aplicação da lei a cooperarem com as investigações e possuir todos os poderes de investigação, a saber o poder de impor a entrega de qualquer documento ou outro elemento de prova;

8.2.6. Formular recomendações ou constatações; encaminhar casos para acção disciplinar interna por parte da polícia; encaminhar casos ao Ministério Público; impor medidas disciplinares; investigar e informar sobre questões sistémicas; e emitir e executar ordens de restituição, compensação, reabilitação ou quitação.

8.3. A todas as pessoas deve ser garantido o direito de apresentar queixa a mecanismos de acompanhamento e supervisão sem receio de represálias ou punição.

8.4. Os Estados-Partes devem preparar e divulgar informações sobre mecanismos, sistemas e processos de supervisão para garantir o direito de acesso a informação a todas as pessoas

em consonância com as normas regionais e internacionais em matéria dos direitos humanos.

- 8.5. Os Estados-Partes devem instituir processos para a recolha sistemática e divulgação anual ao público de dados desagregados e outras informações a respeito do policiamento de assembleias. Estas informações podem incluir o número de assembleias, o número de assembleias proibidas, o número de assembleias nas quais os agentes de aplicação da lei recorreram à utilização de força, o número de assembleias dispersas, e informações sobre pessoas feridas ou mortas em consequência da acção policial durante assembleias.
  - 8.6. O direito de monitorizar o cumprimento dos direitos humanos numa determinada sociedade inclui o direito de observação activa de uma assembleia e de recolher, examinar e utilizar informações relacionadas com a assembleia. Todas as pessoas têm o direito de procurar e receber informações e à liberdade de expressão, e gozam do direito de observação e acompanhamento independente de assembleias sem receio de represálias. Isto inclui organizações da sociedade civil, defensores dos direitos humanos, monitores, jornalistas e outros elementos dos meios de comunicação social.
-

## PARTE 3

# PREPARAÇÃO E PLANEAMENTO DO POLICIAMENTO DE ASSEMBLEIAS

### 9. Preparação de assembleias

- 9.1. Reconhecendo o papel importante e expressivo das assembleias espontâneas numa democracia, as agências de aplicação da lei devem possuir processos e procedimentos que assegurem a facilitação de assembleias espontâneas, inclusive aquelas relacionadas com eventos políticos ou sociais conhecidos ou agendados, dias comemorativos, e em antecipação de decisões de tribunais, parlamentos e outras entidades do Estado. A ausência de aviso prévio de uma assembleia não implica a ilegalidade dessa assembleia e não deve constituir a única justificação por uma decisão tomada pelos agentes de aplicação da lei no sentido de dispersar a assembleia.
- 9.2. Logo que possível após o conhecimento de uma assembleia prevista ou em curso, os agentes de aplicação da lei devem tomar todas as medidas razoáveis para identificar e comunicar com os organizadores e/ou participantes da assembleia com o intuito de preparar a facilitação da assembleia em conformidade com as presentes Directrizes.

### 10. Recolha de informação pelos agentes de aplicação da lei

- 10.1. Para assegurar o direito de a livre assembleia com outros, os agentes de aplicação da lei necessitam de informações precisas para realizarem avaliações de risco e planos de contingência, e planejar o desdobramento dos elementos e equipamentos necessários e proporcionados à aplicação da lei. As informações podem ser recolhidas por intermédio de um sistema de aviso prévio de assembleias, por comunicação entre os agentes de aplicação da lei e os organizadores, observadores ou terceiros ligados às assembleias, e ao aplicar técnicas de recolha de informação e de inteligência conformes às normas regionais e internacionais em matéria dos direitos humanos.
- 10.2. A recolha e o tratamento de informações, e as táticas autorizadas a serem utilizadas pelos agentes de aplicação da lei na prossecução deste objectivo, devem ser reguladas por lei de forma consentânea com o direito de acesso à informação, o direito à privacidade, a presunção de inocência, e as garantias do devido processo processual de acordo com as normas regionais e internacionais em matéria dos direitos humanos. Toda

a informação recolhida e tratada pelos agentes de aplicação da lei deve limitar-se ao que é necessário e proporcional a um objectivo legítimo de aplicação da lei e não deve ser utilizada para hostilizar, intimidar ou desencorajar as pessoas de exercerem o seu direito de assembleia.

## **11. Comunicação e facilitação com organizadores de assembleias e outras partes interessadas**

11.1. As agências de aplicação da lei devem dar prioridade à comunicação com todas as partes interessadas no que respeita à abordagem que pretendem aplicar na facilitação de assembleias. Esta abordagem fomentará a confiança no policiamento de assembleias, ajudará na avaliação de riscos e no planeamento de contingências, e contribuirá para evitar a escalada de tensões e violência.

11.2. Logo que possível após receber o aviso da intenção de realizar uma assembleia, ou de obter o conhecimento da intenção de realizar uma assembleia, os agentes de aplicação da lei devem envidar todos os esforços para comunicar com os organizadores e/ou participantes da assembleia e devem poder provar as suas tentativas de estabelecer essa comunicação. Na promoção de uma comunicação eficaz, as agências de aplicação da lei são encorajadas a estabelecer mecanismos formais de comunicação, de acordo com a o parágrafo 6 das presentes Directrizes.

11.3. A comunicação entre os agentes de aplicação da lei e os organizadores e/ou participantes de uma assembleia antes do início da assembleia deve ter como objectivo:

11.3.1. Recolher a informação necessária para avaliar os riscos e elaborar planos de contingência para a facilitação de uma assembleia. Isto inclui informações tais como a dimensão e modalidade prevista para a assembleia; o local, a hora e duração prevista da assembleia; o perfil dos grupos ou pessoas que irão participar; qualquer alteração posterior das circunstâncias ou do contexto; e quaisquer inquietações relativas às medidas de protecção e segurança pública, ou operação de desdobramento ou policiamento;

11.3.2. Fornecer informações, negociar e promover o consenso sobre as eventuais medidas de protecção e segurança pública (incluindo quaisquer limitações ou restrições impostas à assembleia), o desdobramento previsto e os resultados das avaliações de risco e dos planos de contingência.

11.4. Os agentes de aplicação da lei devem também dar prioridade à comunicação prévia com outras partes interessadas importantes, incluindo o(s) destinatário(s) da assembleia, os prestadores de serviços essenciais, as autoridades locais e os meios de comunicação social, ao fornecer informações e facilitar a coordenação, onde necessário.

## **12. Avaliação do risco e planos de contingência**

12.1. A fim de facilitar devidamente a realização de uma assembleia e garantir que todas as limitações ou restrições ao direito de livre assembleia estejam em consonância com a lei, sejam proporcionais, necessárias e não discriminatórias, as agências de aplicação da lei devem adoptar um processo de avaliação de risco baseado em evidências e planos de contingência. As avaliações de risco e os planos de contingência devem constituir o cerne das sessões informativas com os agentes de aplicação da lei afectos a uma assembleia e devem ser comunicadas a todas as partes interessadas.

---

- 
- 12.2. Devem ser elaborados planos de contingência para cada assembleia individual, baseados numa avaliação de risco exaustiva. As medidas previstas nesses planos devem observar os princípios de legalidade, necessidade, proporcionalidade, não discriminação e igualdade perante a lei.
- 12.3. As avaliações de risco devem ser norteadas pela recolha de informações e comunicação contínuas com todas as partes interessadas relevantes, favorecendo o pressuposto do direito de livre assembleia com outros e tendo em conta factores actuais e históricos, tais como as tensões políticas ou sociais prevaletentes e a protecção das pessoas vulneráveis às limitações do seu direito de livre assembleia com os outros.
- 12.4. Os planos de contingência devem prever acções que permitam uma resposta eficaz à assembleia por parte dos agentes de aplicação da lei e devem incluir:
- 12.4.1. A provisão de serviços essenciais, incluindo serviços de emergência, contro de circulação e serviços médicos;
  - 12.4.2. A facilitação e promoção de contra-assembleias ou assembleias simultâneas;
  - 12.4.3. Medidas a serem tomadas para acalmar tensões, conter qualquer agravamento de tensão e lidar com o potencial para violência durante assembleias;
  - 12.4.4. Na eventualidade de as medidas não coercivas se revelarem ineficazes, a aplicação escalonada de quaisquer medidas coercivas e de força de acordo com estas Directrizes e outras normas regionais e internacionais relevantes em matéria dos direitos humanos;
  - 12.4.5. Medidas para minimizar os prejuízos em todas as situações, incluindo a protecção e a segurança dos agentes de aplicação da lei, participantes na assembleia, monitores independentes e observadores, aplicando medidas especiais para identificar e fornecer protecção específica a grupos vulneráveis a abusos de direitos no contexto das assembleias;
  - 12.4.6. Aspectos relacionados com condições climáticas adversas e outros factores ambientais;
  - 12.4.7. A disponibilidade de agentes de aplicação da lei e a obrigação das agências de aplicação da lei e do Estado em geral no sentido de garantir que os agentes recebem formação adequada em matéria do controlo de assembleias, descanso suficiente, acesso a alimentação e água.
  - 12.4.8. A manutenção de comunicação interna periódica e de registos adequados para garantir que todos os agentes de aplicação da lei afectos a uma operação associada a uma assembleia tenham conhecimento dos planos táticos e de outros planos operacionais;
  - 12.4.9. A manutenção de comunicação externa periódica com os organizadores e participantes de uma assembleia, observadores independentes, órgãos de comunicação social e entidades de supervisão, incluindo no que respeita a quaisquer alterações aos planos de ordem tática ou operacional dos agentes de aplicação da lei durante a consecução de uma operação relativa a uma assembleia;
  - 12.4.10. Outros perigos e riscos identificados na avaliação de riscos, específicos ao contexto da assembleia em questão.
-

- 12.5. Os resultados das avaliações de riscos e dos planos de contingência devem constituir a base de um briefing exaustivo dos agentes de aplicação da lei pelo comando operacional antes do desdobramento para uma operação relativa a uma assembleia.
-



## PARTE 4

### POLICIAMENTO DURANTE AS ASSEMBLEIAS

#### 13. Comunicação

- 13.1. As agências de aplicação da lei devem encetar um diálogo e negociação contínuos com os organizadores e os participantes de assembleias para lidar de forma proactiva com todas as questões que possam surgir durante a condução de uma operação relativa a uma assembleia. Para este fim, as agências de aplicação da lei devem afectar negociadores especialmente treinados para as operações relativas a assembleias, em função das necessidades identificadas durante a avaliação de risco e o plano de contingência.
- 13.2. Os agentes de aplicação da lei devem manter uma comunicação aberta com todas as partes interessadas relevantes, a saber os organizadores e participantes de assembleias, outros prestadores de serviços essenciais e controladores. Os agentes de aplicação da lei devem comunicar proactiva e continuamente às partes interessadas a intenção da operação relativa à assembleia, todas as limitações ou restrições impostas à assembleia e planos de contingência em vigor, devendo ainda considerar a nomeação de um oficial de ligação com formação especial como ponto focal para a comunicação com as partes interessadas.
- 13.3. Todas as comunicações, incluindo todos os avisos ou instruções dirigidas aos participantes de uma assembleia devem ser claramente audíveis e emitidas numa língua entendida pelo público-alvo, proporcionando ao público-alvo tempo suficiente para seguir as instruções dos agentes de aplicação da lei de sua própria vontade.

#### 14. Desdobramento

- 14.1. As agências de aplicação da lei devem assegurar a identificação visível de todos os agentes da aplicação da lei afectos ostensivamente a uma operação relativa a uma assembleia numa base individual, como o nome ou número de serviço dos mesmos.
- 14.2. Ao afectar efectivos a uma assembleia, as agências de aplicação da lei devem tomar em consideração a eventual influência negativa da presença visível dos agentes de aplicação da lei, das táticas de afectação de agentes e da utilização de equipamentos a uma assembleia sobre a forma como uma assembleia se desenvolve.

14.3. Regra geral, as agências de aplicação da lei devem empregar apenas o número mínimo de efectivos proporcional à dimensão da assembleia, necessários para assegurar a protecção e a segurança dos efectivos, dos participantes, dos observadores e dos espectadores, e adoptar uma abordagem escalonada quanto ao aumento do número de efectivos visíveis no decorrer de uma assembleia. Todas as unidades de reforço devem ser estacionadas longe da vista dos participantes da assembleia, contanto que o comando de aplicação da lei tenha avaliado que isto é apropriado no âmbito do parágrafo 12.

## 15. Documentação de assembleias

15.1. Os agentes de aplicação da lei devem documentar a condução de uma operação relativa a uma assembleia, inclusive com recurso a meios fotográficos, desde que a gravação e vigilância tenham fundamento jurídico, sejam em prol de um interesse legítimo compatível com as normas regionais e internacionais em matéria dos direitos humanos, conforme referidos no parágrafo 1.2.1, constituam uma medida necessária e proporcionada para atingir esse objectivo numa sociedade democrática e satisfaçam aos princípios de igualdade perante a lei e de não discriminação, referidos no parágrafo 1.2.2.

15.2. A documentação das operações relativas a assembleias por agentes de aplicação da lei deve estar regulamentada pela legislação nacional e respeitar as normas regionais e internacionais em matéria dos direitos humanos, conforme referido no parágrafo 1.2.1.

15.3. Os agentes de aplicação da lei não devem utilizar técnicas de gravação e vigilância como forma de perseguição ou intimidação dos participantes numa assembleia ou para desencorajar as pessoas ou grupos de exercer o seu direito de livre assembleia. As agências de aplicação da lei não devem divulgar informações a terceiros em violação do direito à privacidade, a um processo justo, à liberdade de expressão ou ao direito de livre assembleia com outros.

15.4. Os agentes de aplicação da lei devem informar os organizadores e os participantes da assembleia da intenção de documentar a assembleia e a sua finalidade. A comunicação deve ser feita de forma precisa e de modo a ser bem compreendida.

15.5. A retenção e a utilização das informações recolhidas aquando da documentação de uma assembleia por agentes de aplicação da lei devem ser regidas pela legislação nacional e respeitar as normas regionais e internacionais em matéria dos direitos humanos. A retenção e a utilização devem limitar-se à gravação de situações em que os agentes de aplicação da lei recorrem à utilização de força ou ao exercício dos poderes de captura e detenção; situações de denúncia sobre o comportamento dos agentes de aplicação da lei; provas de má conduta por parte dos agentes de aplicação da lei; ou provas de um crime cometido por agentes de aplicação da lei ou outros. As gravações devem ser conservadas apenas pelo tempo necessário à finalidade a que se destinam.

15.6. Todas as pessoas têm o direito de gravar uma assembleia, incluindo o direito de gravar a presença e a acção dos agentes da aplicação da lei. Este direito deve estar consagrado na lei, a par de processos disciplinares contra os agentes de aplicação da lei que confiscem ou danifiquem qualquer equipamento, a menos que o referido confisco seja autorizado por uma autoridade judicial independente. Por processos disciplinares entende-se sanções disciplinares internas aplicadas ao abrigo dos procedimentos policiais, bem como processos penais externos.

---

---

## 16. Interpelação, busca e detenção

- 16.1. Todas as pessoas têm direito à liberdade e segurança pessoal. O recurso à interpelação, à busca e à detenção por agentes de aplicação da lei deve limitar-se estritamente a circunstâncias em que exista uma suspeita razoável de que a pessoa representa um risco real de violência ou que está envolvida em actividades criminosas e apenas quando o recurso a interpelação e busca está em conformidade com as normas regionais e internacionais em matéria dos direitos humanos.
- 16.2. A participação de uma pessoa numa assembleia não constitui, por si, um motivo razoável para interpelar, submeter a buscas e/ou deter essa pessoa.
- 16.3. O recurso à detenção com a finalidade de remover pessoas que agem violentamente ou que sejam razoavelmente suspeitos de terem cometido uma infracção tem uma função legítima no contexto do policiamento de assembleias para proteger e facilitar o direito de livre assembleia com outros e por todos. Neste sentido, os poderes de detenção só devem ser exercidos por razões e nos termos dos procedimentos estabelecidos por lei. Essas leis e sua implementação devem ser claras, acessíveis e precisas, e compatíveis com as Directrizes sobre Condições de Detenção, Custódia Policial e Prisão Preventiva em África e com outras normas regionais e internacionais relevantes em matéria dos direitos humanos.

## 17. Disponibilização de primeiros-socorros e outros serviços essenciais

- 17.1. Os planos de contingência devem incluir a provisão de assistência imediata por parte dos provedores de serviços médicos a qualquer pessoa ferida durante uma assembleia. Os agentes de aplicação da lei devem receber formação em primeiros-socorros e garantir que assistência e serviços médicos sejam prestados a qualquer pessoa ferida o mais rapidamente possível após a utilização de força e de armas de fogo.
- 17.2. Os agentes de aplicação da lei devem estar sujeitos a protocolos claros e precisos para comunicarem com os provedores de serviços médicos no contexto de assembleias. Os agentes de aplicação da lei devem assegurar que a gestão do tráfego e outros planos de contingência facilitam o acesso imediato aos serviços médicos pelos participantes, observadores e espectadores da assembleia.
- 17.3. Os primeiros-socorros e de outros serviços essenciais durante uma assembleia devem ser disponibilizados gratuitamente aos participantes da assembleia.

## 18. Facilitação de assembleias múltiplas

- 18.1. O direito de livre assembleia com outros estende-se ao direito de promover assembleias simultâneas ou contra-assembleias.
  - 18.2. Se os agentes aplicação da lei impuserem limitações ou restrições às assembleias simultâneas ou contra-assembleias, essas restrições devem ser legais, necessárias, proporcionadas e respeitar o princípio da não discriminação e de igualdade perante a lei.
  - 18.3. Se os agentes de aplicação da lei julgarem impossível facilitar contra-assembleias ou assembleias simultâneas precisamente conforme planeado, deve ser dada preferência à facilitação da primeira assembleia que tenha sido comunicada e alternativas devem ser apresentadas para as outras assembleias. As alternativas devem tomar em consideração qualquer necessidade de a contra-assembleia ou de a assembleia simultânea ocorrer na linha de visão e audição da outra assembleia, bem como quaisquer recursos policiais
-

adicionais necessários para assegurar a facilitação de todas as assembleias e a protecção de todos os participantes, observadores e espectadores da assembleia. Isto deve assentar numa avaliação progressiva da situação.

## **19. Execução de condições sobre as assembleias**

19.1. Tipicamente, as agências de aplicação da lei limitam-se a executar as decisões prévias impostas pelas autoridades competentes. Podem ser impostas restrições no decorrer de uma assembleia, quando necessário e proporcionado, como, por exemplo, nos casos em que a situação se deteriora rapidamente e se torna violenta.

19.1.1. Os fundamentos pela imposição de qualquer limitação pelas autoridades de aplicação da lei devem estar inequivocamente previstos na lei.

19.1.2. A negociação e a mediação devem ser empregues antes da imposição de condições no decorrer de assembleias, se possível.

19.1.3. Todas as limitações impostas devem ser claramente comunicadas.

19.1.4. As eventuais limitações impostas devem basear-se em provas claras e no cálculo do risco, além de respeitar as exigências de legalidade, necessidade, proporcionalidade e não discriminação.

19.1.5. Sempre que as agências de aplicação da lei acharem prudente impor limitações no decorrer de uma assembleia, essas devem sugerir alternativas aos organizadores e participantes da assembleia, consentâneas com o direito de livre assembleia. Isto inclui alternativas para promover uma assembleia na linha de visão e audição do público-alvo.

19.2. Na eventualidade de os organizadores e/ou participantes da assembleia não respeitarem as condições impostas antes ou durante a assembleia, a reacção dos agentes de aplicação da lei deve ser legal, proporcional, necessária e não discriminatória.

19.3. As agências de aplicação da lei não devem dispersar assembleias pela simples violação técnica das limitações ou restrições sem outra causa grave, e qualquer dispersão deve assentar na obrigação de fazer avaliações contínuas da situação.

## **20. Redução de tensões**

20.1. Todas as medidas adoptadas pelos agentes de aplicação da lei durante a gestão de assembleias em que os participantes não agem de forma pacífica, devem respeitar os requisitos de legalidade, necessidade, proporcionalidade, não discriminação e igualdade perante a lei, e estar de acordo com as normas regionais e internacionais em matéria dos direitos humanos.

20.2. Os comandantes de operações devem monitorizar continuamente as assembleias com o objectivo de identificar e lidar proactivamente com as questões à medida que vão surgindo. A resposta dos mesmos a qualquer situação deve privilegiar às tácticas de redução de tensões que valorizem o pressuposto do direito de livre assembleia com outros, tais como a comunicação aberta, a negociação e o diálogo com os organizadores e participantes da assembleia. As tácticas devem ser flexíveis quanto à aplicação das restrições e limitações à assembleia, e revelar tolerância por condutas individuais contrárias às restrições, limitações ou termos da notificação. As tácticas de redução de tensões devem também ter em conta a

---

potencial influência negativa da escalada visível de táticas de aplicação da lei sobre a forma como a assembleia se desenvolve.

- 20.3. Os agentes de aplicação da lei devem receber formação em como diferenciar entre comportamentos individuais e de grupo e como identificar e retirar pessoas específicas identificadas como agindo de forma ilegal ou violenta, ao continuar a facilitar o gozo do direito de livre assembleia por todas as outras pessoas.
- 20.4. As estratégias de controlo de multidões, tais como a contenção, devem ser implementadas com precaução, ser lícitas e proporcionais, e nunca representar uma detenção colectiva. As táticas de contenção devem assegurar vias de saída para os participantes e observadores da assembleia que desejam abandonar a assembleia.
- 20.5. O recurso à força só deve ser feito se e quando outros meios de redução de tensões, menos prejudiciais, falharem. O recurso à força pelos agentes de aplicação da lei deve respeitar estritamente o previsto no parágrafo 21 e outras normas regionais e internacionais em matéria dos direitos humanos.

## **21. Utilização de força e de armas de fogo**

### **21.1. Princípios gerais**

- 21.1.1. A utilização da força e de armas de fogo por parte dos agentes de aplicação da lei deve ser regulada pela legislação nacional, em conformidade com o Comentário Geral n.º 3 da Carta Africana dos Direitos Humanos e dos Povos relativo ao direito à vida (artigo 4º) e outras normas regionais e internacionais relevantes em matéria dos direitos humanos.
- 21.1.2. A utilização da força constitui uma medida excepcional. No exercício das suas funções, os agentes de aplicação da lei devem, na medida do possível, aplicar métodos não violentos antes de recorrerem à força e às armas de fogo. A força e as armas de fogo devem ser utilizadas só se outros meios para alcançar um objectivo legítimo de aplicação da lei forem ineficazes ou apresentarem uma improbabilidade de serem bem-sucedidos. Os agentes de aplicação da lei devem, tanto quanto e pela duração possível, distinguir entre os participantes pacíficos da assembleia e aqueles que praticam actos violentos. Uma assembleia deve ser considerada pacífica se os seus organizadores tiverem manifestado intenções pacíficas e se a conduta dos participantes na assembleia for geralmente pacífica. A expressão "pacífica" deve ser interpretada no sentido de incluir comportamentos que causam incómodo ou ofendem, bem como comportamentos que dificultam, impedem ou obstruem temporariamente as actividades de terceiros. Acções isoladas de violência não transformam uma assembleia numa assembleia não-pacífica no seu todo.
- 21.1.3. Sempre que a utilização da força seja inevitável, os agentes de aplicação da lei devem limitar ao mínimo os danos e prejuízos, respeitar e preservar a vida humana, assegurar que assistência seja prestada a qualquer pessoa ferida ou afectada, e informar os parentes mais próximos.
- 21.1.4. É proibida a utilização intencional de força letal por agentes de aplicação da lei e outros, a menos que seja estritamente inevitável para proteger a vida, tornando-a proporcionada, e que todos os outros meios sejam insuficientes para atingir esse objectivo, tornando-a necessário. A avaliação da legalidade, da necessidade e da

proporcionalidade deve basear-se nos factos pertinentes, fundamentando-se em motivos razoáveis, ao contrário de mera suspeita ou presunção de risco ou dano.

## 21.2. Procedimentos operacionais

- 21.2.1. Ao planear, preparar e realizar uma operação relativa a uma assembleia, devem ser tomadas medidas táticas e outras para evitar o recurso à força e, sempre que tal for inevitável, minimizar as consequências negativas da utilização de força. Se a utilização da força for necessária e proporcionada, mas a necessidade de força pudesse razoavelmente ter sido impedida em primeiro lugar mediante a aplicação de todas as precauções aquando do planeamento e preparação de uma operação relativa a uma assembleia, os comandantes de operações devem ser responsabilizados.
  - 21.2.2. Sempre que os agentes de aplicação da lei recorrerem à utilização lícito de força ou de armas de fogo, estes devem:
    - 21.2.2.1. Exercer contenção na utilização das mesmas, e agir de modo proporcional à gravidade da infracção e do objectivo legítimo a ser alcançado;
    - 21.2.2.2. Minimizar danos e ferimentos, e respeitar e preservar a vida humana;
    - 21.2.2.3. Assegurar que todas as pessoas feridas recebem assistência médica na primeira oportunidade possível;
    - 21.2.2.4. Sempre que for utilizada força ou armas de fogo, comunicar de imediato o incidente aos seus comandantes.
  - 21.2.3. As restrições relativas à utilização de armas de fogo devem estar previstas na lei. Estas restrições devem cingir a utilização de armas de fogo a situações em que existe um risco iminente de morte ou de ferimento grave de uma pessoa, ou para evitar a prática de um crime que represente uma ameaça grave à vida e somente quando medidas menos extremas se revelarem insuficientes para alcançar estes objectivos. Sempre que os agentes de aplicação da lei recorrerem à utilização de armas de fogo, estes devem identificar-se e emitir um aviso claro da sua intenção de usar armas de fogo com tempo suficiente para as advertências serem observadas. Tiros disparados para o ar ou outros tiros de aviso não devem ser utilizados no contexto de uma operação relativa a uma assembleia.
  - 21.2.4. As armas de fogo não constituem uma ferramenta tática apropriada para o policiamento de assembleias. As armas de fogo nunca devem ser empregues para dispersar uma assembleia. A descarga indiscriminada de armas de fogo para uma multidão constitui uma violação do direito à vida.
  - 21.2.5. Armas impossíveis de serem usadas de forma segura e eficaz no controlo de multidões, como espingardas de projectéis múltiplos, devem ser proibidas em acções de policiamento de assembleias.
  - 21.2.6. As armas de controlo de multidões, incluindo armas menos letais de controlo de multidões, só devem ser utilizadas quando existirem razões legítimas para a utilização de força ou para dispersão, e apenas quando a sua utilização for necessária e proporcionada e em situações em que outros meios menos nefastos tenham sido utilizados e provado ser ineficazes ou sejam ineficazes nessa situação.
-

21.2.7. Para minimizar os efeitos nocivos para os participantes, observadores e espectadores das assembleias, os agentes de aplicação da lei devem aplicar precauções especiais sempre que utilizarem dispositivos de controlo de multidões ou outras armas menos letais susceptíveis de serem utilizadas de forma arbitrária e/ou discriminatória e/ou cujos efeitos sejam indiscriminados. Os efeitos e a utilização adequada dos dispositivos de controlo de multidões devem ser avaliados e controlados de forma independente e periodicamente.

21.2.8. As armas menos letais concebidas para o controlo de multidões podem ser abusadas por agentes de aplicação da lei que presumem que tais armas nunca são letais. Posto isto, armas de controlo de multidões menos letais só devem ser utilizadas por agentes de aplicação da lei bem treinados, a fim de evitar e minimizar mortes, ferimentos e danos, e respeitando as normas regionais e internacionais em matéria dos direitos humanos. Antes da sua utilização, devem ser concebidas medidas cautelares adequadas, tais como ensaios independentes apropriados e treino na utilização de cada tipo de dispositivo numa série de situações e de acordo com as normas internacionais.

### **21.3. Meios necessários para assegurar uma abordagem centrada nos direitos em relação à utilização de força e de armas de fogo**

21.3.1. As agências de aplicação da lei devem pôr ao dispor dos agentes uma gama de equipamentos adequados de protecção pessoal e armas menos letais apropriadas para reduzir a dependência de métodos susceptíveis de causar a morte ou ferimentos graves. Equipamentos apropriados de protecção e menos letais incluem escudos, capacetes, bastões, coletes à prova de balas e outros equipamentos e armas menos letais. Todos os equipamentos ou armas fornecidos aos agentes de aplicação da lei devem ter sido submetidos a testes independentes e verificados quanto à precisão, fiabilidade e adequação às situações de controlo de multidões e devem respeitar as normas regionais e internacionais em matéria dos direitos humanos.

21.3.2. No policiamento de assembleias é desencorajada a utilização de armas menos letais comandadas à distância e a aquisição destas pelos Estados-Partes deve passar por um exame independente da conformidade das mesmas com as normas regionais e internacionais em matéria dos direitos humanos. Na eventualidade de serem utilizadas tais armas, os agentes de aplicação da lei devem ser treinados na sua utilização, controlar activamente a aplicação da força, limitar a utilização das mesmas a situações consideradas justificadas, razoáveis, proporcionadas e necessárias e usar o equipamento de forma a minimizar o risco de danos físicos ou mentais a todas as pessoas.

21.3.3. As armas de fogo só devem ser utilizadas em conformidade com o Comentário Geral n.º 3 da Comissão Africana relativo à Carta Africana sobre o Direito à Vida e o Princípio n.º 9 dos Princípios Básicos das Nações Unidas sobre a Utilização da Força e das Armas de Fogo.

21.3.4. Os agentes de aplicação da lei devem receber formação sobre a utilização legal, proporcionada e necessária de força e alternativas à utilização da força, tais como conhecimentos sobre o comportamento de multidões e técnicas de controlo e gestão de multidões, de redução de tensões e uma resposta escalonada à tensão ou à violência, e de primeiros-socorros.

21.3.5. Os agentes de aplicação da lei devem ser objecto de sistemas internos e externos de controlo e de comunicação obrigatória da utilização de força.

## 22. Dispersão de assembleias

- 22.1. A dispersão de assembleias deve ser uma medida de último recurso e os agentes de aplicação da lei devem agir com base no pressuposto que, embora gozem de poderes para intervir numa assembleia, devem fazê-lo apenas em situações em que essa acção seja legal, necessária, proporcionada e não discriminatória.
  - 22.2. Se, em geral, os participantes de uma assembleia se estão a comportar de modo pacífico, os agentes de aplicação da lei devem evitar a utilização de força para dispersar a assembleia. Se a utilização de força for considerada uma resposta lícita e proporcionada, os agentes de aplicação da lei devem limitar-se ao mínimo de força necessária.
  - 22.3. Nos casos em que os participantes numa assembleia agem de forma não pacífica ou em violação da lei, os agentes de aplicação da lei devem usar, na medida do possível, estratégias de comunicação e de redução de tensão e medidas de contenção das pessoas que cometem ou ameaçam violência ou, se necessário e em termos proporcionados, a detenção dos indivíduos em vias de, ou a prepararem-se para cometer actos violentos, antes de tentar dispersar uma assembleia.
  - 22.4. Sempre que a dispersão seja inevitável, lícita, proporcionada e necessária, os agentes de aplicação da lei devem comunicar claramente a intenção de dispersar a assembleia aos participantes e proporcionar aos participantes uma oportunidade razoável para se dispersarem voluntariamente antes de tomar qualquer medida. A força nunca deve ser usada contra manifestantes pacíficos incapazes de afastar-se da assembleia.
  - 22.5. A autoridade para emitir uma ordem de dispersão deve cingir-se aos comandantes da operação presentes na operação ou a oficiais bem informados no terreno. Essas ordens só devem ser emitidas em situações em que se registre uma ameaça grave, generalizada e iminente à segurança das pessoas, de danos materiais significativos ou aos direitos e liberdades de terceiros, contanto que tenham sido feitas todas as tentativas razoáveis para minimizar a prejuízo. A utilização da força na dispersão das assembleias deve obedecer às presentes Directrizes e outras normas regionais e internacionais em matéria dos direitos humanos.
  - 22.6. Armas de fogo nunca devem ser usadas simplesmente para dispersar uma assembleia.
  - 22.7. Os observadores de uma assembleia, incluindo jornalistas, não podem ser impedidos de observar e gravar a operação de dispersão.
-



## PARTE 5

### POLICIAMENTO APÓS UMA ASSEMBLEIA

#### 23. Pessoas detidas

- 23.1. A detenção por agentes de aplicação da lei só deve ser aplicada como medida de aplicação da lei penal e nenhuma pessoa deve permanecer detida mais de 48 horas sem acesso a uma autoridade judicial, em conformidade com as Directrizes sobre Condições de Detenção, Custódia Policial e Prisão Preventiva em África. Os quadros regulamentares, as políticas, a formação e os procedimentos operacionais nacionais, incluindo aqueles especificamente relacionados com o policiamento de assembleias, devem promover a utilização de alternativas à detenção policial, incluindo citação judicial ou fiança ou caução.
- 23.2. O recurso à detenção pelos agentes de aplicação da lei no contexto das assembleias deve respeitar as disposições da Carta Africana e, em particular, as Partes 2 (Protecções Gerais) e 7 (Grupos Vulneráveis) das Directrizes sobre Condições de Detenção, Custódia Policial e Prisão Preventiva em África. Isto inclui o acesso a salvaguardas, como o direito presuntivo a fiança e caução; o direito de a detenção ser revista sem demora por uma autoridade competente; e o acesso a mecanismos de queixa confidenciais e independentes, serviços jurídicos, familiares, intérpretes e assistência médica; e o direito de não ser submetido a tortura, tratamento ou castigos cruéis, desumanos ou degradantes.
- 23.3. Os planos de contingência devem incluir medidas para a custódia segura de pessoas presas e mantidas em detenção no local da assembleia, bem como a transferência segura e oportuna das mesmas para um local de detenção reconhecido. Isto deve incluir planos para situações de assembleias públicas em que a detenção de várias pessoas é considerada necessária, embora as detenções em massa, susceptíveis de constituir detenção arbitrária, devem ser evitadas. Os agentes de aplicação da lei não devem privar as pessoas da sua liberdade se não dispuserem de recursos suficientes para efectuar detenções individuais.

#### 24. Prestação de informação e averiguação

- 24.1. As agências de aplicação da lei devem possuir processos de prestação de informação pós-assembleia. Tais processos devem promover o acompanhamento, a avaliação e a aprendizagem, e identificar tanto as falhas como as boas práticas no domínio das operações

de aplicação da lei em relação à facilitação do direito de livre assembleia com outros; a eficácia das avaliações de riscos e dos planos de contingência, comunicação interna e externa, desdobramento e equipamentos; a utilização da força; a saúde, a segurança e as condições de trabalho dos agentes de aplicação da lei (sobretudo nos casos de falecimento ou ferimento grave dos mesmos); e táticas, tomada de decisões e futuras necessidades de formação.

- 24.2. As agências de aplicação da lei são encorajadas a disponibilizar os relatórios de prestação de informação a qualquer pessoa, incluindo, mas não só, aos organizadores de assembleias, participantes de assembleias, autoridades de supervisão e outras partes interessadas relevantes.
  - 24.3. Qualquer utilização de força por parte dos agentes de aplicação da lei durante a condução de operações relativas a assembleias deve ser sujeita a uma averiguação automática e imediata por uma autoridade competente e independente. Os agentes de aplicação da lei objecto de uma averiguação não devem ser utilizados em operações em assembleias até à conclusão dessa averiguação.
  - 24.4. A descarga de uma arma de fogo por um agente de aplicação da lei durante uma operação relativa a uma assembleia deve ser comunicada de imediato pelo comando operacional a uma autoridade competente, como uma autoridade de supervisão com mandato para averiguar e informar sobre a conduta e as operações da polícia.
  - 24.5. Os Estados-Partes devem realizar uma investigação exaustiva e um relato das situações relativas a todos os casos de morte ou ferimentos graves de pessoas no contexto de assembleias.
  - 24.6. Na eventualidade da morte de uma pessoa na sequência de uma acção pelos agentes de aplicação da lei, deve ser realizado imediatamente um inquérito, imparcial e independente por uma autoridade judicial independente em relação à causa de morte. A finalidade da investigação é determinar a causa, o modo e a hora da morte, as pessoas responsáveis, e qualquer comportamento padrão ou prática que pudesse ter contribuído para essa morte. A autoridade investigadora deve ter acesso a todas as informações e pessoas necessárias para realizar o inquérito.
  - 24.7. As agências de aplicação da lei devem comunicar ao público as constatações de eventuais sessões de prestação de informação internas e/ou investigações, quer internas e externas, resultantes de cada operação relativa a uma assembleia.
-

# PARTE 6

## IMPLEMENTAÇÃO

### 25. Medidas de implementação

25.1. De acordo com o Artigo 1º da Carta Africana, os Estados devem adoptar medidas legislativas, administrativas, judiciais e outras para dar cumprimento à Carta e devem tomar em consideração as presentes Directrizes para assegurar que os direitos e obrigações aqui consagrados estejam garantidos na lei e na prática, inclusive durante conflitos e estados de emergência. Os Estados-Partes são encorajados a adoptar ou rever as disposições legislativas, administrativas e outras existentes para avaliar a compatibilidade com estas Directrizes e revogar leis que violam os direitos consagrados na Carta Africana.

25.2. Os Estados-Partes são encorajados a divulgar as presentes Directrizes aos agentes de aplicação da lei e outras agências de segurança e justiça do Estado, Provedores de Justiça, Instituições Nacionais de Direitos Humanos, Mecanismos Preventivos Nacionais, autoridades estatutárias de supervisão, autoridades civis responsáveis pela notificação de assembleias e sociedade civil.

### 26. Aplicação

Os Estados-Partes continuam a ser responsáveis por assegurar que as disposições da Carta Africana, destas Directrizes e de outros instrumentos relevantes desenvolvidos pela Comissão Africana no âmbito da Carta, bem como outras normas internacionais em matéria dos direitos humanos sejam aplicadas ao policiamento de assembleias.

### 27. Formação

Os Estados-Partes devem assegurar que todos os agentes envolvidos na facilitação ou gestão de assembleias recebem a devida formação em relação ao disposto nas presentes Directrizes. As disposições das presentes Directrizes e de outros instrumentos desenvolvidos pela Comissão Africana de acordo com a obrigação dos Estados de popularizar a Carta Africana nos termos do Artigo 25º devem ser introduzidas nos currículos de toda a formação básica e em serviço dos funcionários públicos relevantes.

**28. Apresentação de relatórios**

Os Estados-Partes devem facultar informações sobre o cumprimento nacional das presentes Directrizes nos seus relatórios periódicos à Comissão Africana, em conformidade com o Artigo 62º da Carta Africana.

---

## الجزء السادس التنفيذ من قبل الدول الأطراف

### ٢٥- تدابير التنفيذ من قبل الدول الأطراف

١-٢٥- وفقاً للمادة ١ من الميثاق الأفريقي، يجب على الدول أن تعتمد تدابير تشريعية وإدارية وقضائية وغير ذلك من التدابير لتفعيل الميثاق، وينبغي أن تأخذ في الاعتبار هذه المبادئ التوجيهية بغية ضمان الحقوق والالتزامات المنصوص عليها فيها مكفولة بنص القانون وفي الممارسة العملية، بما في ذلك في فترات الصراع وحالات الطوارئ. وتشجّع اللجنة الدول الأطراف على استعراض الأحكام التشريعية والإدارية وغيرها من الأحكام القائمة أو اعتمادها لتقييم التوافق مع هذه المبادئ التوجيهية، وعلى إلغاء القوانين التي تخالف الحقوق المنصوص عليها في الميثاق الأفريقي.

٢-٢٥- تشجّع اللجنة الدول الأطراف على تعميم هذه المبادئ التوجيهية على مسؤولي إنفاذ القانون وسائر أجهزة الدولة المعنية بالأمن والعدالة وأمناء المظالم والمؤسسات الوطنية المعنية بحقوق الإنسان والآليات الوقائية الوطنية والسلطات الرقابية المنشأة بحكم القانون والسلطة المدنية المسؤولة عن تلقي الإخطار بالتجمع والمجتمع المدني.

### ٢٦- التطبيق

تظل الدول الأطراف مسؤولة عن ضمان تطبيق أحكام الميثاق الأفريقي وهذه المبادئ التوجيهية وغيرها من الصكوك ذات الصلة التي وضعتها اللجنة الأفريقية وفقاً للميثاق وسائر المعايير الدولية لحقوق الإنسان في عمليات حفظ الأمن والنظام في التجمعات.

### ٢٧- التدريب

يجب على الدول الأطراف أن تضمن تدريب جميع المسؤولين الذين يشاركون في تيسير التجمعات أو إدارتها تدريباً ملائماً فيما يتعلق بأحكام هذه المبادئ التوجيهية. ينبغي إدراج أحكام هذه المبادئ التوجيهية وغيرها من الصكوك التي وضعتها اللجنة الأفريقية في المناهج الدراسية المقررة في إطار جميع التدريبات الأساسية والتدريب أثناء الخدمة التي يتلقاها الموظفون العموميون المعنيون، وذلك عملاً بالتزام الدول بتعميم الميثاق الأفريقي بموجب المادة ٢٥.

### ٢٨- تقديم التقارير

يجب أن تقدّم الدول الأطراف معلومات بشأن امتثالها على الصعيد الوطني لهذه المبادئ التوجيهية في تقاريرها الدورية المقّدمة إلى اللجنة الأفريقية عملاً بالمادة ٦٢ من الميثاق الأفريقي.

- ٣-٢٤- ينبغي أن يخضع استخدام مسؤولي إنفاذ القانون للقوة أثناء الاضطلاع بأي عملية لحفظ للأمن والنظام في التجمعات لاستعراض تلقائي عاجل من جهة مختصة مستقلة. يجب عدم نشر مسؤولي إنفاذ القانون الخاضعين للاستعراض في عمليات حفظ الأمن والنظام في التجمعات إلى حين ظهور نتيجة ذلك الاستعراض.
- ٤-٢٤- يجب على قيادة العملية المسارعة إلى إعداد تقرير بشأن أي حالة إطلاق نار في التجمع من قبل مسؤولي إنفاذ القانون وتقديم ذلك التقرير إلى السلطة المختصة، مثل السلطة الرقابية المكلفة باستعراض سلوك الشرطة وعملياتها وإعداد التقارير بشأن ذلك.
- ٥-٢٤- يجب أن تُجري الدول الأطراف تحقيقًا مستفيضًا يشمل جميع الظروف المحيطة بكل حالة وفاة أو إصابة خطيرة في سياق التجمعات، وأن تقدم تفسيرًا لتلك الحالات.
- ٦-٢٤- في حالة وفاة شخص نتيجة لأحد إجراءات إنفاذ القانون، يجب أن تضطلع سلطة قضائية مستقلة بإجراء تحقيق فوري وحيادي ومستقل بشأن سبب الوفاة. ويتمثل الهدف من إجراء التحقيق في تحديد سبب الوفاة وطريقتها وتوقيتها والشخص المسؤول عنها وأي أنماط أو ممارسات يُحتمل تسببها في وقوع حالة الوفاة. ويجب أن يُتاح لسلطة التحقيق الوصول إلى جميع الأشخاص والمعلومات حسبما يقتضيه إجراء التحقيق.
- ٧-٢٤- ينبغي أن تعلن أجهزة إنفاذ القانون نتائج العمليات الداخلية لاستخلاص المعلومات ونتائج التحقيقات (الداخلية أو الخارجية) لكل عملية من العمليات التنفيذية المتعلقة بالتجمعات.

## الجزء الخامس حفظ الأمن والنظام بعد التجمعات

### ٢٣- الأشخاص المحتجزون

٢٣-١- لا ينبغي لمسؤولي إنفاذ القانون استخدام الاحتجاز إلا كتدبير لإنفاذ القانون الجنائي، ويجب ألا يُحتجز أي شخص أكثر من ٤٨ ساعة دون أن تُتاح له إمكانية العرض أمام سلطة قضائية بما يتفق مع المبادئ التوجيهية بشأن ظروف إلقاء القبض والاحتجاز لدى الشرطة قيد التحقيق والاحتجاز رهن المحاكمة في أفريقيا. يجب أن تشجع الأطر التنظيمية والسياسات والتدريبات وإجراءات التنفيذ الموحدة على الصعيد الوطني، بما في ذلك ما يتعلق منها على وجه الخصوص بحفظ الأمن والنظام في التجمعات، على استخدام بدائل للاحتجاز لدى الشرطة، بما في ذلك أوامر الاستدعاء الصادرة عن المحاكم أو الإفراج بكفالة أو بضمان.

٢٣-٢- يجب أن يتفق استخدام مسؤولي إنفاذ القانون للاحتجاز في سياق التجمعات مع أحكام الميثاق الأفريقي، وأيضاً على وجه الخصوص الجزء ٢ (تدابير الحماية العامة) والجزء ٧ (الفئات المستضعفة) من المبادئ التوجيهية بشأن ظروف إلقاء القبض والاحتجاز لدى الشرطة قيد التحقيق والاحتجاز رهن المحاكمة في أفريقيا الصادرة عن اللجنة الأفريقية. ويشمل ذلك توفير ضمانات، مثل افتراض الحق في الإفراج بكفالة أو بضمان؛ والحق في النظر في الاحتجاز على وجه السرعة من قبل سلطة مختصة؛ وإتاحة الوصول إلى أليات سرية ومستقلة لتقديم الشكاوى وإلى الخدمات القانونية وأفراد الأسرة والترجمة الشفوية والمساعدة الطبية؛ والحق في عدم التعرض للتعذيب أو أشكال العقاب أو المعاملة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة.

٢٣-٣- يجب أن يشمل التخطيط للطوارئ تدابير تهدف إلى ضمان التحفظ الأمن على الأفراد المقبوض عليهم والمحتجزين في موقع التجمع، ونقلهم بأمان إلى مكان احتجاز معروف في الوقت المناسب. وينبغي أن يشمل ذلك التخطيط للحالات التي تنطوي على تجمعات عامة تُعتبر فيها حالات إلقاء القبض الجماعي ضرورية، ورغم ذلك يجب تجنب اللجوء إلى إلقاء القبض الجماعي الذي قد يصل تطبيقه إلى الاحتجاز التعسفي. وينبغي ألا يحرم مسؤولو إنفاذ القانون أي شخص من حقه في الحرية بسبب عدم توافر الموارد للقبض على الأشخاص فرادى.

### ٢٤- استخلاص المعلومات من المسؤولين واستعراض التنفيذ

٢٤-١- يجب أن تكون لدى أجهزة إنفاذ القانون إجراءات لاستخلاص المعلومات من المسؤولين واستعراض التنفيذ بعد انتهاء التجمعات. وينبغي أن تشجع تلك الإجراءات الرصد والتقييم والتعلم، وأن تحدد أوجه القصور والممارسات الجيدة في عمليات إنفاذ القانون فيما يتعلق بتسيير الحق في التجمع بحرية مع آخرين؛ ومدى فعالية تقييمات المخاطر والتخطيط للطوارئ؛ والتواصل الداخلي والخارجي؛ ونشر مسؤولي إنفاذ القانون وتجهيزهم؛ واستخدام القوة؛ وصحة مسؤولي إنفاذ القانون المكلفين بتنفيذ العمليات وأمنهم وظروف عملهم (لا سيما في الحالات التي يتعرضون فيها للوفاة أو لإصابات خطيرة)؛ وكذلك الاحتياجات المتعلقة بالتكنيكات المستخدمة واتخاذ القرار والتدريب المستقبلي.

٢٤-٢- تشجع اللجنة أجهزة إنفاذ القانون على إتاحة التقارير عن عمليات استخلاص المعلومات من المسؤولين لأي شخص، بما في ذلك على سبيل المثال لا الحصر، منظمي التجمعات والمشاركين فيها والسلطات الرقابية وغيرهم من الأطراف المعنية ذات الصلة.

٢١-٨-٢١- قد يسيء بعض مسؤولي إنفاذ القانون استخدام الأسلحة غير الفتاكة المصممة لمكافحة الشغب نظراً لافتراضهم أنها لا يمكن أن تكون فتاكة. ومن ثم ينبغي أن يقتصر استخدام أسلحة مكافحة الشغب غير الفتاكة على الأفراد المدربين تدريباً جيداً من مسؤولي إنفاذ القانون لمنع وقوع حالات وفاة وإصابات وأضرار والحد من ذلك إلى أدنى قدر ممكن، وينبغي عدم استخدام تلك الأسلحة إلا بطريقة تتفق مع المعايير الإقليمية والدولية لحقوق الإنسان. وقبل استخدام الأجهزة، يجب اتخاذ تدابير احترازية مثل إجراء ما يلزم من تدريبات واختبارات مستقلة لاستخدام كل نوع من الأجهزة، في مجموعة مختلفة من المواقف، وبما يتفق مع المعايير الدولية.

### ٢١-٣- الواسائل المطلوبة لضمان اتباع نهج قائم على الحقوق عند استخدام القوة والأسلحة النارية

٢١-٣-١- ينبغي أن تزود أجهزة إنفاذ القانون مسؤولي الإنفاذ بمجموعة مناسبة من معدات الحماية الشخصية والأسلحة غير الفتاكة بهدف الحد من اعتمادهم على أساليب يمكن أن تتسبب في وفيات أو إصابات خطيرة. وتشمل المعدات الواقية وغير الفتاكة الدروع والخوذات والهرافات والسترات الواقية من الرصاص وغيرها من المعدات والأسلحة غير الفتاكة. ويجب أن تكون المعدات والأسلحة التي يزود بها مسؤولو إنفاذ القانون قد خضعت لاختبار من جهة مستقلة بهدف التحقق من دقتها وموثوقيتها وملاءمتها لحالات السيطرة على الحشود ويجب أن تكون متفقة مع المعايير الإقليمية والدولية لحقوق الإنسان.

٢١-٣-٢- لا يُنصح باستخدام الأسلحة غير الفتاكة التي يُتحكم فيها عن بعد لحفظ الأمن والنظام في التجمعات، ويجب أن يخضع شراء تلك الأسلحة من جانب الدول الأطراف لرقابة جهة مستقلة بهدف التأكد من امتثالها للمعايير الإقليمية والدولية لحقوق الإنسان. وفي حال استخدام تلك الأسلحة، يجب أن يتلقى مسؤولو إنفاذ القانون التدريب المناسب على كيفية استخدام تلك المعدات، وأن يظلوا متحكمين فعلياً في حجم القوة المستخدمة، وأن يقصروا استخدامها على الظروف التي يكون فيها ذلك الاستخدام مبرراً ومعقولاً ومتناسباً وضرورياً وأن يستخدموا المعدات بأسلوب يحد من خطورة تعرّض جميع الأشخاص لأضرار مادية أو نفسية.

٢١-٣-٣- ينبغي ألا تُستخدم الأسلحة النارية إلا بما يتفق مع التعليق العام رقم ٣ على الميثاق الأفريقي بشأن الحق في الحياة الصادر عن اللجنة الأفريقية ومع المبدأ التاسع من المبادئ الأساسية الصادرة عن الأمم المتحدة بشأن استخدام القوة والأسلحة النارية.

٢١-٣-٤- يجب أن يتلقى مسؤولو إنفاذ القانون التدريب على الاستخدام المشروع والمتناسب والضروري للقوة، وعلى بدائلها مثل فهم سلوكيات الحشود وتقنيات تيسير الحشود وإدارتها، والحد من التصعيد والاستجابة التدريجية في حالات التوتر أو العنف، وتقديم الإسعافات الأولية.

٢١-٣-٥- ينبغي أن يكون مسؤولو إنفاذ القانون خاضعين لنظم داخلية وخارجية لرصد استخدام القوة وإعداد تقارير إلزامية بشأن ذلك الاستخدام.

### ٢٢- فضّ التجمعات

٢٢-١- ينبغي أن يكون فضّ التجمعات تديبياً لا يلجأ إليه مسؤولو إنفاذ القانون سوى كملاذ أخير، ويجب أن يعمل مسؤولو إنفاذ القانون وفق افتراض مؤداه أنهم رغم تمتعهم بالصلاحيات اللازمة للتدخل في التجمعات، ينبغي ألا يفعلوا ذلك سوى في الظروف التي يكون فيها ذلك التدخل مشروعاً وضرورياً ومتناسباً وغير تمييزي.

٢٢-٢- إذا كان المشاركون في التجمع يتصرفون على نحو سلمي في العموم، يجب أن يتجنب مسؤولو إنفاذ القانون استخدام القوة لفضّ التجمع. إذا ما اعتُبر استخدام القوة استجابة مشروعة ومتناسبة، يجب ألا يستخدم مسؤولو إنفاذ القانون سوى الحد الأدنى اللازم من القوة.

٢٢-٣- في حال كان سلوك المشاركين في التجمع غير سلمي أو مخالف للقانون، ينبغي أن يستخدم مسؤولو إنفاذ القانون، قدر الإمكان، استراتيجيات الحد من التصعيد والتواصل وتدابير احتواء مرتكبي العنف أو من يهددون به، إذا كان ذلك ضرورياً ومتناسباً، والقاء القبض على مرتكبي أعمال العنف أو من يعدون لارتكابها، قبل الشروع في فضّ التجمع.

٢٢-٤- عندما يتحتم فضّ التجمع ويكون ذلك قانونياً ومشروعاً وضرورياً، يجب أن يبلغ مسؤولو إنفاذ القانون المشاركين في التجمع بوضوح اعترافهم بفضّ التجمع، وأن يمنحوا المشاركين فرصة معقولة لفضّ التجمع من تلقاء أنفسهم، قبل اتخاذ أي إجراءات. يجب ألا تُستخدم القوة مطلقاً في مواجهة أي متظاهرين سلميين ليس بإمكانهم مغادرة التجمع.

٢٢-٥- ينبغي أن تنحصر سلطة إصدار الأوامر بفضّ التجمعات في أيدي القادة التنفيذيين الحاضرين في العملية أو في أيدي المسؤولين المطلعين في الموقع. ينبغي ألا تصدر تلك الأوامر سوى في المواقف التي تتطوي على تهديد خطير وواسع النطاق ووشيك بمس سلامة الأفراد أو يندرج بتألف شديد للممتلكات أو الإضرار بحقوق الآخرين وحررياتهم، شريطة أن يكون مسؤولو إنفاذ القانون قد استنفدوا جميع المحاولات للحد من الضرر. يجب أن يتوافق استخدام القوة في فضّ التجمعات مع هذه المبادئ التوجيهية وسائر المعايير الإقليمية والدولية لحقوق الإنسان.

٢٢-٦- لا يجوز مطلقاً استخدام الأسلحة النارية لمجرد فضّ التجمعات.

٢٢-٧- يجب ألا يُمنع متابعو التجمع من متابعة عملية الفضّ وتسجيلها.



اعتبار التجمع سلمياً إذا أعرب منظّمه عن نواياهم السلمية وكان سلوك المشاركين فيه سلمياً بوجه عام. وتُفسّر 'السلمية' على أنّها تشمل التصرفات التي تزجج الآخرين أو تسيء إليهم وكذلك التصرفات التي تعوق أو تعرقل أو تعطل أنشطة الأطراف الثالثة بصورة مؤقتة. ولا يُعدُّ التجمع بكامله غير سلمي بسبب أعمال عنف متفرقة.

٣-١-٢١- عندما يكون استخدام القوة أمر لا مفر منه، يجب على مسؤولي إنفاذ القانون الحدّ من الأضرار والإصابات قدر الإمكان، واحترام حياة الإنسان والحفاظ عليها، والحرص على تقديم المساعدة في أقرب وقت ممكن للمصابين أو المتضررين وإخبار أقاربهم.

٤-١-٢١- يُحظر على مسؤولي إنفاذ القانون وغيرهم استخدام القوة الفتاكة عمداً إلا إن لم يكن هناك مفر من ذلك في سبيل الدفاع عن الأرواح، ومن ثمّ استيفاء شرط التناسب، وعند عدم كفاية جميع الوسائل الأخرى لتحقيق تلك الغاية، ومن ثمّ استيفاء شرط الضرورة. وينبغي أن يستند تقييم المشروعية والضرورة والتناسب إلى تقييم الوقائع ذات الصلة مع اشتراط وجود أسباب وجيهة تتجاوز مجرد الشك أو افتراض الخطر أو الضرر.

## ٢-٢١- الإجراءات التنفيذية

١-٢-٢١- عند التخطيط لعملية تنفيذية بشأن أحد التجمعات والإعداد لتلك العملية والقيام بها، يجب اتخاذ تدابير تكتيكية وغير تكتيكية بهدف تجنب استخدام القوة، وفي حال لم يمكن ذلك، فيهدف الحد من العواقب الضارة التي تترتب على استخدام القوة. ويجب مساعلة القادة التنفيذيين في الأحوال التي يكون فيها استخدام القوة ضرورياً ومتناسباً وإنما يثبت وجود إمكانية وجيهة للحيلولة دون ظهور الحاجة إلى استخدام القوة في المقام الأول عن طريق اتخاذ جميع الاحتياطات الممكنة عند التخطيط للعملية التنفيذية والإعداد لها.

٢-٢-٢١- عند اللجوء إلى استخدام القوة والأسلحة النارية بصورة مشروعة، يجب أن يلتزم مسؤولو إنفاذ القانون بما يلي:

١-٢-٢١-١- ممارسة ضبط النفس في ذلك الاستخدام والتصرف بما يتناسب مع خطورة الجرم ومشروعية الهدف المراد تحقيقه؛

٢-٢-٢١-٢- الحد من الأضرار والإصابات قدر الإمكان، واحترام حياة الإنسان والحفاظ عليها؛

٣-٢-٢١-٣- الحرص على تقديم المساعدة والإسعافات الطبية للمصابين في أقرب وقت ممكن؛

٤-٢-٢١-٤- المسارعة إلى إبلاغ القادة بأي واقعة تنطوي على استخدام القوة أو الأسلحة النارية.

٣-٢-٢١-٣- يجب أن ينصّ القانون على ضوابط استخدام الأسلحة النارية. وينبغي أن تقتصر تلك الضوابط استخدام الأسلحة النارية على الحالات التي يوجد فيها خطر وشيك يهدد الأرواح أو يندز بوقوع إصابات خطيرة، أو بهدف منع ارتكاب جريمة خطيرة تنطوي على تهديد بالغ للأرواح، وألا تُستخدم إلا إذا كانت التدابير الأقل شدة غير كافية لتحقيق تلك الغايات. وعند لجوء مسؤولي إنفاذ القانون إلى استخدام الأسلحة النارية، يجب عليهم التعريف بأنفسهم وإعطاء إنذارات صريحة بنيتهم استخدام الأسلحة النارية مع السماح بفترة كافية من الوقت للتجاوب مع تلك الإنذارات. لا ينبغي إطلاق النار في الهواء أو غير ذلك من طلقات الإنذار في سياق التعامل مع التجمعات.

٤-٢-٢١-٤- الأسلحة النارية ليست أدوات تكتيكية ملائمة لحفظ الأمن والنظام في التجمعات. يجب ألا تُستخدم الأسلحة النارية مطلقاً في فض التجمعات. ويشكّل إطلاق النار عشوائياً على الحشود انتهاكاً للحق في الحياة.

٥-٢-٢١-٥- يجب حظر استخدام الأسلحة التي لا يمكن استخدامها بأمان وفعالية في حالات مكافحة الشغب، مثل بنادق الخرطوش المتعددة الطلقات، في عمليات حفظ الأمن والنظام في التجمعات.

٦-٢-٢١-٦- ينبغي أن يقتصر استخدام أسلحة مكافحة الشغب، بما فيها أسلحة مكافحة الشغب غير الفتاكة، على الحالات التي توجد فيها مبررات مشروعة لاستخدام القوة أو لفض التجمع، وألا تستخدم إلا في حالات الضرورة والتناسب وبعد استخدام جميع الوسائل الأخرى الأقل ضرراً وثبوت عدم فعاليتها في تلك الحالات أو ترجيح ذلك.

٧-٢-٢١-٧- بغية الحدّ من الآثار الضارة على المشاركين في التجمعات والمتابعين والمارة، يجب أن يتصرف مسؤولو إنفاذ القانون بحذر شديد عند استخدام أجهزة مكافحة الشغب أو غيرها من الأسلحة غير الفتاكة التي يمكن استخدامها بطريقة تعسفية أو عشوائية أو إحداث آثار عشوائية أو كل ذلك. ويجب أن تخضع الآثار التي تنطوي عليها أجهزة مكافحة الشغب بطبيعتها والأساليب الصحيحة لاستخدام تلك الأجهزة للتقييم والضبط من جانب جهة مستقلة وبصورة منتظمة.

## ١٩- فرض الشروط على التجمعات

- ١-١٩- لا يكون بوسع أجهزة إنفاذ القانون في المعتاد إلا إنفاذ القرارات التي تفرضها السلطات المختصة مسبقاً. ويجوز فرض بعض الضوابط أثناء التجمع، في الأحوال التي يكون فيها ذلك ضرورياً ومتناسباً، كأن يندهور الوضع سريعاً على سبيل المثال أو يصبح عنيفاً.
- ١-١٩-١- يجب أن ينص القانون بوضوح على الأسباب التي تجيز لمسؤولي إنفاذ القانون فرض الضوابط المذكورة.
- ١-١٩-٢- يجب اللجوء إلى التفاوض والوساطة قبل فرض شروط أثناء التجمعات، حيثما أمكن.
- ١-١٩-٣- ويجب الإبلاغ بوضوح عن أي قيود يجري فرضها.
- ١-١٩-٤- يجب أن يستند فرض أي قيود إلى قرائن واضحة وحساب للمخاطر، وأن يفي بمتطلبات الشرعية والضرورة والتناسب وعدم التمييز.
- ١-١٩-٥- في حال رأت أجهزة إنفاذ القانون ضرورة فرض بعض القيود، يجب أن توفر بدائل لمنظمي التجمع والمشاركين فيه بما يتسق مع الحق في التجمع بحرية مع آخرين. ويشمل ذلك البدائل التي تيسر التجمع على مرأى وسماع من الجمهور المستهدف.
- ١-١٩-٢- في حال عدم التزام منظمي التجمع أو المشاركين فيه أو كلاهما بالشروط المفروضة قبل التجمع أو في أثناءه، يجب أن يتسّم رد مسؤولي إنفاذ القانون بالشرعية والتناسب والضرورة وعدم التمييز.
- ١-١٩-٣- يجب ألا تفضّ أجهزة إنفاذ القانون التجمعات بسبب وقوع مخالفات غير ذات شأن للقيود أو الضوابط المفروضة على التجمع دون وجود سبب هام آخر، ويجب أن يستند فرض أي تجمع إلى الالتزام المفروض على مسؤولي إنفاذ القانون بإجراء تقييمات مستمرة للموقف.

## ٢٠- الحد من التصعيد

- ١-٢٠- يجب أن تفي جميع الإجراءات التي يتخذها مسؤولو إنفاذ القانون أثناء إدارة التجمعات التي لا يتصرف المشاركون فيها بصورة سلمية بمتطلبات الشرعية والضرورة والتناسب وعدم التمييز والمساواة أمام القانون والالتزام بالمعايير الإقليمية والدولية لحقوق الإنسان.
- ٢-٢٠- يجب أن يرصد القادة التنفيذيون التجمعات بصورة مستمرة بهدف الوقوف على المشكلات فور ظهورها والمبادرة إلى معالجتها على نحو استباقي. ويجب أن تتسم استجاباتهم لأي موقف بإعطاء الأولوية لتكتيكات الحد من التصعيد التي تميل إلى افتراض الحق في التجمع بحرية مع آخرين، ومنها على سبيل المثال التواصل والتفاوض والحوار المفتوح مع منظمي التجمع والمشاركين فيه. ويجب أن تتسم تلك التكتيكات بالمرونة في إنفاذ القيود والضوابط على التجمع، والتسامح مع السلوك الفردي الذي لا يلتزم بالقيود أو الضوابط أو شروط الإخطار. يجب أن تأخذ تكتيكات الحد من التصعيد في اعتبارها ما يمكن أن يسفر عنه التصعيد الظاهر في تكتيكات إنفاذ القانون من آثار سلبية محتملة على سير الأمور في ذلك التجمع.
- ٣-٢٠- ينبغي تدريب مسؤولي إنفاذ القانون على التمييز بين السلوك الفردي والجماعي وعلى التعرف على هوية الأشخاص الذين يتصرفون بأسلوب غير قانوني أو عنيف وإبعادهم عن التجمع، وذلك مع الاستمرار في تيسير تمتع غيرهم من الأشخاص بممارسة حقهم في التجمع بحرية مع آخرين.
- ٤-٢٠- ينبغي الاحتراز عند تطبيق استراتيجيات مكافحة الشغب، مثل الاحتواء، وينبغي أن تكون تلك الاستراتيجيات قانونية ومتناسبة، وألا يصل تطبيقها إلى مرحلة الاحتجاز الجماعي. ويجب أن تسمح تكتيكات الاحتواء بترك طرق خروج للمشاركين في التجمع والمتابعين ممن يرغبون في ترك التجمع.
- ٥-٢٠- يجب أن يقتصر اللجوء إلى القوة على الحالات التي تفشل فيها الوسائل الأخرى الأقل ضرراً في الحد من التصعيد. يجب أن يلتزم مسؤولو إنفاذ القانون عند استخدام القوة والأسلحة النارية التزاماً صارماً بالمبدأ ٢١ من هذه المبادئ التوجيهية وسانر المعايير الإقليمية والدولية لحقوق الإنسان؛

## ٢١- استخدام القوة والأسلحة النارية

### ١-٢١- مبادئ عامة

- ١-٢١-١- يجب أن تُنظّم القوانين الوطنية استخدام مسؤولي إنفاذ القانون للقوة والأسلحة النارية وذلك بما يتفق مع التعليق العام رقم ٣ على الميثاق الأفريقي لحقوق الإنسان والشعوب بشأن الحق في الحياة (المادة ٤) وما يتصل بذلك من المعايير الإقليمية والدولية لحقوق الإنسان.
- ١-٢١-٢- يُعدُّ استخدام القوة تديباً استثنائياً. عند قيام مسؤولي إنفاذ القانون بمهامهم، يجب أن يطبقوا، قدر الإمكان، الأساليب التي لا تنطوي على العنف قبل اللجوء إلى استخدام القوة والأسلحة النارية. ولا يجوز استخدام القوة والأسلحة النارية إلا عند ثبوت عدم فعالية الوسائل الأخرى في تحقيق هدف مشروع من أهداف إنفاذ القانون أو ترجيح ذلك. يجب أن يميّز مسؤولو إنفاذ القانون، قدر المستطاع ولأطول فترة ممكنة، بين المشاركين السلميين في التجمعات وغيرهم ممن يخرطون في أعمال عنف. ينبغي

٣-١٥- يجب ألا يستخدم مسؤولو إنفاذ القانون تكتيكات التسجيل والمتابعة باعتبارها وسائل للتحرش بالمشاركين في التجمعات أو ترهيبهم أو إثناء الأفراد أو الجماعات عن ممارسة حقهم في التجمع بحرية مع آخرين. ويجب ألا تنتشر أجهزة إنفاذ القانون تلك المعلومات إلى أطراف ثالثة على نحو ينتهك الحق في الخصوصية أو سلامة الإجراءات القانونية أو حرية التعبير أو الحق في التجمع بحرية مع آخرين.

٤-١٥- يجب أن يخطر مسؤولو إنفاذ القانون منظمي التجمعات والمشاركين فيها بنيتهم توثيق التجمع وبالهدف من ذلك. وينبغي أن يكون ذلك الإخطار بطريقة دقيقة ومفهومة جيدًا.

٥-١٥- يجب أن ينظم القانون الوطني مسألة الاحتفاظ بالمعلومات التي يجمعها مسؤولو إنفاذ القانون عن طريق توثيق التجمعات واستخدام تلك المعلومات، وأن يجري ذلك بما يتفق مع المعايير الإقليمية والدولية لحقوق الإنسان. ينبغي أن يقتصر الاحتفاظ بتلك المعلومات واستخدامها على الحالات التي يُسجل فيها استخدام مسؤولي إنفاذ القانون للقوة أو ممارستهم صلاحيات إلقاء القبض والاحتجاز؛ أو حين تُقدّم شكوى بشأن سلوك مسؤولي إنفاذ القانون؛ أو حين تُقدّم التسجيلات دليلاً على إساءة التصرف من جانب مسؤولي إنفاذ القانون؛ أو حين تُقدّم التسجيلات دليلاً على ارتكاب مسؤولي إنفاذ القانون أو غيرهم أي جرائم. ولا ينبغي الاحتفاظ بالتسجيلات إلا للمدة اللازمة لاستيفاء الغرض ذي الصلة.

٦-١٥- يحق لجميع الأشخاص تسجيل أي تجمع، بما في ذلك الحق في تسجيل وجود مسؤولي إنفاذ القانون وما يتخذونه من إجراءات. ويجب حماية ذلك الحق بموجب القانون مع وضع إجراءات تأديبية لمسؤولي إنفاذ القانون الذين يصادرون أي معدات أو يتلفونها، باستثناء الأحوال التي تكون فيها المصادرة بإذن من سلطة قضائية مستقلة. وتشير الإجراءات التأديبية إلى العقوبات التأديبية الداخلية التي يجري توقيعها من خلال الإجراءات الداخلية في أجهزة الشرطة، وكذلك الإجراءات الجنائية الخارجية.

## ١٦- استيقاف الأشخاص وتفتيشهم وإلقاء القبض عليهم

١-١٦- لجميع الأشخاص الحق في الحرية والأمن الشخصي. وينبغي أن يقتصر استخدام مسؤولي إنفاذ القانون لاستيقاف الأشخاص وتفتيشهم وإلقاء القبض عليهم على حالات الاشتباه الوجيه في وجود خطر فعلي من إقدام الشخص على العنف أو ارتباطه بأي نشاط إجرامي، وعلى الظروف التي يتفق فيها استخدام الاستيقاف والتفتيش مع المعايير الإقليمية والدولية لحقوق الإنسان.

٢-١٦- لا تُعتبر مشاركة أحد الأشخاص في تجمّع ما دليلاً ظاهر الوجهة يستدعي استيقافه أو تفتيشه أو إلقاء القبض عليه.

٣-١٦- يُعدُّ استخدام إلقاء القبض بغرض التصدي لمن يتصرفون بعنف أو من توجد شكوك معقولة في ارتكابهم جريمة أمرًا مشروعًا في سياق حفظ الأمن والنظام في التجمعات وذلك لتيسير حق جميع الأشخاص في التجمع بحرية مع آخرين وحمايتهم. وفي هذا الصدد، يجب ألا تمارس السلطات صلاحيات إلقاء القبض على الأشخاص سوى استنادًا إلى الأسس والإجراءات التي يضعها القانون. ويجب أن تتسم نصوص تلك القوانين وتطبيقها بالوضوح والدقة وإمكانية الاطلاع عليها، وأن تتسق مع المبادئ التوجيهية بشأن ظروف إلقاء القبض والاحتجاز لدى الشرطة قيد التحقيق والاحتجاز رهن المحاكمة في أفريقيا ومع سائر ما يتصل بذلك من المعايير الإقليمية والدولية لحقوق الإنسان.

## ١٧- تيسير تقديم الإسعافات الأولية وغيرها من الخدمات الأساسية

١-١٧- يجب أن تشمل الخطط الموضوعة لحالات الطوارئ توفير مقدمي خدمات طبية لتقديم المساعدة الفورية لأي شخص يُصاب أثناء التجمع. ويجب أن يتلقى مسؤولو إنفاذ القانون التدريب على تقديم الإسعافات الأولية، وأن يكفلوا تقديم المساعدة والخدمات الطبية لأي مصاب في أقرب وقت ممكن عقب استخدام القوة أو الأسلحة النارية.

٢-١٧- يجب أن يخضع مسؤولو إنفاذ القانون لبروتوكولات واضحة ودقيقة تنظّم التواصل مع مقدمي الخدمات الطبية في سياق التجمع. وينبغي أن يضمن مسؤولو إنفاذ القانون أن تيسر إدارة المرور وغيرها من مرافق التخطيط للطوارئ سرعة وصول الخدمات الطبية إلى المشاركين في التجمع والمتابعين والمارة.

٣-١٧- يجب أن يكون توفير مسؤولي إنفاذ القانون للإسعافات الأولية وغيرها من الخدمات الأساسية أثناء التجمع دون مقابل مادي من المشاركين في التجمع.

## ١٨- تيسير التجمعات المتعددة

١-١٨- يمتد حق التجمع بحرية مع آخرين إلى حق المشاركة في تجمعات متزامنة أو مضادة.

٢-١٨- إذا فرض مسؤولو إنفاذ القانون قيودًا أو ضوابط على التجمعات المضادة أو المتزامنة، يجب أن تكون تلك القيود والضوابط قانونية وضرورية ومتناسبة وأن تلتزم بمبدأي عدم التمييز والمساواة أمام القانون.

٣-١٨- إذا رأى مسؤولو إنفاذ القانون أنه من المستحيل تيسير عقد التجمعات المضادة أو المتزامنة حسب الخطط الموضوعة، يجب أن يمنحوا الأولوية لتيسير أول تجمع تلقوا الإخطار بعقده وأن يقدّموا بدائل للتجمعات الأخرى. ويجب أن تأخذ البدائل في الاعتبار أي احتياج لعقد تجمّع مضاد أو متزامن على مرأى ومسمع من التجمع الآخر، وكذلك موارد حفظ الأمن والنظام الإضافية اللازمة لضمان تيسير جميع التجمعات وحماية جميع المشاركين فيها والمتابعين والمارة. وينبغي القيام بذلك على أساس تقييم الوضع بصورة مستمرة.

## الجزء الرابع حفظ الأمن والنظام أثناء التجمعات

### ١٣- التواصل

- ١-١٣- ينبغي أن تدخل أجهزة إنفاذ القانون في عملية مستمرة من الحوار والتفاوض مع منظمي التجمع والمشاركين فيه من أجل التصدي بصورة استباقية لأي مسائل قد تظهر أثناء عمليات حفظ الأمن والنظام في التجمعات. ينبغي أن تستعين أجهزة إنفاذ القانون بمفاوضين مدربين تدريباً خاصاً عند التعامل مع التجمعات، وذلك بناءً على أي احتياجات تظهر أثناء تقييم المخاطر والتخطيط للطوارئ.
- ٢-١٣- ينبغي أن يحافظ مسؤولو إنفاذ القانون على التواصل المفتوح مع جميع الأطراف المعنية بما في ذلك منظمي التجمعات والمشاركين فيها وغيرهم من مقدمي الخدمات الأساسية والمعاونين. يجب أن يبادر مسؤولو إنفاذ القانون، بصورة استباقية ومتواصلة، إلى التواصل مع الأطراف المعنية بشأن الهدف من عملية حفظ الأمن والنظام في التجمع وأي قيود أو ضوابط مفروضة عليه وخطط الطوارئ الموضوعة له، وينبغي أن ينظروا في تعيين مسؤول اتصال مدرب تدريباً خاصاً ليعمل منسقاً للتواصل مع الأطراف المعنية.
- ٣-١٣- ينبغي أن تكون جميع الاتصالات مع المشاركين في التجمعات مسموعة بوضوح وبلغة يفهمها الجمهور المعني، وأن توفر لذلك الجمهور الوقت الكافي لاتباع تعليمات مسؤولي إنفاذ القانون من تلقاء أنفسهم، بما في ذلك أي تحذيرات أو توجيهات.

### ١٤- نشر مسؤولي إنفاذ القانون

- ١-١٤- يجب أن تكفل أجهزة إنفاذ القانون إمكانية التعرف بوضوح على كل مسؤول من مسؤولي إنفاذ القانون المنتشرين علانية في إطار عمليات حفظ الأمن والنظام في التجمعات كأن يُظهر كل منهم اسمه أو رقمه في الخدمة.
- ٢-١٤- وعند نشر مسؤولي إنفاذ القانون في أحد التجمعات، يجب أن تراعي أجهزة إنفاذ القانون ما يمكن أن يسفر عنه ظهور مسؤولي إنفاذ القانون وتكتيكات نشرهم وتجهيزهم في أحد التجمعات من آثار سلبية محتملة على سير الأمور في ذلك التجمع.
- ٣-١٤- بوجه عام، ينبغي ألا تنتشر أجهزة إنفاذ القانون إلا الحد الأدنى من مسؤولي إنفاذ القانون بما يتناسب مع حجم التجمع وبما يلزم لضمان الحماية والأمن للمسؤولين أنفسهم والمشاركين والمتابعين والمارة، وينبغي أن تتبّع الأجهزة نهجاً تدريجياً في أي زيادة للأعداد المرئية من مسؤولي إنفاذ القانون أثناء التجمع. وينبغي أن تتمركز أي وحدات تعزيز بعيداً عن مرأى المشاركين في التجمع، في حدود ما تراه مناسباً قيادات أجهزة إنفاذ القانون وفقاً للمبدأ ١٢ من هذه المبادئ التوجيهية.

### ١٥- توثيق التجمعات

- ١-١٥- ينبغي أن يوثق مسؤولي إنفاذ القانون عمليات حفظ الأمن والنظام في التجمعات، بما في ذلك استخدام التصوير الفوتوغرافي، شريطة أن تجري عمليات التسجيل والمراقبة على أساس قانوني، وأن تستهدف تحقيق مصلحة مشروعة بما يتفق مع المعايير الإقليمية والدولية لحقوق الإنسان وفق المنصوص عليه في البند (١-٢-١)، وأن تكون تدابير ضرورية ومتناسبة مع تحقيق تلك الغاية في مجتمع ديمقراطي، وأن تقي بمبدأي المساواة أمام القانون وعدم التمييز حسب المنصوص عليه في البند (٢-٢-١).
- ٢-١٥- يجب أن ينظّم القانون الوطني توثيق عمليات حفظ الأمن والنظام في التجمعات من جانب مسؤولي إنفاذ القانون وفقاً للمعايير الإقليمية والدولية لحقوق الإنسان، حسب المنصوص عليه في البند (١-٢-١).

- ١١-٣-١- جمع المعلومات للمساعدة في تقييم المخاطر والتخطيط للطوارئ بغية تيسير عقد التجمع. ويشمل ذلك معلومات مثل حجم التجمع المتوقع وطريقة عقده؛ ومكانه وموعد ومدته المتوقعة؛ ووصف طبيعة المشاركين فيه من الجماعات والأشخاص؛ وأي تغيير لاحق في ظروف التجمع أو سياقه؛ وأي مخاوف بشأن تدابير الأمن والسلامة العامة وعمليات نشر مسؤولي إنفاذ القانون أو حفظ الأمن والنظام.
- ١١-٣-٢- توفير المعلومات بشأن تدابير السلامة والأمن العام المخطط لها (بما في ذلك أي قيود أو ضوابط ستفرض على التجمع)، وخطه نشر مسؤولي إنفاذ القانون، والنتائج التي انتهت إليها تقييمات المخاطر وعمليات التخطيط لحالات الطوارئ، والتفاوض على كل ما تقدم وتشجيع الوصول إلى توافق في الآراء بشأنه.

- ١١-٤- ينبغي أيضًا أن يعطي مسؤولو إنفاذ القانون الأولوية للتواصل المسبق مع أبرز الأطراف المعنية الأخرى، بما في ذلك الجهات المستهدفة من التجمع، ومقدمي الخدمات الأساسية، والسلطات المحلية والإعلام، وذلك لتزويدهم بالمعلومات وتيسير التنسيق معهم، إذا لزم الأمر.

## ١٢- تقييم المخاطر والتخطيط لحالات الطوارئ

- ١٢-١- في سبيل تيسير عقد التجمعات بفعالية وضمان أن تكون أي قيود أو ضوابط مفروضة على الحق في التجمع بحرية مع آخرين مشروعة ومتناسبة وضرورية وغير تمييزية، ينبغي أن تأخذ أجهزة إنفاذ القانون بإجراءات لتقييم المخاطر والتخطيط لحالات الطوارئ استنادًا إلى القران. وينبغي أن تكون تقييمات المخاطر وخطط الطوارئ هي المكون الرئيسي لبيانات الإحاطة التي يتلقاها مسؤولو إنفاذ القانون الذين يجري نشرهم في التجمعات وينبغي نقلها إلى جميع الأطراف المعنية.

- ١٢-٢- ينبغي وضع خطط الطوارئ لكل تجمع على حدة وينبغي أن تكون مبنية على تقييم شامل للمخاطر. ويجب أن تفي التدابير المتوخاة في تلك الخطط بمبادئ الشريعة والضرورة والتناسب وعدم التعرض للتمييز والمساواة أمام القانون.

- ١٢-٣- ينبغي أن تسترشد تقييمات المخاطر بعملية مستمرة لجمع المعلومات والتواصل مع جميع الأطراف المعنية، وأن تميل إلى افتراض الحق في التجمع بحرية مع آخرين، وأن تأخذ في الاعتبار العوامل الحالية والتاريخية، من قبيل التوترات السياسية أو الاجتماعية السائدة، وحماية الأشخاص المعرضين لتقييد حقهم في التجمع بحرية مع آخرين.

- ١٢-٤- يجب أن تزود خطط الطوارئ مسؤولي إنفاذ القانون بإجراءات تساعد على الاستجابة للتجمعات بطريقة فعالة، بما في ذلك ما يلي:

- ١٢-٤-١- توفير الخدمات الأساسية، بما في ذلك خدمات الطوارئ وإدارة حركة المرور والخدمات الطبية؛
- ١٢-٤-٢- تيسير وإدارة التجمعات المضادة أو المنزمنة؛
- ١٢-٤-٣- التدابير التي يجب اتخاذها للحد من التصعيد في حالات التوتر، واحتواء أي تصعيد من هذا القبيل، والتعامل مع احتمالات وقوع العنف أثناء التجمعات؛
- ١٢-٤-٤- تحسبًا لاحتمالية عدم فعالية التدابير غير القسرية، استخدام مسؤولي إنفاذ القانون تدريجيًا للتدابير القسرية والقوة وفقًا لهذه المبادئ التوجيهية وغيرها من المعايير الإقليمية والدولية لحقوق الإنسان؛
- ١٢-٤-٥- اتخاذ تدابير للحد من الضرر في جميع السيناريوهات، بما في ذلك حماية مسؤولي إنفاذ القانون والمشاركين في التجمعات والمتابعين المستقلين والمارة وسلامتهم، مع وضع تدابير خاصة للتعرف على الجماعات المعرضة لانتهاك حقوقها الإنسانية في سياق التجمعات وتوفير حماية خاصة لها؛
- ١٢-٤-٦- الاعتبارات التي تتعلق بسوء الأحوال الجوية والعوامل البيئية الأخرى؛
- ١٢-٤-٧- مدى توفر الوقت لدى مسؤولي إنفاذ القانون المتاحين، ومدى التزام أجهزة إنفاذ القانون والدولة بصفة عامة بضمان حصول مسؤولي إنفاذ القانون على التدريب المناسب لإدارة التجمعات، وعلى قدر ملائم من الراحة والطعام والماء.
- ١٢-٤-٨- المحافظة على إجراء الاتصالات الداخلية بانتظام والاحتفاظ بما يلزم من سجلات لضمان أن يكون جميع مسؤولي إنفاذ القانون الذين جرى نشرهم في إطار إحدى عمليات حفظ الأمن والنظام في التجمعات على وعي بالخطط التكتيكية وغيرها من الخطط التنفيذية؛
- ١٢-٤-٩- المحافظة على إجراء الاتصالات الخارجية بانتظام مع منظمي التجمعات والمشاركين فيها والمتابعين المستقلين والسلطات الرقابية ووسائل الإعلام، بما في ذلك ما يخص أي تغييرات في النهج التكتيكية والتنفيذية التي يتبناها مسؤولو إنفاذ القانون أثناء عمليات حفظ الأمن والنظام في التجمعات؛

- ١٢-٤-١٠- المخاطر والتهديدات الأخرى التي ينتهي إليها تقييم المخاطر فيما يخص سياق التجمع المعني.

- ١٢-٥- ينبغي أن تشكل نتائج تقييمات المخاطر وخطط الطوارئ أساسًا لبيان إحاطة شامل يتلقاه مسؤولو إنفاذ القانون من القيادة التنفيذية قبل نشرهم للتعامل مع أحد التجمعات.

## الجزء الثالث الإعداد والتخطيط لحفظ الأمن والنظام في التجمعات

### ٩- الإعداد للتجمعات

- ٩-١- بالنظر إلى أهمية الدور التعبيري الذي يمكن أن تقوم به التجمعات التلقائية في المجتمع الديمقراطي، ينبغي أن تضع أجهزة إنفاذ القانون إجراءات تكفل تيسير التجمعات التلقائية، بما في ذلك فيما يتعلق بالأحداث السياسية أو الاجتماعية المعروفة والمقررة والأيام التذكارية، أو ترقباً لقرارات ستتخذها المحاكم أو البرلمان أو سلطات أخرى في الدولة. ولا يعني عدم الإخطار بتنظيم التجمع أن التجمع غير قانوني، ولا ينبغي أن يكون ذلك هو الأساس الوحيد الذي يستند إليه مسؤولو إنفاذ القانون في اتخاذ قرار بفضّ التجمع.
- ٩-٢- في أقرب وقت ممكن بعد العلم بعقد تجمع معترزم أو فعلي، ينبغي أن يتخذ مسؤولو إنفاذ القانون جميع الخطوات المعقولة للوقوف على هوية منظمي التجمعات أو المشاركين فيها والتواصل معهم، وذلك للإعداد لتيسير التجمع وفقاً لهذه المبادئ التوجيهية.

### ١٠- جمع المعلومات من قبل مسؤولي إنفاذ القانون

- ١٠-١- تُغية تيسير ممارسة الحق في التجمع بحرية مع آخرين، يحتاج مسؤولو إنفاذ القانون إلى معلومات دقيقة من أجل إجراء تقييمات للمخاطر، والتخطيط للطوارئ، والتخطيط لنشر مسؤولي إنفاذ القانون وتجهيزهم بالقدر الضروري والمنتاسب. ويمكن جمع المعلومات عن طريق نظم الإخطار المسبق بعقد التجمعات، وعن طريق التواصل بين مسؤولي إنفاذ القانون ومنظمي التجمعات أو المتابعين أو الأطراف الثالثة، أو عن طريق المعلومات التي تحصل عليها سلطات إنفاذ القانون وأساليب جمع المعلومات الاستخباراتية التي تلتزم بالمعايير الإقليمية والدولية لحقوق الإنسان.
- ١٠-٢- يجب أن ينظم القانون جمع المعلومات ومعالجتها والأساليب المسموح لمسؤولي إنفاذ القانون باستخدامها في سبيل تحقيق هذا الغرض على نحو يتسق مع الحق في الحصول على المعلومات، والحق في الخصوصية، وافتراس البراءة، والضمانات المتعلقة بسلامة الإجراءات وفقاً للمعايير الإقليمية والدولية لحقوق الإنسان. ويجب أن تكون أي معلومات يجمعها ويعالجها مسؤولو إنفاذ القانون في حدود ما هو ضروري ومنتاسب مع تحقيق غرض مشروع ذي صلة بإنفاذ القانون، ويجب ألا تُستخدم المعلومات في التحرش بالأشخاص أو ترويعهم أو إثنائهم عن ممارسة الحق في التجمع.

### ١١- التواصل والتيسير مع منظمي التجمعات والأطراف المعنية الأخرى

- ١١-١- ينبغي أن تعطي أجهزة إنفاذ القانون الأولوية للتواصل مع جميع الأطراف المعنية في النهج الذي تتبعه إزاء تيسير عقد التجمعات. فمن شأن ذلك النهج أن يعزز الثقة في عمليات حفظ الأمن والنظام في التجمعات، ويساعد في تقييم المخاطر والتخطيط للطوارئ ومنع التصعيد في حالات التوتر والعنف.
- ١١-٢- في أقرب وقت ممكن بعد تلقي الإخطار باعترزام عقد تجمع أو العلم بذلك، يجب أن يبذل مسؤولو إنفاذ القانون كل ما بوسعهم للوقوف على هوية منظمي التجمعات أو المشاركين فيها والتواصل معهم، ويجب أن يكون بوسعهم إثبات محاولاتهم تحقيق ذلك التواصل. وبغية تعزيز التواصل الفعال، تشجّع اللجنة أجهزة إنفاذ القانون على إنشاء آليات رسمية للتواصل وفقاً للقسم ٦ من هذه المبادئ التوجيهية.
- ١١-٣- ينبغي أن ينصبّ التركيز في الجهود التي يبذلها مسؤولو إنفاذ القانون للتواصل مع منظمي التجمعات أو المشاركين فيها قبل البدء في عقد أي تجمع على ما يلي:

٨-٢-٧- ضمان سلامة وحماية الأفراد والجماعات المعرضين بوجه خاص لتقييد حقهم في التجمع بحرية مع آخرين أو لانتهاكات حقوق الإنسان أو كليهما في سياق التجمعات بسبب جانب أو أكثر من جوانب أوضاعهم الإنسانية. وتشمل تلك الجوانب، على سبيل المثال لا الحصر، العرق والانتماء الإثني واللون والجنس واللغة والدين والرأي، سياسياً كان أو غير ذلك، والأصل القومي والاجتماعي والوضع الاقتصادي والثروة ومكان الميلاد والإعاقة والميول الجنسية والهوية الجنسية والعمل بالصحافة أو الانخراط في الدفاع عن حقوق الإنسان.

٩-٢-٧- مهام آليات المساءلة الداخلية والخارجية وصلاحياتها، والالتزام المفروض على مسؤولي إنفاذ القانون بالتعاون مع هيكل المساءلة والرقابة؛

١٠-٢-٧- مبادئ المساءلة، بما في ذلك الآليات الداخلية والخارجية التي يخضع المسؤولون للمساءلة أمامها، والالتزام المفروض على مسؤولي إنفاذ القانون بالإبلاغ عما يصدر من الزملاء من سلوك متجاوز أو تعسفي أو ينطوي على مخالفة القانون بطريق آخر.

## ٨- الرقابة والمساءلة والرصد

١-٨- تشمل مسؤولية الدول الأطراف وأجهزة إنفاذ القانون عن احترام حق التجمع بحرية مع آخرين وحمايته وتعزيزه وإعماله وضع إجراءات فعّالة للإبلاغ والرقابة على أي حالة من حالات الاستخدام غير القانوني للقوة، وكفالة سبيل انتصاف ملائمة وفعّالة وعاجلة للأشخاص الذين تُنتهك حقوقهم الإنسانية بسبب عمليات حفظ الأمن والنظام في التجمعات. وبغية الوفاء بهذا الالتزام، ينبغي أن تُنشئ الدول الأطراف آليات مساءلة داخلية فعّالة وهيئة مدنية للرقابة على الشرطة لديها الموارد اللازمة، فإن لم يمكن ذلك، فينبغي أن يضطلع بمهمة الرقابة الخارجية أمين مظالم أو مؤسسة وطنية معنية بحقوق الإنسان.

٢-٨- ينبغي النصُّ قانوناً على إنشاء الآليات المعنية بالرقابة والمساءلة وإنشاؤها فعلياً بالصلاحيات والموارد التي تمكنها من القيام بما يلي:

- ١-٢-٨- تلقّي الشكاوى من أي شخص بشأن ما يصدر عن مسؤولي إنفاذ القانون من سوء التصرف أو السلوك الإجرامي؛
- ٢-٢-٨- تلقّي تقارير إلزامية من مسؤولي إنفاذ القانون تقيّد بجميع حالات الوفاة الناتجة عن إجراءات اتّخذها مسؤولو إنفاذ القانون؛
- ٣-٢-٨- إجراء تحقيقات شاملة وفورية وحيادية في جميع الشكاوى التي تتلقاها، والتحقيق، بمبادرة منها، في جميع حالات الاشتباه في استخدام مسؤولي إنفاذ القانون للقوة على نحو تعسفي أو ارتكاب انتهاكات أخرى لحقوق الإنسان؛
- ٤-٢-٨- رصد الاستعدادات المتخذة في جميع عمليات إنفاذ القانون وإجراءات تنفيذ تلك العمليات وإعداد التقارير بشأن تلك الاستعدادات والإجراءات؛ بما في ذلك تسجيل الشكاوى والانتهاكات ومتابعتها والاحتفاظ بسجلات شاملة لها؛
- ٥-٢-٨- إلزام أجهزة إنفاذ القانون بالتعاون مع التحقيقات والتمتع بكامل صلاحيات التحقيق، بما فيها صلاحية الإلزام بتقديم أي مستند أو أي شكل آخر من أشكال الأدلة؛
- ٦-٢-٨- تقديم توصيات أو استنتاجات؛ وإحالة الحالات إلى هيئة التأديب الداخلي في جهاز الشرطة؛ وإحالة القضايا إلى المدعي العام؛ وفرض تدابير تأديبية؛ وإجراء التحقيقات بشأن المسائل المنهجية وإعداد التقارير بشأنها؛ وإصدار أوامر رد الاعتبار والتعويض وإعادة التأهيل والترضية وإنفاذها.

٣-٨- يجب أن تُكفل القدرة على تقديم الشكاوى إلى الآليات المعنية بالرصد والرقابة لجميع الأشخاص، دون خوف من انتقام أو عقاب.

٤-٨- ينبغي أن تضع الدول الأطراف آلية رقابة ونظماً وإجراءات كفيلة بضمان الحق في الحصول على المعلومات لجميع الأشخاص، وأن تنشر معلومات عن تلك الآلية والنظم والإجراءات، وفقاً للمعايير الإقليمية والدولية لحقوق الإنسان.

٥-٨- ينبغي أن تضع الدول الأطراف إجراءات لجمع بيانات مفصّلة وغير ذلك من المعلومات بشأن حفظ الأمن والنظام في التجمعات ونشرها للاطلاع العام على نحو منهجي وبصفة سنوية. ويمكن أن تشمل تلك المعلومات عدد التجمعات التي أُقيمت، وعدد التجمعات التي حُظرت، وعدد التجمعات التي لجأ فيها مسؤولو إنفاذ القانون إلى استخدام القوة، وعدد التجمعات التي جرى فضؤها، ومعلومات بشأن المصابين أو القتلى نتيجة لإجراءات اتّخذتها الشرطة في أثناء التجمعات.

٦-٨- ويشمل الحق في رصد مدى الالتزام بحقوق الإنسان في مجتمع ما الحق في الاشتراك في المتابعة الفعلية لأي تجمع وجمع المعلومات المتعلقة بالتجمع والتحقق منها واستخدامها. لجميع الأشخاص الحق في الحصول على معلومات وتلقيها وفي حرية التعبير والحق في متابعة التجمعات العامة ورصدها على نحو مستقل دون خوف من الانتقام. ويشمل ذلك منظمات المجتمع المدني والمدافعين عن حقوق الإنسان ومسؤولي الرصد والصحفيين وغيرهم من العاملين في مجال الإعلام.

## الجزء الثاني

### المتطلبات التنظيمية والتنفيذية

### اللازمة لاتباع نهج قائم على الحقوق

### إزاء حفظ الأمن والنظام في التجمعات

#### ٣. مبادئ عامة

- ١-٣- يلتزم مسؤولو إنفاذ القانون باعتبارهم ممثلين عن الدولة باحترام الحق في التجمع وحمايته. وفي سياق هذه المبادئ التوجيهية، يشمل مصطلح "مسؤولي إنفاذ القانون" جميع المسؤولين وغيرهم من الأشخاص المختصين أو الجهات المختصة ممن تفوضهم الدولة تفويضًا مباشرًا أو غير مباشر بممارسة صلاحيات حفظ الأمن والنظام في سياق إدارة التجمعات.
- ٢-٣- على سبيل القاعدة العامة، ينبغي ألا يُستعان بالجيش في حفظ الأمن والنظام في التجمعات، ويجب ألا يُستعان به إلا في الظروف الاستثنائية وفي حالات الضرورة القصوى. ويجب أن يكون أفراد الجيش الذين يجري نشرهم للتعامل مع التجمعات خاضعين لأجهزة الشرطة وتحت إمرتها؛ وأن يكونوا مدربين تدريبًا كاملاً على المعايير الإقليمية والدولية لحقوق الإنسان وكذلك على الأخلاقيات والمبادئ التوجيهية والسياسات الوطنية الخاصة بإنفاذ القانون وأن يلتزموا بكل ذلك التزامًا كاملاً، وأن يجري تزويدهم بجميع ما يلزم من تعليمات وتدريبات ومعدات تمكّنهم من التصرف على نحو ينطوي على الاحترام الكامل لهذا الإطار القانوني.
- ٣-٣- الدور الأساسي الذي يضطلع به مسؤولو إنفاذ القانون في حفظ الأمن والنظام في التجمعات هو ضمان سلامة الجمهور وحماية حقوق الإنسان لجميع الأشخاص. وينبغي النصُّ على هذا الدور بوضوح في الصكوك التشريعية والتنظيمية الوطنية المنظمة للتجمعات.

#### ٤. الإطار التنظيمي المنظم لحفظ الأمن والنظام في التجمعات

- ١-٤- يجب أن يكون جميع ما يتعلق بالتجمعات من الصكوك التنظيمية والمعلومات عن إجراءات إنفاذ القانون متاحًا للاطلاع إعمالاً للحق في الحصول على المعلومات، حسبما نصَّ عليه الميثاق الأفريقي وغيره من المعايير الإقليمية والدولية لحقوق الإنسان. وتشمل المعلومات المشار إليها السجلات التي تحفظها أي هيئة من الهيئات العامة على أي مستوى أو أي هيئة خاصة تؤدي وظيفة عامة.
- ٢-٤- وينبغي أن تضع أجهزة إنفاذ القانون معايير سلوكية قابلة للتطبيق ليلتزم بها مسؤولو إنفاذ القانون، وأن تنتج تلك المعايير للاطلاع العام وتشجّع الأخذ بها. وينبغي أن تكون تلك المعايير متسقة مع المعايير الإقليمية والدولية لحقوق الإنسان بشأن سلوك مسؤولي إنفاذ القانون.
- ٣-٤- يجب أن يخضع مسؤولو إنفاذ القانون لآليات المساءلة وأن يُعامل عدم امتثالهم للقوانين واللوائح المنظمة للتجمعات باعتباره جريمة. وعلى وجه الخصوص، يجب أن يُعامل الاستخدام التعسفي والمفرط للقوة والتعذيب أو غير ذلك من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة باعتباره جريمة جنائية بموجب القانون الوطني. وإضافة إلى ذلك، يجب أن تكون الإجراءات التأديبية والجنائية المطبقة على مسؤولي إنفاذ القانون متفقة مع مبدأ عدالة الإجراءات.



## ٥. الهياكل القيادية

- ١-٥- يجب أن تُنشئ أجهزة إنفاذ القانون هيكلًا قياديًا واضحًا وشفافًا وموحدًا لحفظ الأمن والنظام في التجمعات. وينبغي أن تكون الأدوار والمسؤوليات التنفيذية المنوطة بمسؤولي إنفاذ القانون داخل التسلسل القيادي مقررّة ومحدّدة بوضوح ومعلنة وذلك لضمان أن يكون التسلسل الخاضع للمساءلة واحدًا.
- ٢-٥- يجب مساءلة القادة التنفيذيين إذا نما إلى علمهم، أو كان ينبغي لهم أن يعرفوا، أن مسؤولي إنفاذ القانون تحت إمرتهم لجأوا إلى استخدام القوة أو الأسلحة النارية على نحو غير قانوني، وإذا لم يتخذوا جميع التدابير لمنع مثل هذا النشاط غير القانوني أو وقفه أو الإبلاغ عنه.

## ٦. آليات إتاحة المعلومات والتواصل والتيسير

- ١-٦- تكون أجهزة إنفاذ القانون ملزمة بتعزيز إمكانية الحصول على المعلومات، وينبغي لها إتاحة المعلومات المتصلة بحفظ الأمن والنظام في التجمعات للاطلاع العام. وينبغي أن تشمل تلك المعلومات الرئيسية جميع اللوائح والأوامر والتعليمات المستديمة ومدونات السلوك، ومعلومات عن التسلسل القيادي وعملية اتخاذ القرارات التنفيذية. كما ينبغي أيضًا توفير المعلومات بشأن نوعية المعدات المتاحة عمومًا لمسؤولي إنفاذ القانون في أثناء حفظ الأمن والنظام في التجمعات، والظروف التي تُستخدم فيها تلك المعدات، والإجراءات التي تُتبعها السلطات العامة لفرض القيود على الحق في التجمع وأسباب القيام بذلك، وكيفية الوصول إلى آليات الشكاوى الداخلية والخارجية.
- ٢-٦- ينبغي أن تضع أجهزة إنفاذ القانون آلية تواصل معلنة بهدف إرساء نهج تعاوني وشامل لجميع الأطراف عند الإعداد للتجمعات والتخطيط لها وحفظ الأمن والنظام بها. ويجب أن تستند تلك الآلية إلى مبادئ الشفافية والشراكة المجتمعية والمبادرة إلى تعميم جميع المعلومات الرئيسية على الأطراف المعنية. ويدخل ضمن الأطراف المعنية في هذا السياق، على سبيل المثال لا الحصر، منظمو التجمع ومقدمو الخدمات الأساسية والسلطات المحلية والإعلام وغير ذلك من الجهات الفاعلة في قطاع الأمن وآليات المساءلة والرقابة مثل المؤسسات الوطنية المعنية بحقوق الإنسان والهيئات المدنية المستقلة للرقابة على الشرطة وأمناء المظالم والمجتمع المدني.
- ٣-٦- في سبيل تيسير التواصل الفعال، ينبغي لجهات إنفاذ القانون تعيين مسؤولين مدربين تدريبًا خاصًا لتولي مهام التواصل مع الأطراف المعنية.
- ٤-٦- يجب على جهات إنفاذ القانون السماح لأطراف ثالثة بالاشتراك في الحوار والوساطة مع منظمي التجمع وتيسير ذلك قبل إقامة التجمعات وفي أثناءها وبعد انتهائها، والإسراع إلى تزويد تلك الأطراف الثالثة بالمعلومات اللازمة للقيام بذلك. وتشمل تلك الأطراف الثالثة أمناء المظالم والمؤسسات الوطنية المعنية بحقوق الإنسان والسلطات المحلية ومنظمات المجتمع المدني.

## ٧. التدريب

- ١-٧- يجب أن يتلقى مسؤولو إنفاذ القانون التدريب الكافي لتيسير ممارسة الحق في التجمع بحرية مع آخرين.
- ٢-٧- يجب أن يتلقى كل مسؤولي إنفاذ القانون، بصرف النظر عن وحداتهم، تدريبًا مستمرًا بشأن حفظ الأمن والنظام في التجمعات، مع توفير تدريب متقدم لأي وحدة تُنشأ خصيصًا لغرض حفظ الأمن والنظام في التجمعات. ينبغي أن يشمل تدريب مسؤولي إنفاذ القانون ما يلي، كحدٍ أدنى:
- ١-٢-٧- الإطار المعياري الحاكم للحق في التجمع بحرية مع آخرين، مع شرح واضح للعلاقة بين الحق في التجمع وغيره من المعايير الإقليمية والدولية لحقوق الإنسان وفق المنصوص عليه في البند (١-٢-١)؛
- ٢-٢-٧- التدريب على مهارات التواصل لضمان تيسير التجمعات بفعالية، بما في ذلك الطرق المحتملة التي يمكن لمنظمي التجمع والمشاركين فيه أن يفسروا بها أي تواصل غير شفهي أو غير ذلك من أشكال التواصل غير المباشر على أنه تهريب (كوجود معدات معينة أو استخدامها ولغة الجسد الصادرة عن المسؤولين)؛
- ٣-٢-٧- فهم سلوك المشاركين، بما في ذلك مختلف أنواع السلوك الجماعي وأساليب التمييز بين مختلف الجماعات والأشخاص وسلوكيات كل منهم، بدلاً من التعامل مع المشاركين في التجمع على أنهم كتلة واحدة متجانسة.
- ٤-٢-٧- أساليب الحد من النزاع، بما في ذلك تطوير مهارات التفاوض والوساطة؛
- ٥-٢-٧- تكتيكات الحد من التصعيد في حالات التوتر والعنف، وأساليب الحد من مخاطر تعرّض المشاركين في التجمع والمتابعين والمارة للخطر؛
- ٦-٢-٧- الاستخدام المشروح للقوة والأسلحة النارية وفقًا للمبدأ ٢١ من هذه المبادئ التوجيهية وغيره من المعايير الإقليمية والدولية لحقوق الإنسان؛
- ٧-٢-٧- الاستخدام السليم للأسلحة غير الفتاكة بغية الحد من خطر إساءة استعمال مسؤولي إنفاذ القانون لتلك الأسلحة. وينبغي وضع نظم تدريبية محدّدة لكل سلاح وينبغي أن تشمل تلك النظم التدريب النظري والتدريب القائم على السيناريوهات العملية، وكذلك الرماية على أهداف ثابتة أو تفاعلية.

## ٢. الإطار التشريعي والتنظيمي المنظم للحق في التجمع بحرية مع آخرين

- ١-٢- عند سنّ القوانين واللوائح الوطنية المنظمة للحق في التجمع بحرية مع آخرين وتفسير تلك القوانين واللوائح وتطبيقها وإنفاذها، يجب الامتثال للمتطلبات التالية:
- ١-٢-١- اشتراط أن تكون تدابير الاستجابة التي يتخذها المسؤولون عن إنفاذ القانون تميل إلى افتراض أنّ جميع الأشخاص المنخرطين في التجمع، أو الذين يُعتقد أنّهم منخرطون في التجمع، يمارسون حقّهم في التجمع بحرية مع آخرين؛
- ١-٢-٢- الاتساق مع المعايير الإقليمية والدولية لحقوق الإنسان؛
- ١-٢-٣- الإقرار بوجود معاملة القيود والضوابط المفروضة على الحق في التجمع بحرية مع آخرين على أنها استثناءات، وبوجود أن تكون تلك القيود والضوابط ضرورية ومتناسبة، وأن تتسم بما يلي:
- ١-٢-٣-١- أن تكون متسقة مع مبادئ الشرعية والضرورة والتناسب وعدم التعرّض للتمييز والمساواة أمام القانون وفق المنصوص عليه في البند (٢-١)، وكذلك مع المعايير الإقليمية والدولية لحقوق الإنسان وفق المنصوص عليه في (١-٢-١).
- ١-٢-٣-٢- أن يتخذ القرار بشأنها على أساس كل حالة على حدة؛
- ١-٢-٣-٣- أن تكون قابلة لإعادة النظر فيها من جانب سلطات إدارية وقضائية مختصة ومستقلة وحيادية، بنصّ القانون وكذا في الممارسة العملية؛ وذلك في غضون فترة زمنية مناسبة.

## الجزء الأول أحكام تمهيدية

### ١. المبادئ العامة المنظمة للحق في التجمع بحرية مع آخرين

- ١-١- لكل إنسان الحق في التجمع بحرية مع آخرين. ويمكن التعبير عن الحق في التجمع بعدة طرق منها المظاهرات والاحتجاجات والاجتماعات والمواكب والمسيرات والاعتصامات والجنارات، أو من خلال استخدام منصات إلكترونية أو بغير ذلك من الطرق التي يختارها الراغبون في التجمع.
- ٢-١- يجب أن تمتثل أي قيود تفرضها الدولة الطرف على الحق في التجمع بحرية مع آخرين للمتطلبات التالية:
  - ١-٢-١- أن تكون متفقة مع القيود المنصوص عليها في المعايير الإقليمية والدولية لحقوق الإنسان بشأن الحق في التجمع. ويشمل ذلك الحق في الحياة؛ وفي عدم التعرض للتمييز؛ وفي المساواة أمام القانون والتمتع بالحماية التي يكفلها؛ والحق في الكرامة وعدم التعرض للتعذيب وغيره من ضروب سوء المعاملة؛ والحق في الحرية والأمن الشخصي؛ والحق في التقاضي؛ وحرية التنقل؛ وحرية العقيدة؛ والحق في الخصوصية؛ والحق في الحصول على المعلومات ونشرها والتعبير عن الآراء؛ والحق في حرية تكوين الجمعيات؛ والحق في المشاركة بحرية في الشؤون العامة والمساواة في الحصول على الخدمات العامة، وذلك على النحو المقرّر في الميثاق الأفريقي لحقوق الإنسان والشعوب وما يتصل بذلك من سائر الصكوك الدولية لحقوق الإنسان.
  - ٢-٢-١- أن تلتزم بمبادئ الشرعية، وأن يكون فرضها بهدف تحقيق مصلحة مشروعة وفقاً للصكوك الإقليمية والدولية لحقوق الإنسان، وأن تكون تدابير ضرورية ومتناسبة مع تحقيق تلك الغاية في مجتمع ديمقراطي، وأن تلتزم بالحق في عدم التعرض للتمييز وفي المساواة أمام القانون.
  - ٣-٢-١- يجب على منظمي التجمعات والمشاركين فيها أن يمارسوا حقهم في التجمع مع احترام حق الآخرين وبما يتفق مع القوانين المعمول بها شريطة أن تكون تلك القوانين ذاتها متسقة مع المعايير الإقليمية والدولية لحقوق الإنسان.



إنَّ اللجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب (اللجنة الأفريقية)، في إطار اجتماعها في دورتها العادية الحادية والعشرين، المعقودة في الفترة من ٢٣ شباط/فبراير ٢٠١٧ إلى ٤ آذار/مارس ٢٠١٧، في مدينة بانجول بجمهورية غامبيا:

إذ تستذكر القرار 2016 (LIX) 363 ACHPR/Res. بشأن الحاجة إلى وضع المبادئ التوجيهية لحفظ الأمن والنظام والتجمعات في أفريقيا، والذي اعتمدهت اللجنة في دورتها العادية التاسعة والخمسين، المعقودة في الفترة من ٢١ تشرين الأول/أكتوبر إلى ٤ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٦ في مدينة بانجول بجمهورية غامبيا؛

وإذ تسلّم بالاختلافات بين الدول الأطراف من حيث النظم والتقاليد السياسية والقانونية ومن حيث هيكله أجهزة إنفاذ القانون؛ مع التنويه بضرورة أن تعتمد الدول الأطراف أطراً قانونية تحمي الحق في حرية التجمع والتعبير والحصول على المعلومات في سياق التجمعات العامة؛

وإذ تقرُّ بأنَّ الحق في حرية التجمع مع الآخرين ركيزة أساسية من ركائز النظام الديمقراطي، وأتّه يكفل للأفراد والجماعات منيراً للتعبير عن الحقوق المدنية والسياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية والبيئية، ولمساءلة الحكومات، ولإثارة المسائل ذات الاهتمام المشترك والدفاع عنها؛

وإذ تقرُّ بأهمية الدور الذي تضطلع به الشرطة في ضمان عقد التجمعات العامة في إطار سلمي، ومن ثمَّ حماية حرية التعبير والتجمع؛

وإذ تستذكر مطالباتها الدول الأطراف بالتأكد من التزام مسؤولي إنفاذ القانون، عند تنفيذهم لمهامهم، التزاماً تاماً باحترام حقوق الإنسان وسيادة القانون؛

وإذ تنوّه كذلك بالحاجة إلى تعزيز آليات تشجّع التفاوض والتواصل بين جميع الأطراف المعنية بالتجمعات العامة، بما في ذلك المنظمين وأجهزة إنفاذ القانون والسلطات المحلية؛

وإذ تقرُّ بأنَّ هناك أشخاصاً وجماعات بعينها يتعرضون بوجه خاص لتقييد حقوقهم في حرية التجمع، ولانتهاكات تمسُّ بحقوقهم الإنسانية الأخرى في سياق حفظ الأمن والنظام في التجمعات، بسبب جانب أو أكثر من جوانب أوضاعهم الإنسانية، مثل العرق أو الانتماء الإثني أو اللون أو الجنس أو اللغة أو الدين أو الرأي، سياسياً كان أو غير ذلك، أو الأصل القومي والاجتماعي أو الثروة أو مكان الميلاد أو الإعاقة أو الميول الجنسية والهوية الجنسية أو العمل بالصحافة أو الانخراط في الدفاع عن حقوق الإنسان؛

وإذ يساروها القلق إزاء الافتقار إلى آليات رصد فعالة ومناسبة وإلى سلطات مستقلة معنية بالرقابة على الشرطة في مختلف أنحاء أفريقيا، وإزاء عدم كفاية التدريب والموارد المتاحة لمسؤولي إنفاذ القانون لتشجيع اتباع نهج قائم على الحقوق في حفظ الأمن والنظام في التجمعات وحماية ذلك النهج؛

وإذ تقرُّ بضرورة صياغة المبادئ والإرشادات ووضعها من أجل دعم تعزيز حقوق الإنسان وحمايتها وإعمالها في سياق حفظ الأمن والنظام في التجمعات في أفريقيا؛

تعمد في هذه الوثيقة المبادئ التوجيهية التالية بشأن حفظ الأمن والنظام في التجمعات من قِبَل مسؤولي إنفاذ القانون في أفريقيا:

## تصدير

قامت اللجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب (اللجنة الأفريقية)، وهي المنظمة الأفريقية المسؤولة عن ضمان تعزيز حقوق الإنسان وحمايتها في أفريقيا، بتسيخ ولايتها على مر الزمن من خلال الجهات الفاعلة التابعة لها، مسترشدة بالإجراءات والسياسات والاستراتيجيات التي يضعونها سوياً.

وقد استفادت اللجنة الأفريقية جيداً من السوابق وأوجه التآزر العديدة التي كانت موجودة بالفعل من أجل وضع العديد من أدوات العمل، بما في ذلك هذه المبادئ التوجيهية بشأن سلوك مسؤولي إنفاذ القانون أثناء التجمعات. وتُعدُّ هذه المبادئ التوجيهية من بين إنجازات اللجنة الأفريقية، التي نحتفل بالذكرى الثلاثين لإنشائها هذا العام.

ويمرُّ الحق في التجمع السلمي في الوقت الراهن باختبارات قاسية، ومن أهم التحديات التي تواجهه، على سبيل المثال، موقف مسؤولي إنفاذ القانون في كبرى العواصم الأفريقية، ولا سيما أثناء التظاهرات العامة، في سياق كثيراً ما يكون فيه المدافعون عن حقوق الإنسان هم أول من يتعرض للاستهداف والاعتداء من قبل الشرطة.

ولهذا السبب، فقد وضعت الآليات المتلاحقة للجنة الأفريقية، بما في ذلك المقرّر الخاص المعني بوضع المدافعين عن حقوق الإنسان في أفريقيا، هذا الموضوع على قائمة الأولويات باعتبار هذه المبادئ

التوجيهية، والتي أصبحت بذلك جزءاً من عملية تطوير قانوني متنامية.

وبعد قراءة هذه المبادئ التوجيهية، يمكن أن نخلص بثقة إلى أنّها تتناول مسائل حرية التنظيم والتجمع، مع التركيز على حفظ الأمن والنظام. وهي بذلك تمثّل مسعى جريئاً وشجاعاً.

وأودُّ أن أعتنم هذه الفرصة لأشيد بجميع شركائنا، الذين صمدت شراكتنا معهم أمام اختبار التحدي العلمي، وهي شراكة نعرف كيف نقدرها حق قدرها. ومما لا شك فيه أنّ هذه المبادئ التوجيهية سوف تنهض بتنظيم التجمعات السلمية في جميع أنحاء أفريقيا. وتحديداً، سوف تساعد هذه المبادئ التوجيهية مسؤولي إنفاذ القانون على أن يكونوا حقاً مدافعين عن حقوق الإنسان.

وإذا ما أدمجت القواعد والمبادئ الواردة في هذه المبادئ التوجيهية بطريقة سليمة وطُبِّقت تطبيقاً صحيحاً، سوف يترجع عدد الحالات الفردية التي تُعرض على اللجنة الأفريقية إلى مستوى محدود. أليس من شأن ذلك أن يكون ذلك وضعاً مثالياً؟

السيدة رين الأيبني-غانسو

الرئيسة السابقة للجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب

المقررة الخاصة المعنية بوضع المدافعين عن حقوق الإنسان في أفريقيا

	<b>الجزء الرابع</b>	<b>حفظ الأمن والنظام أثناء التجمعات</b>
١٣		١٣- التواصل
١٣		١٤- نشر مسؤولي إنفاذ القانون
١٣		١٥- توثيق التجمعات
١٤		١٦- استيقاف الأشخاص وتفتيشهم وإلقاء القبض عليهم
١٤		١٧- تيسير تقديم الإسعافات الأولية وغيرها من الخدمات الأساسية
١٤		١٨- تيسير التجمعات المتعددة
١٥		١٩- فرض الشروط على التجمعات
١٥		٢٠- الحد من التصعيد
١٦		٢١- استخدام القوة والأسلحة النارية
١٧		٢٢- فض التجمعات
	<b>الجزء الخامس</b>	<b>حفظ الأمن والنظام بعد التجمعات</b>
١٨		٢٣- الأشخاص المحتجزون
١٨		٢٤- استخلاص المعلومات من المسؤولين واستعراض التنفيذ
	<b>الجزء السادس</b>	<b>التنفيذ من قبل الدول الأطراف</b>
٢٠		٢٥- تدابير التنفيذ من قبل الدول الأطراف
٢٠		٢٦- التطبيق
٢٠		٢٧- التدريب
٢٠		٢٨- تقديم التقارير

## جدول المحتويات

٤	تصدير
٥	تمهيد
	<b>الجزء الأول</b>
	<b>أحكام تمهيدية</b>
٦	١- المبادئ العامة للمنظمة للحق في التجمع بحرية مع آخرين
٧	٢- الإطار التشريعي والتنظيمي للمنظم للحق في التجمع بحرية مع آخرين
	<b>الجزء الثاني</b>
	<b>المتطلبات التنظيمية والتنفيذية اللازمة لاتباع نهج قائم على الحقوق إزاء حفظ الأمن والنظام في التجمعات</b>
٨	٣- مبادئ عامة
٨	٤- الإطار التنظيمي للمنظم لحفظ الأمن والنظام في التجمعات
٩	٥- الهياكل القيادية
٩	٦- آليات إتاحة المعلومات والتواصل والتيسير
٩	٧- التدريب
١٠	٨- الرقابة والمساءلة والرصد
	<b>الجزء الثالث</b>
	<b>الإعداد والتخطيط لحفظ الأمن والنظام في التجمعات</b>
١١	٩- الإعداد للتجمعات
١١	١٠- جمع المعلومات من قِبَل مسؤولي إنفاذ القانون
١١	١١- التواصل والتيسير مع منظمي التجمعات والأطراف المعنية الأخرى
١٢	١٢- تقييم المخاطر والتخطيط لحالات الطوارئ

# حفظ الأمن والنظام في التجمعات في أفريقيا

المبادئ التوجيهية لحفظ الأمن  
والنظام في التجمعات من قبل  
مسؤولي إنفاذ القانون في أفريقيا

النصان الانجليزية والفرنسية هما اللغات التي اعتمدت فيهما النصوص التوجيهية



الاتحاد الأوروبي يمول هذا المشروع





**POLICE**

■ **حفظ الأمن والنظام في  
التجمعات في أفريقيا**



اللجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب (اللجنة الأفريقية)